

Fosen Vind DA
Postboks 200 Lilleaker
0216 OSLO

Vår dato: 16.08.2017
Vår ref.: 201703852-7
Arkiv: 317
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Ane Næsset Ramtvedt, aera@nve.no/22959458
Morten Henrik Kielland,
mhk@nve.no/91140079

Fosen vind DA, Hitra kommune, Sør-Trøndelag - godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for Hitra 2 vindkraftverk

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til oversendt detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) for Hitra 2 vindkraftverk av 6.6.2017.

Saken er behandlet med hjemmel i vilkårene for detaljplan og MTA gitt i konsesjon 22.2.2016, post 6 og 7.

Bakgrunn

NVE meddelte 19.12.2011 konsesjon til Hitra 2 vindkraftverk på Eldsfjellet i Hitra kommune. Det ble gitt konsesjon til et vindkraftverk med installert effekt på inntil 75 MW, slik at samlet installert effekt i Hitra 1 og Hitra 2 vindkraftverk ville utgjøre 130 MW. NVEs vedtak ble stadfestet av Olje- og energidepartementet 23.5.2012 etter klagebehandling. Konsesjonen ble endret i NVEs brev av 20.2.2015, der det ble gitt tillatelse til å øke installert effekt i Hitra 2 vindkraftverk til 110 MW. Konsesjonen ble overført til Fosen Vind DA den 22.2.2016.

Hitra 2 vindkraftverk utgjør en utvidelse av utbyggingsområdet for det eksisterende Hitra vindkraftverk (Hitra 1). Den mottatte planen omfatter utbygging av 26 vindturbiner med en total installert effekt på 93,6 MW. Adkomstveien blir eksisterende adkomstvei til Hitra 1, med noen oppgraderinger på horisontal og vertikal kurvatur og møteplasser. Det vil bygges ca. 20 km med internveier. Det er planlagt en transformatorstasjon for vindkraftverket med en ytelse på inntil 120 MVA. Internt i vindkraftverket vil det etableres et 22 eller 33 kV jordkabelanlegg mellom turbinene og transformatorstasjonen. Det planlegges også å oppgradere eksisterende 66 kV kraftledning mellom Hitra 1 og Fillan transformatorstasjon til 132 kV ved utskifting av traverser og isolatorer.

Vedtak

Med hjemmel i konsesjonen datert 22.2.2016, post 6 og 7, godkjenner NVE fremlagte detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for bygging av Hitra 2 vindkraftverk med tilhørende nettanlegg i Hitra kommune.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81

7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18

8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B

6800 FØRDE

Region Øst
Vangsvæien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Vårt vedtak forutsetter at fremlagte planer er i samsvar med vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen.

Vilkår for godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan:

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Entreprenører skal gjøres kjent med MTA/detaljplan og dette vedtaket.
- Dersom virksomheten avdekker avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Avbøtende tiltak knyttet til støy skal legges fram for NVE før oppsetting av vindturbinene.
- Oversikt over skyggekastfølsomme fritidsboliger og eventuelle avbøtende tiltak skal legges fram for NVE før oppsetting av vindturbinene.
- Endelig plassering og utforming av massetak og deponier skal godkjennes av NVE før disse tas i bruk.
- Endelig avgrensning av arealbruken for internveier og oppstillingsplasser innenfor vedtatt arealbruksgrenser skal sendes NVE før anleggsarbeidene settes i gang.
- NVE ber om å få tilsendt detaljerte planer for transformatorstasjon- og servicebygg som skal godkjennes av NVE, før disse skal bygges.
- Det skal framlegges plan for plassering og utforming av kabelskap for NVE før bygging.

NVE understreker at planene ikke skal fravikes uten NVEs godkjenning. Planene gjelder for bygging, drift og vedlikehold av anlegget. NVE kan stille krav om ytterligere detaljering og dokumentasjon for hele eller deler av anlegget ved senere tidspunkt.

NVE vil følge opp anlegget med tilsyn med hjemmel i energiloven kapittel 10.

Høring og innkomne merknader

Det fremgår av MTA- og detaljplanen at planene er utarbeidet i samråd med Hitra kommune og berørte grunneiere. Planene ble sendt på begrenset høring 19.6.2017 til Hitra kommune, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Sør-Trøndelag fylkeskommune og Mattilsynet.

Hitra kommune bekrefter i brev datert 11.7.2017 samarbeid og kontakt ved utarbeidelse av planene. Kommunen har tillit til at hensynet til drikkevannsforsyningen blir ivaretatt av Mattilsynets uttalelse, NVEs behandling og utbyggeres HMS-prosedyrer i anleggs- og driftsfase.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag kommenterer i brev av 25.7.2017 følgende:

- Registrerte naturverdier bør merkes fysisk med bånd i terrenget.
- Det bør etableres rutiner for å unngå spredning av fremmede arter i anleggsområdet.
- Ved etablering av nye kraftledninger eller oppgradering av eksisterende kraftledninger må disse utformes slik at de ikke utgjør en fare for hubro.
- Det bør etableres gode rutiner for både overvåking og rapportering av fugl som drepes i vindkraftverket ved drift.
- Det bør etableres rutiner for å hindre lekkasjer og forurensing ved uhell.
- Anleggsområder bør i hovedsak legges i tilstrekkelig avstand fra vassdrag.

Mattilsynet uttaler i brev av 14.7.2017:

Tiltaket berører nedslagsfeltet for Aunåvassdraget, som er drikkevannskilde for 18 hytter og hus, samt Vågen camping. Mattilsynet savner i planene en beskrivelse av miljøkontroll av drikkevannskilden før og under anleggsaktiviteten, slik at eventuelle endringer i vannkvalitet dokumenteres. Det presiseres at denne beskrivelsen må omfatte omfang og metode og mulige avbøtende tiltak.

NVEs vurderinger

Formålet med en detaljplan er å konkretisere utbyggingsplanen for vindkraftverket innenfor de rammene som er gitt i konsesjonen. Planen skal gi en teknisk beskrivelse av anleggene som skal bygges, og den skal omtale eventuelle endringer i endelig utbyggingsløsning sammenlignet med konsesjonsgitt utbyggingsløsning. Dersom endelig utbyggingsløsning medfører endrede virkninger for miljø og samfunn skal dette omtales. Detaljplanen skal legges til grunn for MTA.

Formålet med en MTA er å sikre at det tas miljø- og landskapshensyn under bygging og drift av anlegget. Vurderingene i planen skal baseres på miljøinformasjon som er kommet frem i konsesjonsprosessen.

I det følgende presenteres NVEs vurdering av MTA og detaljplan for Hitra 2 vindkraftverk for de temaer som anses som relevante i saken.

Endelig utbyggingsløsning

Det fremgår av planene at endelig utbyggingsløsning vil bestå av 26 vindturbiner av typen Vestas V-117 3,6 MW. Samlet installert effekt i anlegget vil bli 93,6 MW. Turbintypen har en navhøyde på 87 meter og rotordiameter på 117 meter. Lengden på internveiene vil utgjøre ca. 20 km.

I konsesjonssøknaden til Hitra 2 ble det lagt til grunn en utbyggingsløsning bestående av 25 turbiner á 3 MW, med en total installert effekt på 75 MW. I vedtak av 20.2.2015 godkjente NVE søknad om å øke installert effekt i vindkraftverket til 110 MW. I vedtaket la NVE vekt på at effektøkningen ikke ville medføre merkbare endringer i fysisk størrelse sammenlignet med den opprinnelige konsesjonsgitte løsningen. NVE konstaterer at utbyggingsløsningen som presenteres i detaljplanen er i tråd med NVEs vedtak av 20.2.2015. Etter NVEs vurdering vil den fremlagte utbyggingsløsningen ikke medføre vesentlige endringer i virkninger for miljø og samfunn. For vurderinger av temaene støy og skyggecast viser NVE til neste avsnitt.

Støy og skyggecast

Det er utført nye støyberegninger i prosjektet basert på aktuell turbintype og turbinplassering per oktober 2016. Beregningene er gjort i WindPro med Nord2000, og kildestøyen fra turbinene er 103,4 dB. Beregningene viser at fem fritidsboliger vil bli berørt av støynivåer over den anbefalte grenseverdien på L_{den} 45 dBA, hvorav én fritidsbolig vil få et støynivå over L_{den} 50 dBA. Det fremgår av planen at de fem fritidsboligene vil befares av utbygger, og basert på bygningenes tilstand, beskaffenhet og bruk vil aktuelle avbøtende tiltak forsøkes avtalt med bygningseier. Resultatet skal forelegges NVE før monteringen av vindturbinene.

Når det gjelder skyggecast fremgår det av planen at tidligere beregninger viser at ingen helårsboliger vil få skyggecastproblematikk. Det er kun én helårsbolig som ligger mindre enn 1500 meter fra nærmeste turbin, men denne ligger rett sør for vindkraftverket og vil ikke oppleve skyggecast. Videre vil fem fritidsboliger berøres av teoretisk skyggecast, hvorav tre av disse vil bli berørt over den anbefalte grenseverdien på 30 minutter/dag. Tiltakshaver skriver at for å få avklart eventuelle behov for avbøtende tiltak, er det nødvendig med oppdaterte beregninger av faktisk skyggecast, samt befarings av bygningene

for å vurdere om det er bygninger med skyggekastfølsom bruk. Fosen Vind vil komme tilbake til NVE med en beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak basert på oppdaterte skyggekastberegninger og befæringsrapporter for berørte bygninger, før monteringen av vindturbinene.

Terrenginngrep

Det er utarbeidet en egen designmanual for terrengbehandling og landskapstilpasning som gir føringer for anleggsarbeid og istandsetting for Hitra 2 vindkraftverk. Denne ligger som vedlegg til MTA. NVE mener en slik prinsipiell tilnærming er god for prosjekter som strekker seg over store områder der det er vanskelig å gå inn i alle detaljer. Basert på erfaringer fra tidligere prosjekter er NVEs vurdering at gode løsninger oppnås der målet defineres og ikke låses av detaljprosjektering i en tidlig fase. Etter NVEs vurdering utgjør designmanualen for utbygging av Hitra 2 vindkraftverk et tilstrekkelig verktøy for å sikre gode terrengutforminger i landskapet.

Arealbruk

MTA-planens arealbruksgrense er en 100 meter brei korridor for interne veger. Innenfor denne skal det detaljplanlegges en veg med best mulig linjeføring slik at terrenginngrepene blir minst mulig. Ferdig veg skal ha fem meter brei vegbane og grøfter (totalt 10 meter). I tillegg kommer nødvendig bredde for fylling og skjæringer. Videre detaljplanlegging vil avklare yttergrensene, det vil si nødvendig arealbruk innenfor vedtatt korridor. Fosen Vind vurderer at videre optimalisering i all hovedsak vil komme innenfor angitt arealbruksgrense.

NVE vil presisere at endelig avgrensing av arealbruken for internveier og oppstillingsplasser innenfor vedtatt arealbruksgrenser skal sendes NVE før anleggsarbeidene settes i gang.

Når det gjelder massetak og deponier vil NVE understreke behovet for å begrense omfanget av terrenginngrep og planens mål om massebalanse. Dette stiller krav til tett oppfølging av interne MTA-kontrollere ved videre detaljplanlegging og anleggsarbeid. Før eventuelle massetak og deponier tas i bruk skal disse detaljeres og godkjennes av NVE.

Bygninger

Det fremgår av MTA at det i tilknytning til vindkraftverket vil bli oppført nye bygninger. Det vil bli etablert en ny transformatorstasjon for Hitra 2, i tillegg til at dagens driftsbygg/trafobygg for Hitra 1 vil bygges om til kun servicebygg og bli supplert med et nytt lagerbygg og et nytt trafobygg på tomte. MTA-planen inneholder arkitektoniske føringer for bygningsmassen, men den konkrete arealbruk er i MTA noe uklar. Det framgår slik sett ikke godt nok grunnlag for å vurdere innbyrdes plassering av bygningsmassen og disponering av arealet i de aktuelle områdene.

NVE ber om å få tilsendt detaljerte planer for transformatorstasjon- og servicebygg som skal godkjennes av NVE, før disse skal bygges.

Drikkevann

Tiltaket berører nedslagsfeltet for Aunåvassdraget, som er drikkevannskilde for 18 hytter og hus, samt Vågen camping. Mattilsynet savner i planene en beskrivelse av miljøkontroll av drikkevannskilden før og under anleggsaktiviteten, slik at eventuelle endringer i vannkvalitet dokumenteres. Det presiseres at denne beskrivelsen må omfatte omfang og metode og mulige avbøtende tiltak.

NVE forutsetter at Fosen Vind etablerer tilfredsstillende miljøkontroll og nødvendig kontakt med vannverkseierne for å sikre hensynet til drikkevannskilden.

Vurderinger etter naturmangfoldloven kapittel II

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12 er vurdert i konsesjonsbehandlingen og i konsesjonsvedtak av 19.12.2011, oppdatert 22.2.2016. Etter NVEs vurdering er de innsendte planene innenfor de rammene som er vurdert i konsesjonsprosessen. NVE har i forbindelse med behandlingen av MTA gjort søk i Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert. Vurderingene i konsesjonsbehandlingen bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og er tilstrekkelig konkrete og dekkende for tiltaket. De legges derfor til grunn for dette vedtaket.

Den innsendte planen konkretiserer hvordan anlegget skal bygges. Gjennom detaljplanleggingen skal det tas utgangspunkt i lokalisering og driftsmetoder som gir de beste samfunnsmessige resultater, jamfør naturmangfoldloven § 12.

Annet

For anlegg for produksjon av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven gjelder ikke krav om å utarbeide reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 12-1. Anlegget må imidlertid avklares mot kommuneplanens arealdel og eventuelle reguleringsplaner, og eventuelt dispensasjonssøkes. I MTA for Hitra 2 vindkraftverk fremgår det at Hitra 2 er i tråd med planformålet i kommuneplanens arealdel. En utvidet snuplass for adkomstveien er imidlertid i strid med kommuneplanen, og det er derfor søkt om dispensasjon for denne.

Byggesaksbestemmelsene i plan- og bygningsloven gjelder i det vesentligste ikke for tiltak etter energiloven, jf. byggesaksforskriften § 4-3 første ledd bokstav c. Bestemmelsene i plan- og bygningsloven om tekniske krav (§ 29-5) og krav til produkter (§ 29-7) med tilhørende deler av byggeteknisk forskrift (TEK10) gjelder så langt de passer for tiltak med konsesjon etter energiloven.

Når anlegget er ferdig bygget, skal konsesjonæren sørge for at kommunen får tilsendt nødvendige opplysninger om tiltakets plassering, slik at det offentlig kartverket kan ajourføres, jf. byggesaksforskriften § 4-3 siste ledd og plan- og bygningsloven kapittel 2 om krav om kartgrunnlag og stedfestet informasjon.

NVE gjør oppmerksom på at tiltakshaver må sørge for å skaffe seg nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidene starter.

Vi ber tiltakshaver underrette grunneiere og rettighetshavere om dette vedtaket. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av vedtaket skal følge underretningen. Kopi av underretningen skal sendes NVE.

NVE forutsetter at tiltakshaver varsler naboer iht. retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2012).

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretningen er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til nve@nve.no.



Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Hitra kommune
Mattilsynet
Statkraft AS v/Harald Kristoffersen