

ASKO Rogaland AS
Postboks 50
4064 STAVANGER

Vår dato: 31.05.2017
Vår ref.: 201606699-6
Arkiv: 517
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Hilde Aass

ASKO Rogaland AS, Gjesdal kommune, Rogaland - Godkjenning av miljø-, transport- og anleggsplan for Skurvenuten vindkraftverk

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til oversendt miljø-, transport- og anleggsplan for Skurvenuten vindkraftverk av 30.03.17 i Gjesdal kommune, Rogaland. NVE har behandlet saken med hjemmel i vilkår for miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) gitt i anleggskonsesjon av 19.05.14, post 18.

Bakgrunn

NVE ga 19.05.14 ASKO Rogaland AS konsesjon til å bygge og drive Skurvenuten vindkraftverk. Det ble gitt konsesjon til et anlegg med samlet installert effekt inntil 10 MW. Vedtaket ble ikke påklaget, og er derfor endelig.

ASKO Rogaland AS oversendte NVE detaljplan for Skurvenuten vindkraftverk i brev av 11.11.16. Saken ble behandlet med hjemmel i vilkår gitt i anleggskonsesjon av 19.05.14, post 12. NVE godkjente detaljplan for Skurvenuten vindkraftverk 01.03.17. Vedtaket ble påklaget og er oversendt Olje- og energidepartementet for endelig avgjørelse i brev av 03.04.17.

ASKO Rogaland AS har i brev av 14.03.17 søkt om konsesjonsendring av nettilknytningen til Skurvenuten vindkraftverk. NVE har behandlet søknaden i medhold av energiloven § 3-1. NVE har i vedtak av 10.05.17 gitt ASKO Rogaland konsesjon til å bygge og drive en ca. 1 km kraftoverføring med nominell spenning på 22 kV fra Skurvenuten vindkraftverk til nettstasjon N0067 ved Langavatnet, hvorav ca. 910 meter etableres som luftledning og ca. 127 meter som jordkabel.

I henhold til konsesjonen post 18 skal det utarbeides en MTA, som skal godkjennes av NVE før anleggsstart. NVE mottok miljø-, transport- og anleggsplan for Skurvenuten vindkraftverk 30.03.17. ASKO Rogaland AS oversendt tilleggsopplysninger og detaljerte planer for nettilknytningen til NVE i brev av 29.05.17.

Vedtak

Med hjemmel i konsesjonen datert 19.05.14 post 18 godkjenner NVE fremlagte miljø-, transport- og anleggsplan av 30.03.17 for bygging av Skurvenuten vindkraftverk med tilhørende nettilknytning i Gjesdal kommune.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

NVEs vedtak forutsetter at fremlagte planer er i samsvar med vilkår og forutsetninger gitt i konsesjon av 19.05.14, samt konsesjon for endret nettilknytning av 10.05.17, og i godkjenning av detaljplan for Skurvenuten vindkraftverk datert 01.03.17.

Vilkår for godkjenning av miljø-, transport- og anleggsplan:

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Entreprenører skal gjøres kjent med miljø-, transport- og anleggsplan, detaljplan og dette vedtaket.
- Dersom virksomheten avdekker avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Mellomlagring av kreosotmaster skal ikke foregå innenfor nedslagsfeltet til Langavatnet.

NVE understreker at planene ikke skal fravikes uten NVEs godkjenning. Planene gjelder for bygging, drift og vedlikehold av anlegget. NVE kan stille krav om ytterligere detaljering og dokumentasjon for hele eller deler av anlegget ved senere tidspunkt.

NVE vil følge opp anlegget med tilsyn med hjemmel i energiloven kapittel 10.

Høring og merknader

NVE inviterte til møte med Gjesdal kommune 06.12.16. Representanter fra administrasjonen og tiltakshaver var tilstede. NVE orienterte om den videre prosessen for NVEs behandling og oppfølging av vindkraftprosjekter i planleggings- og byggefasen. Tiltakshaver orienterte om status i prosjektet. Kommunen fikk anledning til å komme med kommentarer og spørsmål. I etterkant av møtet ble området befart. Det vises til befaringsrapport 16.12.16, NVE ref. 201606699-2.

Det fremgår av MTA at planen er utarbeidet i samråd med Gjesdal kommune og grunneiere/rettighetshavere, jf. krav i konsesjonen. NVE har lagt til grunn at relevante høringsinstanser har vært involvert i prosessen i forbindelse med utarbeidelse av planen, og at detaljplanen, som er lagt til grunn for MTA, ble sendt på høring i brev av 28.11.16. De innkomne merknadene er behandlet i NVEs godkjenning av detaljplanen av 01.03.17.

Etter NVEs vurdering danner MTA og detaljplan, sammen med søknaden med konsekvensutredning, innkomne merknader, møter, befaring og andre opplysninger et tilfredsstillende grunnlag for å treffe vedtak i saken. NVE anser saken som tilstrekkelig opplyst, jf. forvaltningsloven § 17.

NVEs vurderinger

Formålet med en detaljplan er å konkretisere utbyggingsplanen for vindkraftverket innenfor de rammene som er gitt i konsesjonen. Planen skal gi en teknisk beskrivelse av anleggene som skal bygges, og eventuelle endringer i tiltaket sine virkninger for miljø og samfunn, dersom utbyggingsløsningen i detaljplanen er endret sammenlignet med den utbyggingsplanen, som ble lagt til grunn i konsesjonsprosessen. Detaljplanen skal legges til grunn for miljø-, transport- og anleggsplanen. NVE konstaterer at godkjent detaljplan av 01.03.17 er lagt til grunn for miljø-, transport- og anleggsplanen, jf. post 12 i anleggskonsesjon av 19.05.14.

Formålet med en MTA er å sikre at det tas miljø- og landskapshensyn under bygging og drift av anlegget. Vurderingene i planen skal baseres på miljøinformasjon som er kommet frem i konsesjonsprosessen.

I det følgende presenteres NVEs vurdering av MTA for Skurvenuten vindkraftverk med tilhørende nettilknytning for de temaer som anses relevante i saken.

Terrengbehandling

I MTA er det utarbeidet et eget kapittel som omhandler terrenginngrep og istandsetting. Kapittelet tar for seg hovedprinsipper for veibygging og landskapstilpasning, og gir føringer for anleggsarbeidet. NVE mener en slik prinsipiell tilnærming er viktig for prosjekter som strekker seg over store områder der det er vanskelig å gå inn i alle detaljer. Basert på erfaring fra tidligere gjennomførte prosjekter er NVEs vurdering at gode løsninger oppnås når målet defineres og ikke låses av detaljprosjektering i tidlig fase. NVE mener at kapittelet som omhandler terrenginngrep og istandsetting for Skurvenuten vindkraftverk utgjør et tilstrekkelig verktøy for å sikre gode terrengutforminger i landskapet. NVE forutsetter at prinsippene som er beskrevet i det nevnte kapittelet følges under anleggsarbeidet.

Nettilknytning

NVE har gitt konsesjon for endret løsning for nettilknytningen i vedtak av 10.05.17. Ny nettilknytning er inkludert i MTA. Detaljert framføring av kraftledning og jordkabel er oversendt i brev av 29.05.17. I brevet fremgår det at tiltakshaver er i dialog med IVAR IKS om detaljprosjekteringen av jordkabelen, for å sikre at kabelen og anleggsarbeidet ikke berører eksisterende infrastruktur i området, jf. vilkår i konsesjon for endret nettilknytning av 10.05.17. NVE forutsetter at istandsetting av terrenget i forbindelse med etablering av nettilknytningen utføres i henhold til prinsipper beskrevet i MTA under kapittelet som omhandler terrenginngrep og istandsetting.

Eksisterende dreneringssystemer

I konsesjon av 19.05.14, post 17 «Miljø-, transport- og anleggsplan», står det at planen skal inneholde en beskrivelse av hvordan landskaps- og miljøforhold skal ivaretas i anleggs- og driftsperioden, herunder eksisterende dreneringssystemer på berørte eiendommer. Det fremgår av MTA at prosjektering av veiene vil gjøres med hensyn til blant annet drenerings- og avrenningsforhold.

Drikkevann

I anleggskonsesjon av 19.05.14, post 28 «Drikkevann», står det at konsesjonær i samråd med Gjesdal kommune, IVAR IKS og Mattilsynet skal avklare hvilke tiltak som må iverksettes for å sikre drikkevannskilder i området.

NVE registrerer at uønskede hendelser knyttet til bygging og drift av vindkraftverket er beskrevet i MTA i tabell 14 på side 63. Med bakgrunn i identifiserte hendelser har tiltakshaver vurdert tiltak som kan sikre reservedrikkevannskilden Langavatnet. Det fremgår av MTA at det også skal utarbeides en overvåkningsplan for aktuelle parametere under anleggsfasen og med plan for regelmessige målinger.

NVE konstaterer at luftledningen ligger innenfor nedslagsfeltet til reservedrikkevannskilden Langavatnet, og kreosotmastene kan medføre lokal forurensning. På grunn av avstanden til Langavatnet vurderes forurensningsfaren som begrenset, men det kan ikke utelukkes at Langavatnet vil påvirkes. ASKO Rogaland AS skriver i oversendte tilleggsopplysninger av 29.05.17, at lagring av kreosotimpregnerte master i anleggsperioden vil gjøres på egnet sted som ikke gir avrenning til drikkevannskilden. Tiltakshaver har vært i dialog med Mattilsynet og presentert ovennevnte tiltak. NVE har satt vilkår om at mellomlagring av mastene ikke skal foregå innenfor nedslagsfeltet til Langavatnet. NVE understreker at alt avfall i forbindelse med bearbeiding/tilpassing av mastene skal håndteres i henhold til gjeldende regelverk, som beskrevet i MTA. Etter NVEs vurdering er tiltak for å sikre reservedrikkevannskilden i tilstrekkelig grad beskrevet i MTA og i tilleggsopplysninger av 29.05.17.

NVE minner om at det i vedtak av 10.05.17 for endret nettilknytning er satt følgende vilkår knyttet til drikkevann: «For å ivareta hensynet til reservedrikkevannskilden Langavatnet skal skogrydding begrenses så langt det vurderes som hensiktsmessig. Gjennomføring av skogrydding og tiltak for å hindre erosjon skal skje i kontakt med IVAR IKS.»

Friluftsliv

I konsesjon av 19.05.14 er det satt vilkår om at allmennhetens adkomstmuligheter til Skurvenuten skal ivaretas, jf. post 14. Det fremgår av MTA at adkomst- og internveiene vil være tilgjengelig for friluftslivsformål i driftsfasen.

Sikkerhetstiltak i forbindelse med sprengning

I NVEs vedtak om godkjenning av detaljplan for Skurvenuten vindkraftverk av 01.03.17 fremgår det at ASKO Rogaland AS er ansvarlig for å ivareta sikkerheten i vindkraftverket med tanke på sprengningsaktivitet i forbindelse med masseuttak i det regulert området tilhørende CE Næring AS. Tiltakshaver oversendte notatet «Sprengningsvibrasjoner fra opparbeidelse av industriområde», hvor nødvendige sikkerhetstiltak blir presentert. Det er også gjort en vurdering av hvilke restriksjoner etablering av vindkraftverket vil medføre for opparbeidelsen av industriområdet «Skruve Nord». Notatet er forelagt Bjelland for kommentar.

I notatet konkluderes det med at det er fullt mulig å ha et rasjonelt uttak av berg i samsvar med driftsplanen for hele konsesjonsområdet med pallhøyde 20 meter uten at grenseverdien for sprengningsvibrasjoner for vindturbinene overskrides. Det vil også være mulig å øke borehulldiameten dersom det er ønskelig. Det fremgår av notatet at det anbefales at det blir gjort grunnundersøkelser i løsmasseområdene i veitraséen. Tiltakshaver presiserer at detaljene rundt sikkerhetstiltakene vil avklares nærmere etter at dette er gjennomført. NVE forutsetter at sikringstiltakene utføres i henhold til de prinsippene som er beskrevet i notatet.

Naturmangfoldloven kapittel II

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Forvaltningen skal i sine vedtak redegjøre for, samt synliggjøre den kunnskap og de virkninger et tiltak vil få for naturmangfoldet, og hvordan dette har påvirket beslutningen.

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12 er vurdert i konsesjonsbehandlingen og konsesjonsvedtak av 19.05.14, 10.05.17 og i godkjenning av detaljplan for Skurvenuten vindkraftverk av 01.03.17. NVE har i forbindelse med behandlingen av detaljplan gjort søk i Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert. Tilsvarende er gjort i forbindelse med konsesjonsbehandling av endret nettilknytningsløsning. NVE mener vurderingene i konsesjonsbehandlingen bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og er tilstrekkelig konkrete og dekkende for tiltaket. De legges derfor til grunn for dette vedtaket. Etter NVEs vurdering er MTA innenfor de rammene som tidligere er vurdert.

NVE anser at kravet i § 8 om at vedtaket i hovedsak skal bygge på eksisterende kunnskap, samt at kravet til vurdering av økosystemtilnærming og samlet belastning i § 10, er oppfylt i konsesjonsprosessen. NVE mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningen tiltaket kan ha for naturmangfoldet, og at naturmangfoldloven § 9 (føre-var-prinsippet) ikke tillegges vekt.

Etter § 11 skal tiltakshaveren dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. MTA konkretiserer de tiltakene som gjøres for å hindre og begrense skader på naturmangfoldet. Kostnadene

dekkes av ASKO Rogaland AS eller entreprenør etter egne avtaler. Kravene i § 11 anses derfor som oppfylt.

I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidlige, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Den innsendte planen sikrer at arbeidene blir utført på en god måte for å hindre skade på naturmangfoldet ved gi rom for detaljtilpasning av terrenginngrep innenfor rammene designmanualen gir. Etter NVEs vurdering utgjør MTA for Skurvenuten vindkraftverk et godt grunnlag for å ta gode valg knyttet til driftsmetoder og teknikk for å unngå eller begrense skade på naturmiljøet. NVE mener arbeidet med MTA og rutinene i planen gjør at de samfunnsmessige beste driftsmetodene og teknikkene benyttes.

Annet

For anlegg for produksjon av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven, gjelder ikke krav om utarbeidet reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 12-1 tredje ledd, men anlegget må avklares mot kommuneplanens arealdel og eventuelle reguleringsplaner før anleggsarbeidet kan igangsettes.

NVE konstaterer at ASKO Rogaland AS har fått innvilget dispensasjon fra gjeldende arealplan av Gjesdal kommune i vedtak i formannskapet av 27.04.17. NVE forutsetter at konsesjonær følger opp Gjesdal kommunes vedtak om dispensasjon og omdisponering av areal for Skurvenuten med tilhørende vilkår. NVE gjør oppmerksom på at det er kommunen som har ansvar for å påse at vilkårene følges.

Byggesaksbestemmelsene i plan- og bygningsloven gjelder i det vesentligste ikke for tiltak etter energiloven, jf. byggesaksforskriften § 4-3 første ledd bokstav c. Bestemmelsene i plan- og bygningsloven om tekniske krav (§ 29-5) og krav til produkter (§ 29-7) med tilhørende deler av byggteknisk forskrift (TEK10) gjelder så langt de passer for tiltak med konsesjon etter energiloven.

Når anlegget er ferdig bygget, skal konsesjonæren sørge for at kommunen får tilsendt nødvendige opplysninger om tiltakets plassering, slik at det offentlig kartverket kan ajourføres, jf. byggesaksforskriften § 4-3 siste ledd og plan- og bygningsloven kapittel 2 om krav om kartgrunnlag og stedfestet informasjon.

NVE forutsetter at tiltakshaver har fremskaffet nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidet starter.

NVE ber tiltakshaver underrette grunneiere og rettighetshavere om dette vedtaket. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger blant annet om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av vedtaket skal følge underretningen. Kopi av underretningen skal sendes NVE.

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra det tidspunkt denne underretningen er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til nve@nve.no.

Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
Seksjonssjef



Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Advokatene Stokkeland, Sørensen & Skjefrås DA
Anne Margrethe Kyllingstad
Arvid Kyllingstad
Asko Fornybar AS v/Ronny Johnsrød
Bjarte Idland
CE Næring AS
Forsvarsbygg
Forum for natur og friluftsliv Rogaland
Fylkesmannen i Rogaland
Geir Oluf Hareland
Gisken Hareland
Gjesdal kommune
Gjesdal Venstre
Gjesdalbuen AS
Haver Advokatfirma AS
Hubertus AS
IVAR IKS
Kjell Ådne Skurve
Kluge Advokatfirma AS
Konrad og Unni Skurve
Lyse Elnett AS
Mattilsynet
Mona Langeland
Norges Miljøvernforbund
Ola Sømme
Rogaland fylkeskommune
Skurve Eiendom AS
Statens vegvesen - Region sør
Statens Vegvesen - region vest
Statnett SF
Tommy Figved