

Norsk Vind Egersund AS
Ipark
Prof. Olav Hanssensvei 7A
4021 STAVANGER

Vår dato: 10.11.2015
Vår ref.: 201504592-5
Arkiv: 517
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Ane Næsset Ramtvedt

Norsk Vind Egersund AS - Godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for Egersund vindkraftverk

Vi viser til Deres oversendelse den 14.10.2015 med detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for Egersund vindkraftverk i Eigersund kommune. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har behandlet saken med hjemmel i vilkårene som er gitt i endelig konsesjon av 26.11.2014 og endret anleggskonsesjon av 10.8.2015.

Bakgrunn

NVE ga den 1.12.2011 Norsk Vind Egersund AS konsesjon til å bygge og drive Egersund vindkraftverk med en samlet installert effekt på inntil 110 MW i Eigersund kommune. Konsesjonsvedtaket ble påklaget og oversendt Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse. OED stadfestet NVEs vedtak den 4.11.2014. Som følge av mindre endringer i kraftledningstraseen ble det oversendt ny anleggskonsesjon til Norsk Vind Egersund AS den 10.8.2015, som er den gjeldende konsesjonen det refereres til under. I henhold til konsesjonen skal det utarbeides MTA som skal godkjennes av NVE før anleggsstart. Det skal også gjennomføres forundersøkelser av rovfugltrekk og hubro.

Norsk Vind Egersund oversendte NVE et forslag til forundersøkellesprogram for hubro og trekkende rovfugl i brev av 17.6.2015. Undersøkellesprogrammet ble forelagt Fylkesmannen i Rogaland, og NVE godkjente programmet i brev av 29.6.2015. Utkast til MTA ble oversendt fra Norsk Vind Egersund AS 17.9.2015. Oppdatert MTA ble oversendt NVE 14.10.2015, og NVE befarte området 16.10.2015.

I MTA-planen for Egersund vindkraftverk fremgår det at endelig utbyggingsløsning vil bestå av 33 turbiner og ha en installert effekt på 112,2 MW. Den installerte effekten er altså noe høyere enn den konsesjonssøkte løsningen på 110 MW, men NVE vurderer at endringen ikke er vesentlig og derfor er i tråd med konsesjonen.

Vedtak

Med hjemmel i konsesjon av 10.8.2015, post 7 og 8, godkjenner NVE herved fremlagte detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for bygging av Egersund vindkraftverk i Eigersund kommune, Rogaland fylke.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsvieien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

NVEs vedtak forutsetter at de fremlagte planer for miljø og transport oppfyller vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen. Vi gjør oppmerksom på at tiltakshaver må sørge for å skaffe seg nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidene starter.

Vilkår

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidene starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Dersom virksomheten avdekker vesentlige avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Massehåndteringen og arbeidet med revegetering skal gjøres slik at fremmede arter ikke introduseres til planområdet. Det skal fastsettes en inngreps/marksikringsgrense som konsentrerer arealbruken mest mulig.
- NVE forutsetter at Eigersund kommune og grunneiere avklarer bruken av adkomstveien etter anleggsperioden.
- Forundersøkelser av hubro og trekkende rovfugl må gjennomføres og resultatene oversendes NVE før anleggsarbeidet igangsettes. NVE forutsetter at Norsk Vind Egersund AS oversender et forslag til etterundersøkelser av hubro og trekkende rovfugl etter at vindkraftverket er idriftsatt, jf. vilkår 11 i konsesjonen.
- For å redusere negativ effekt for kystlynghei skal tiltakene beskrevet i MTA-planen legges til grunn for anleggsarbeidet. Blant annet skal internveinettet, kranoppstillingsplasser og turbinfundament, i den grad det er mulig, unngå direkte berøring med kystlynghei. Særlig gjelder dette ved utformingen av infrastruktur ved turbin nummer 9,13, 28 og 29.
- Veier som skal benyttes til transport i forbindelse med etablering av nettilknytning skal kartfestes, dette gjelder også terrengtransport utenfor klausuleringsbeltet. Kartet skal oversendes og godkjennes av NVE før anleggsstart.
- Når anlegget er ferdig bygget, skal kommunen få tilsendt kartdata i egnet kartformat med alle fysiske anlegg slik at kartdata på en enkel måte kan gjøres tilgjengelig.
- Det kan fra NVEs miljøtilsyn bli stilt krav om ytterligere detaljering og krav til dokumentasjon for deler av anlegget.

Planen skal revideres fortløpende etter behov. Vi vil presisere at planen ikke skal fravikes uten NVEs godkjenning, og at den gjelder for bygging, drift og vedlikehold av anlegget. NVE vil følge opp bygging og drift av anlegget med nødvendige tilsyn.

Merknader til planen

Planen har ikke vært på formell høring. NVE arrangerte samrådsmøte med Eigersund kommune og tiltakshaver den 3.3.2015. På møtet presenterte Norsk Vind Egersund AS status og fremdrift for prosjektet, og NVE orienterte om godkjenningsprosessen for MTA og oppfølging i bygge- og driftsfase. På møtet ble det diskutert om adkomstveien gjennom Hålandsdalen skal behandles av NVE eller kommunen. Vanligvis er det NVE som behandler adkomstveien, men siden adkomsten i dette tilfellet vil foregå på en kombinasjon av ny og eksisterende vei der den nye veien ikke er i direkte tilknytning til planområdet, var dette temaet oppe til diskusjon. Kommunen ønsker veien minimum som en

avlastnings- eller beredskapsvei for trafikk til/fra Heggdal, mens innbyggerne i Hålandsdalen ikke ønsker gjennomgangstrafikk. NVE forutsetter at kommunen og grunneiere avklarer bruken av adkomstveien etter anleggsperioden.

Den 16.10.2015 ble det i forbindelse med utkast til MTA arrangert en ny runde med samrådsmøte og befaring av planområdet med representanter fra Eigersund kommune, tiltakshaver og en grunneier. På møtet ble det avklart at NVE behandler adkomstveien som en del av MTA-planen.

NVEs vurdering

Formålet med en MTA er å sikre at det tas miljø- og landskapshensyn under bygging og drift av anlegget. Vurderingene i planen skal baseres på miljøinformasjon som er kommet frem i konsesjonsprosessen. NVE mener at MTA-planen for Egersund vindkraftverk fanger opp miljøutfordringene og legger gode miljømessige føringer for anleggsarbeidet.

I MTA-planen er det utarbeidet et eget kapittel som omhandler terrenginngrep og istandsetting. Kapittelet tar for seg hovedprinsipper for veibygging og landskapstilpasning, og gir føringer for anleggsarbeidet. NVE mener en slik prinsipiell tilnærming er viktig for prosjekter som strekker seg over store områder der det er vanskelig å gå inn i alle detaljer. Basert på erfaring fra tidligere gjennomførte prosjekter er NVEs vurdering at gode løsninger oppnås når målet defineres og ikke låses av detaljprosjektering i tidlig fase. NVE vurderer at kapittelet som omhandler landskapsinngrep og istandsetting utgjør et tilstrekkelig verktøy for å sikre gode terrengutforminger i landskapet. NVE forutsetter at prinsippene som er beskrevet i det nevnte kapittelet følges under anleggsarbeidet.

Drikkevann

Det står i anleggskonsesjonen av 10.8.2015, post 9, at tiltakshaver i samarbeid med vannverkseier skal avklare hvilke tiltak som skal iverksettes for å sikre drikkevannskildene, både i anleggs- og driftsperioden. Planen skal forelegges Mattilsynet for særskilt godkjenning. Det fremgår av MTA-planen at Mattilsynet har vurdert den delen av planen som angår nedslagsfeltene for drikkevannskildene Holmavatn og Revsvatn. Mattilsynet skriver at de har vurdert de beskrevne avbøtende tiltakene i MTA-planen som tilstrekkelige for å hindre mulig forurensning av drikkevannskildene, og at de godkjenner planen. NVE konstaterer at vilkåret om drikkevann er oppfylt.

For- og etterundersøkelser på fugl

I NVEs konsesjon av 1.12.2011 ble det satt følgende vilkår om for- og etterundersøkelser på fugl:

«Konsesjonær plikter å gjennomføre for- og etterundersøkelser av rovfugltrakk. Konsesjonær skal, i samråd med NVE, utarbeide et forslag til program for for- og etterundersøkelser. Dette programmet skal godkjennes av NVE. NVE skal drøfte programmet med Fylkesmannen før godkjenning».

I vedtaket i klagesaken av 4.11.2014 satte Olje- og energidepartementet i tillegg følgende vilkår:

«Det settes vilkår om at for- og etterundersøkelser også skal omfatte virkninger for hubro».

Norsk Vind Egersund oversendte NVE et forslag til forundersøkelserprogram for hubro og trekkende rovfugl i brev av 17.6.2015. Undersøkelserprogrammet ble forelagt Fylkesmannen i Rogaland, og NVE godkjente programmet i brev av 29.6.2015. NVE har i dette vedtaket satt vilkår om at forundersøkelser skal gjennomføres før anleggsstart. På grunnlag av resultatene fra undersøkelsen kan NVE fastsette avbøtende tiltak i forbindelse med anleggsfasen. Når det gjelder etterundersøkelser forutsetter NVE at Norsk Vind Egersund oversender et forslag til undersøkelserprogram etter at vindkraftverket er idriftsatt.

Plante- og fugleliv

Under post 8, «Miljø- og transportplan», i anleggskonsesjonen av 10.8.2015 står det blant annet at MTA-planen skal inneholde en beskrivelse av hvordan landskaps- og miljøforhold skal ivaretas i anleggs- og driftsperioden, herunder skjøtsel av kystlynghei med særlig vekt på området med urterik tørrhei. NVE konstaterer at tiltakshaver i MTA-planen har omtalt flere tiltak for å redusere negativ effekt for urterik kystlynghei. Blant annet skriver de at internveinettet, kranoppstillingsplasser og turbinfundament skal, i den grad det er mulig, unngå direkte berøring med kystlynghei. Særlig gjelder dette ved utformingen av infrastruktur ved turbin nummer 9, 13, 28 og 29. NVE vil sette vilkår om at tiltakene som er omtalt i planen skal legges til grunn for anleggsarbeidet.

Diverse

I MTA-planen fremgår det at riggområdet i den nordlige delen av planområdet ønskes utnyttet til parkeringsplasser for besøkende til området etter at anleggsperioden er over. NVE konstaterer at dette ikke er avklart med grunneier, men vurderer at etablering av parkeringsplass vil være en fornuftig utnyttelse av området.

Videre fremgår det av planen at internveien mellom turbin nummer 20 og 21 går utenfor markert plangrense. Tiltakshaver opplyser at det er snakk om ca. 125 meter vei som vil ligge 50 meter fra plangrensen. Veiføringen er avklart med berørt grunneier. NVE konstaterer at veiføringen ikke vil medføre noen endrede virkninger sammenlignet med løsningen som lå til grunn for konsekvensutredningen, og vurderer på bakgrunn av dette at endringen ikke er konsesjonspliktig.

Vurderinger etter naturmangfoldloven kapittel II

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Forvaltningen skal i sine vedtak redegjøre for, samt synliggjøre den kunnskap og de virkninger et tiltak vil få for naturmangfoldet, og hvordan dette har påvirket beslutningen. I konsesjonsbehandlingen er tiltaket i sin helhet vurdert etter naturmangfoldloven kapittel II. Vurderingen her gjelder derfor kun de forhold som omtales i MTA.

I henhold til § 8 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Påvirkningen av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10.

Gjennom konsekvensutredning og konsesjonsbehandling er disse forholdene belyst og vurdert. NVE anser at kravet i § 8 om at vedtaket i hovedsak skal bygge på eksisterende kunnskap, samt at kravet til vurdering av økosystemtilnærming og samlet belastning i § 10 er oppfylt i konsesjonsprosessen.

NVE har i forbindelse med behandlingen av MTA gått gjennom Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert.

NVE mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningen tiltaket kan ha for naturmangfoldet. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 har derfor mindre betydning i denne saken.

Etter § 11 skal tiltakshaveren dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. MTA konkretiserer de tiltakene som gjøres for å hindre og begrense skader for naturmangfoldet. Utgiftene til disse tiltakene dekkes av Norsk Vind Egersund AS eller entreprenør etter egne avtaler. Kravene i § 11 anses derfor som oppfylt.

I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. NVE mener at den MTA som er utarbeidet og de vurderinger som er gjort under arbeidet med denne ivaretar hensynet til naturmangfoldet. I prosjekter i denne størrelsesorden vil det alltid finnes alternativ til de driftsmetoder og teknikker som er valgt. NVE har, i den grad det har vært mulig, vurdert de ulike alternativene for de tiltakene som ligger i planen. Den forelagte MTA gir etter NVEs vurdering et godt grunnlag for å ta gode valg knyttet til driftsmetoder og teknikk for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet.

NVE mener at arbeidet med MTA og rutinene i denne gjør at de samfunnsmessige beste driftsmetodene og teknikk benyttes. For øvrig er alternativ lokalisering og teknikk også vurdert gjennom konsesjonsbehandlingen.

Annet

For anlegg for produksjon av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven, gjelder ikke krav om å utarbeidet reguleringsplan, jf. pbl § 12-1, men anlegget må avklares mot kommuneplanens arealdel og eventuelle reguleringsplaner, og eventuelt søke om dispensasjon. Byggesaksbestemmelsene i plan- og bygningsloven gjelder i det vesentligste ikke for tiltak etter energiloven, jf. byggesaksforskriften § 4-3.

Med hilsen

Ingunn Åsgård Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Eigersund kommune
Fylkesmannen i Rogaland