

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 02.07.2020
Vår ref.: 200708328-317
Arkiv: 511
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Jon Krogvold

Oversendelse til Olje- og energidepartementet av begjæring om endret ilandføringssted og transportløsning – Bremangerlandet vindkraftverk

Bremangerlandet Vindpark AS har søkt om konsesjonsendringer og godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for en ny utbyggingsløsning for vindkraftverket sammenlignet med løsningen som lå til grunn for konsesjonsvedtaket i 2017. Én av de omsøkte konsesjonspliktige endringene omfatter endring av sted i ilandføring og transportløsning. NVE legger til grunn at OED i klagevedtaket fra 06.06.2017 har tatt endelig stilling til ilandføringssted og at transporten skal foregå fra Smørhamn til Oldeide. NVE oversender derfor den delen av søknaden om konsesjonsendring som gjelder endret ilandføringssted og transportløsning for Bremangerlandet vindkraftverk til OED for videre behandling som en begjæring om omgjøring av OEDs vedtak fra 06.06.2017.

Bakgrunn i saken

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) avslø konsesjonssøknaden for Bremangerlandet vindkraftverk den 01.12.2015. Avslagsvedtaket ble påklaget. Etter endelig avgjørelse av Olje- og energidepartementet (OED) som ga konsesjon, utstedte NVE den 06.06.2017 anleggskonsesjon til bygging og drift av Bremangerlandet vindkraftverk på en samlet installert effekt på 80 MW til Bremangerlandet Vindpark AS (BVAS).

Bremangerlandet Vindpark AS har nå søkt om konsesjonsendringer og godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for en ny utbyggingsløsning for vindkraftverket sammenlignet med løsningen som lå til grunn for konsesjonsvedtaket i 2017. Den nye utbyggingsløsningen innebærer endringer i antall og høyde på vindturbiner. De konsesjonspliktige endringene omfatter endring av samlet installert effekt, utvidelse av planområdet, endret spenning for det interne kabelanlegget i vindkraftverket og endring i ilandføring og transportløsning.

Jamfør kapittelet under om NVEs vurdering, er begjæringen om omgjøring rettet mot endringsøknaden om sted for ilandføring og transportløsning. I opprinnelig konsesjon var det lagt til grunn å bruke Smørhamn til ilandføring og transportere vindkraftverkets komponenter på den 19 km lange fylkesveien fra Smørhamn til Oldeide. Konsesjonær har, basert på praktiske og prosjekt-økonomiske grunner, gjort en vurdering av at det vil være mer rasjonelt å benytte eksisterende fergekai på Oldeide til ilandføring av

vindkraftverkets komponenter. Transporten vil dermed foregå over en kortere strekning langs fylkesvei 616 fra Oldeide fergekai til adkomstveien til planområdet like nord for Oldeidetunellen.

Innkommne høringsinnspill til søknad om endring av sted for ilandføring og transportløsning

Under høringen av detaljplan/MTA og søknadene og konsesjonsendringer, har NVE mottatt mange høringsinnspill med ønsker om oppgradering av veien fra Smørhamn til Oldeide. Flere uttrykker skuffelse nå som sted for ilandføring er søkt endret. Flere organisasjoner og privatpersoner trekker blant annet frem at utbedring av fylkesvegen var en viktig forutsetning for lokal aksept for vindkraftutbyggingen under konsesjonsbehandlingen. Når denne fordelten blir borte mener mange at de er forledet av konsesjonær til å samtykke. Kommunen presiserer at oppgradering av fylkesvegen var en vesentlig forutsetning for deres positive vedtak i 2012 og at OED la vekt på kommunens positive innstilling i klagebehandlingen. Med endringene konstaterer kommunen at deres forutsetning ikke blir innfridd og legger til at avtale om kompensasjon ikke endrer dette faktum. Som et alternativ til nytt massetak er det i høringen også fremmet ønske om at de nødvendige massene tas ut av Oldeidetunellen slik at denne kan bli oppgradert i tråd med gjeldende konsesjon. Naboer ved Oldeide fergekai er bekymret for støy i anleggsfasen ved ilandføring ved Oldeide.

Konsesjonær opplyser i søknad om konsesjonsendringer at de har vurdert de ulike alternativene for kai og adkomstveier i samråd med berørte havnemyndigheter, vegmyndigheter, Bremanger kommune, Sogn og Fjordane fylkeskommune, samt berørte grunneiere. I kommentarene til høringsuttalelsene anfører konsesjonær at den nye turbintypen med lengre vinger og økt vekt på hver seksjon, vil stille strengere krav til utbedringer og oppdrageringer av fylkesvei 616. Kravet til veibredde vil øke, større svingradius vil bli nødvendig, og flere sidehindre må fjernes, herunder naust og hus. Med de nye turbinene vil ilandføring ved Smørhamn derfor utløse vesentlige økte kostnader. Ved konsesjonssøknaden, der mindre turbiner var lagt til grunn, var utbedringen estimert til å koste om lag 32,5 millioner kroner. I nye økonomiske vurderinger, der de endrede kravene til utbedringer og oppgraderinger av fylkesveien og tunellen er lagt til grunn, er ilandføring ved Smørhamn estimert til å koste om lag 300 millioner kroner. Med de nye turbinene er ilandføring ved Oldeide til sammenligning estimert til å koste om lag 3 millioner kroner, eks mva. Av den grunn har konsesjonær søkt om å endre sted for ilandføring. Som en kompensasjon til lokalsamfunnet, dersom endret sted for ilandføring blir godkjent, oppgir konsesjonær at de i tillegg vil kompensere kommunen med de opprinnelige kostnadene tilknyttet opprustning av fylkesveien, Oldeidetunellen og etablering av kai ved Smørhamn (32,5 millioner kroner).

NVEs vurdering

NVE mener søknaden om endret ilandføringssted og transportløsning må behandles som en begjæring om omgjøring av OEDs vedtak fra 06.06.2017.

NVE legger til grunn at OED i klagevedtaket fra 06.06.2017 har tatt endelig stilling til ilandføringssted og at transporten skal foregå fra Smørhamn til Oldeide ved at konsesjonæren gjennomfører og bærer kostnadene ved oppgradering av fylkesveien. Departementet har i vedtaket fra 06.06.2017 på side 5 uttalt at «utbedring av fylkesveien er en viktig og positiv virkning for lokalsamfunnet som trekkes inn i vurderingen av om prosjektet anses samfunnsmessig rasjonelt.» NVE har lagt til grunn denne løsningen i anleggskonsesjonen med tilhørende kart fra 06.06.2017.

Siden OED har tatt endelig stilling til spørsmålet i konsesjonsvedtaket fra 06.06.2017, oversendes denne delen av søknaden til OED som en begjæring om omgjøring. NVE konstaterer at detaljplan/MTA og de konsesjonspliktige endringene for både vindkraftverket og nettilknytningen har vært til behandling i NVE. Vedtak av planene og søknadene vil avventes til etter at begjæringen om omgjøring er avklart av OED. Som en del av saksforberedelsen for OED har vi valgt å knytte noen vurderinger til spørsmålet om ilandføringssted og transportløsning.

Med forutsetningene for konsesjonssøknaden lagt til grunn, har OED i klagevedtaket vektlagt ilandføring ved Smørhamn og medfølgende oppgradering av fylkesveien som positivt for lokalsamfunnet. I klagevedtaket er det lagt til grunn for konsesjonen at den 1,5 km lange adkomstveien skal skje fra Oldeide.

På bakgrunn av ny kunnskap om kostnader tilknyttet transportvei og sted for ilandføring, har konsesjonær, i medhold av energiloven § 3-1, søkt om endring av sted for ilandføring fra Smørhamn til Oldeide.

I NVEs vurdering av adkomstvei i «bakgrunn for vedtak» av 01.12.2015 skrives det at ilandføring ved Smørhamn, med utbedring av fylkesveien og Oldeide-tunellen, ville gi positive ringvirkninger for lokalsamfunnet. Konsesjonær oppgir i søknaden om konsesjonsendring at dersom Oldeide blir godkjent som sted for ilandføring, vil lokalsamfunnet kompenseres for bortfalte fordeler med ilandføring ved Smørhamn. Bremanger kommune anfører i sin høringsuttalelse av 22.12.2019 at ilandføring bør skje ved Smørhamn, og at en kompensasjon fra konsesjonær ikke endrer denne oppfatningen. Kommunen mener ilandføring ved Smørhamn var en vesentlig forutsetning for deres vedtak i 2012 om å stille seg positiv til konsesjonssøknaden.

Konsesjongitt løsning har vist seg å få store konsekvenser for kostnadsbildet, ved at det nå planlegges andre turbiner enn det som var aktuelt på konsesjonstidspunktet. Kostnadsrammen tilknyttet valg av Smørhamn med turbintransport på den 19 km lange fylkesveien vil utgjøre en kostnad i størrelsesorden 300 millioner kroner, inkludert oppgradering av tunellen på Oldeide. Med de nye turbinene er ilandføring ved Oldeide til sammenligning estimert til å koste om lag 3 millioner kroner, eks mva. NVE konstaterer at kostnadsendringen er betydelig, og kan utgjøre et hinder for vindkraftverkets realiserbarhet.

Oldeide-løsningen for ilandføring kan vurderes til å være mer praktisk og mer effektiv, og innebærer en vesentlig kortere transportetappe av turbinkomponenter. Ilandføring ved Oldeide kan være positivt for omkringliggende omgivelser, tatt i betraktning at den konsesjongitte transportrutene fra Smørhamn, på til sammen 19 km, ville passert en rekke bebygde områder. NVE konstaterer at bebyggelsen ved Oldeide fergekai kan oppleve å bli mer berørt ved ilandføring ved Oldeide. Samtidig vil turbintransporten foregå over en begrenset periode, men noe sjenanse fra turbintransporten må påregnes for lokalbefolkningen nær Oldeide kai.

Brev fra OED om kontroll med saksbehandlingen i vindkraftsaker

NVE viser til brev fra OED den 29.06.2020 der departementet ber NVE om «en vurdering og kontroll av om de lovmessige kravene til saksbehandling og innhold etter energiloven og forvaltningslovgivningen er ivaretatt i de vedtakene som er fattet».

NVE gav opprinnelig avslag til Bremangerlandet vindkraftverk. Avslaget ble etter klager omgjort av OED. NVE vurderer dermed at det er mest hensiktsmessig at OED gjør en vurdering av saksbehandlingen i denne saken, sett i lys av Stortingets vedtak om å undersøke om behandlingen av gitte vindkraftkonsesjoner har fulgt energilovgivningen og forvaltningslovens krav.

Konklusjon

NVE oversender den delen av søknaden om konsesjonsendring som gjelder endret ilandføringssted og transportløsning for Bremangerlandet vindkraftverk til OED for videre behandling som en begjæring om omgjøring av OEDs vedtak fra 06.06.2017.

Alle sakens dokumenter gjøres tilgjengelige for departementet gjennom internettløsningen SeDok.



Med hilsen

Rune Flatby
direktør

Arne Olsen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Bremanger kommune
Bremangerlandet Vindpark AS
FYLKESMANNEN I VESTLAND
VESTLAND FYLKESKOMMUNE