

Norges vassdrags- og energidirektorat
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO
nve@nve.no

-- POSTADRESSE
Skagerak Nett AS
Postboks 80
3901 Porsgrunn

-- SENTRALBORD
35 93 50 00

TELEFAKS
35 55 97 50

DERES REF.
201606648

VAR REF.
EIGR

SAKSNR.:

ARKIVNR.:

STED/DATO:
22.09.2017

-- INTERNETT
www.skagerakenergi.no

E-POST
firmapost@skagerak.no

--- ORG NR.: 979 422 679 MVA

Skagerak Netts høringsinnspill – Statnetts informasjon om kostnadsutvikling

Skagerak Nett viser til NVEs forespørsel om innspill på Statnetts informasjon om kostnadsutvikling. Det er viktig at Statnett er kostnadseffektive. Selskapets kostnadsgrunnlag gjenspeiles over tid i transmisjonsnettleien, og til syvende og sist betales regningen av de som bruker strømmettet. For å bedre oppfølgingen av Statnett påla NVE selskapet å publisere en utvidet kostnadsredegjørelse i selskapets årsrapport. Statnett skal også belyse kostnadsavvik for større investeringsprosjekter i forbindelse med publisering av nettutviklingsplanen.

Skagerak Nett takker for muligheten til å gi tilbakemelding på Statnetts informasjon om kostnadsutvikling i selskapets årsrapport for 2016 (s. 128-151). Statnett har en noe ulik oppgave sammenlignet med landets øvrige nettselskap. Selskapet er eier og operatør av det norske transmisjonsnettet, har konsesjon for kraftutveksling med andre land, er systemansvarlig o.l. Det finnes tilsvarende selskap i andre europeiske land. Oppgavene de håndterer vil i mange tilfeller samsvare, men de er ikke helt identiske. Omtrent hvert 5 år gjennomføres det en europeisk TSO-benchmarking som NVE indirekte benytter i den økonomiske reguleringen av Statnett. En økt hyppighet er signalisert.

Redegjørelsen i Statnetts årsrapport for 2016 er et forsøk på å bedre forståelsen av selskapets kostnadsutvikling. I redegjørelsen presenteres utviklingen innenfor en rekke områder, og flere kostnadsdrivende forhold kommenteres. Den inneholder mye informasjon, men på tross av dette er det ikke enkelt å avdekke om Statnett utvikler seg kostnadseffektivt. Det samlede kostnadsnivået har de siste årene økt. Beskrevne årsaker er et økt aktivitetsnivå, nye oppgaver, o.l. Det nevnes et kostnadseffektiviseringsprogram uten at redegjørelsen er særlig konkret på spesifikke tiltak og resultater av disse. Statnett er pålagt å redegjøre for historisk og forventet utvikling for perioden 2012 - 2023. Årsrapporten inneholder grafer for historisk utvikling. Forventet utvikling er i all hovedsak kommentert. Unntaket er for investeringer og tillatt inntekt. Det finnes en kurve for investeringer som favner perioden fra 1992 til 2025 (figur 1). Forventning for tillatt inntekt vises til 2023 (figur 3). Kurvene for kostnader stopper i 2016 (figur 4,5 og 12-27).

For å bedre forståelsen av hvordan Statnett utvikler seg kan kostnadskurvene utvides til å også inkludere prognoser for de kommende årene. Dette vil gi nyttige referanser. Ved senere redegjørelser – f.eks. i 2018 - kan en i kurvene for kostnadsutvikling vise faktisk utvikling frem til aktuelt år, nye prognoser for kommende år samt tidligere prognoser for

SAKSBEHANDLER/ADM ENHET:
Eivind Gramme

TELEFON:

TELEFAKS
35559750

E-POST
eivind.gramme@skagerakenergi.no

SIDE:
1/2

historiske og fremtidige år. En bør kommentere hvorfor kostnadene eventuelt har avveket fra historiske prognoser samt hvorfor nye prognoser eventuelt avviker fra tidligere prognoser. Skagerak Nett tror at en slik fremstilling kan gi en bedre forståelse av hvordan Statnett utvikler seg. Redegjørelsen kan også utvides til å inkludere en egenbenchmarking som tar for seg ressursbruken på ulike aktiviteter i forhold til volumet over tid. En redusert ressursbruk pr aktivitet kan indikere økt effektivitet.

Det mest effektive kan imidlertid være å utvide benchmarkingen av Statnett. NVE har en alternativ kostnadsnormmodell i sin verktøykasse som kan være egnet. Denne brukes i dag på selskaper med lokalt og regionalt distribusjonsnett som vanskelig lar seg sammenligne med selskaper i DEA¹. Selskapene blir målt mot sitt eget gjennomsnitt, og modellen tar hensyn til både kostnader og oppgave. En eventuell benchmarking av Statnett etter denne malen kan kalibreres mot den mer sjeldne TSO benchmarkingen.

Helt til sist i høringsinnspillet ønsker vi å flytte fokus over på investeringsprosjekt. Høringsutgaven på Statnett sin nettutviklingsplan for 2017 har vedlegget "Samfunnsøkonomiske vurderinger" som tar for seg større investeringsprosjekt i tidlig fase samt under planlegging frem til konsesjon er innvilget. De belyses med behov og estimert investeringskostnad. Presentasjonen av prosjekt under planlegging inkluderer også netto prissatte virkninger, ikke-prissatte virkninger, o.l. Hva så med prosjekt som har fått konsesjon, er under utbygging eller som nylig er ferdigstilt? Statnett skriver "Prosjekter som er under bygging eller som er gitt konsesjon inngår ikke i oversikten, da regulator har bekreftet disse prosjektene som samfunnsmessig rasjonelle". Skagerak Nett er usikre på om dette er tilstrekkelig gitt prosjektenes størrelse samt dagens regulering av Statnett. I noen tilfeller tar det lang tid fra konsesjon gis til nettanleggene etableres, og i løp av denne tiden kan viktige forutsetninger for investeringskostnader og samfunnsøkonomisk nytte endres. For å vise nytten og kostnadseffektiviteten til Statnetts større investeringsprosjekt bør de følges fra initiering til ferdigstilling. Oppstår vesentlige endringer kan både tidligere estimat og nye oppdaterte estimat presenteres og kommenteres.

Skagerak Nett håper at NVE har nytte av dette høringsinnspillet. Hvis det er ønskelig, så stiller vi gjerne for å utdype våre synspunkt.

Vennlig hilsen
for Skagerak Nett AS



Eivind Gramme
Sivilingeniør, Netteier

¹ http://publikasjoner.nve.no/hoeringsdokument/2012/hoeringsdokument2012_02.pdf (kapittel 8).