

Adax AS
Postboks 38

3061 SVELVIK

Vår dato: 21.09.2020
Vår ref.: 201842917-60
Arkiv: 651
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Størk Avelsgaard Lien

Vedtak om omsetningsforbud - ECO Basic panelovner - Adax AS

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) pålegger Adax AS å umiddelbart stanse omsetningen av ECO Basic panelovner produsert etter 01.01.2018 som ikke oppfyller energieffektivitetskravene i forordning (EU) 2015/1188.

Vedtak

NVE pålegger Adax AS å stanse omsetningen av ECO Basic panelovner i Norge og EØS-området, som er produsert etter 01.01.2018, og som ikke tilfredsstiller kravene til energieffektivitet som følger av forordning (EU) 2015/1188, jf. økodesignforskriften § 34.

Vedtaket har hjemmel i forskrift om miljøvennlig utforming av energirelaterte produkter (økodesignforskriften) § 38 annet ledd nr. 4, jf. produktkontrollen § 4a bokstav b.

Sakens bakgrunn

Økodesignforskriften fastsetter produktspesifikke regler for miljøvennlig utforming av varmeovner. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er delegert myndighet til å føre tilsyn med kravene i økodesignforskriften, jf. § 37.

NVE har mottatt bekymringsmeldinger med dokumentasjon som viste at Adax AS hadde brakt i omsetning to panelovner, produsert etter 01.01.2018, som ikke hadde tilstrekkelige styringsmekanismer til å oppfylle energieffektivitetskravene i forordningen (EU) 2015/1188. NVE har siden mai 2019 hatt korrespondanse med Adax AS om panelovner av typen ECO Basic som har blitt omsatt i Norge.

Den 21.05.2019 mottok vi informasjon fra Adax AS om at produktserien ECO Basic var faset ut og ikke lenger var i omsetning, utover eventuelle restlager hos deres forhandlere. Adax AS kunne imidlertid ikke fremlegge samsvarserklæring som henviste til forordning (EU) 2015/1188 for de aktuelle ovnene. Vi valgte på daværende tidspunkt å avslutte saken med påpeking av plikt.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Etter en ny bekymringsmelding med tilsendt dokumentasjon som viste at produktene som ikke oppfylte energieffektivitetskravene fortsatt ble omsatt på markedet, tok NVE på nytt kontakt den 05.12.2019 og ba om en redegjørelse. Dere svarte den 15.01.2020 at 250W-ovnen i ECO Basic-serien (ECO 02 KET og ECO Glass 02 KET) oppfylte regelverket, og at fullt sortiment fremdeles ble produsert for salg utenfor EØS.

Med bakgrunn i Adax AS sin tilbakemelding, ba vi om ytterligere informasjon om energieffektivitet og samsvarserklæring. I deres svar 04.03.2020 ble det lagt fram dokumentasjon på at 250W-ovnen har en energieffektivitet på 31,4%, og dermed ikke tilfredsstillende energieffektivitetskravet på 34%. Dere hevdet at det skyldtes en feiltolkning av regelverket, og at 250W-ovnene nå var blokkert for salg.

Videre valgte vi selv å utføre fire butikkkontroller, i utvalgte butikker i Trondheim- og Oslo-regionen. I tre av butikkene ble det funnet ECO Basic-produkter som var produsert før 01.01.2018, og dermed var i henhold til forskriften. I én butikk fant vi to ulike modeller (ECO 06 KET og ECO 10 KET), som var produsert etter 01.01.2018 (i uke 1 og 3 i 2019), uten tilstrekkelige styringsmekanismer til å oppfylle energieffektivitetskravene.

Det følger av forvaltningsloven at en part skal varsles før vedtak treffes, og gis anledning til å uttale seg innen en nærmere angitt tidsfrist. På bakgrunn av mottatt dokumentasjon og Adax AS gjentatte ganger har hatt mulighet til å fjerne de aktuelle produktene fra markedet, valgte NVE den 16.06.2020 å sende ut et varsel om omsetningsforbud og tilbaketrekking av produkter av typen ECO Basic.

I Adax AS sin uttalelse datert 11.06.2020, fremmet dere et ønske om å unngå pålegg om tilbaketrekking, og foreslo en alternativ løsning på saken. Dette innebar å tilby forhandlerne fri retur eller kreditering mot destruksjon av lagervarer i produktserien i forbindelse med re-lansering av produktserien ECO Basic, med tilstrekkelige styringsmekanismer til å tilfredsstille energieffektivitetskravet.

Det ble videre avtalt et møte for å redegjøre for saken før et vedtak ble fattet. I møtet som ble gjennomført 24.08.2020, ba dere på nytt om at vi ikke skulle pålegge dere å trekke tilbake produkter, blant annet fordi det er et lavt antall produkter ute hos forhandlere. Med bakgrunn i Adax AS sin uttalelse til vårt varsel, samt møtet som ble gjennomført, har NVE tatt en ny vurdering av saken.

NVEs vurdering

Hjemmelsgrunnlag

Økodesignforskriften § 38 første ledd sier:

«Norges vassdrags- og energidirektorat kan gi de pålegg og treffe de øvrige vedtak som er nødvendige for gjennomføring av forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften»

Videre sier § 38 annet ledd nr. 4:

«Vedtak etter første ledd kan blant annet gå ut på:

4) begrensning av eller forbud mot omsetning av eller adgangen til å ta i bruk et energirelatert produkt»

NVE har altså hjemmel etter forskrift om miljøvennlig utforming av energirelaterte produkter (økodesignforskriften) § 38 annet ledd nr. 4, jf. produktkontrollloven § 4a bokstav b, til å treffe vedtak om omsetningsforbud.



Energieffektivitet

Forordningen (EU) 2015/1188, jf. økodesignforskriften § 34, stiller krav til den sesongavhengige energieffektivitet (η_s) til elektriske panelovner med virkning fra og med 01.01.2018. For varmeovner med en nominell varmeytelse på høyst 250 W, skal energieffektiviteten være minst 34 %. For varmeovner over 250 W skal den være minst 38 %.

Produkter som er produsert etter forordningens virkningsdato, 01.01.2018, kan ikke bringes i omsetning på EØS-markedet dersom de ikke oppfyller forordningens krav til energieffektivitet. Produkter/enheter av modellene som er produsert og gjort tilgjengelig på EØS-markedet før virkningsdato, omfattes imidlertid ikke av kravet i forordningen. Dvs. at varebeholdning som består av produkter som er produsert og tilgjengeliggjort før 01.01.2018, kan omsettes i EØS-markedet i den grad de oppfyller øvrig gjeldende regelverket på dette tidspunktet.

Overtredelsen gjelder først og fremst at energieffektiviteten for panelovnene ECO Basic er lavere enn det som fordringen 2015/1188 krever. Ifølge produktopplysninger har panelovnene i denne serien kun romtemperaturregulering, og ingen øvrige styringsmekanismer jf. tabell 7 og 8 i forordningen.

Det er NVE sin vurdering at å bringe i omsetning produkter som ikke oppfyller kravene til energieffektivitet må anses alvorlig. Det er videre skjerpene at Adax, etter både påpekning av plikt, samt varsel om omsetningsforbud, ikke kunne dokumentere at de aktuelle produktene var fjernet fra markedet.

Forbud mot omsetning

Vi har dokumentasjon på at Adax AS har brakt i omsetning produkter som ikke har vært i henhold til økodesignforskriften. Formålet med økodesignforskriften er å fremme utvikling og anvendelse av energieffektive og miljøvennlige energirelaterte produkter for å bidra til å begrense energibruken og belastningen på miljøet i hele produktenes livssyklus. For at formålet med forskriften skal oppnås, er det viktig at produsenter av energirelaterte produkter etterlever de produktspesifikke kravene.

NVEs intensjon med tilsyn av økodesignforskriften er å hindre at ulovlige produkter blir omsatt.

NVE har vurdert om det vil være urimelig eller uforholdsmessig å forby omsetning av produktene. I denne forbindelse er det lagt vekt på hvor inngripende vedtaket blir overfor mottaker, samt hvilke hensyn som taler mot et omsetningsforbud. Forbud mot omsetning i seg selv er et inngripende vedtak. Dette kan likevel ikke gi grunn til å unnlate å håndheve kravene.

Bruddet anses som så alvorlig, at forbud mot omsetning vurderes nødvendig. Det vurderes bare nødvendig å forby omsetning av produktet så lenge det ikke oppfyller kravene til miljøvennlig utforming i forordning (EU) 2015/1188.

På denne bakgrunn vedtar NVE å forby omsetning av de aktuelle panelovnene i produktserien Eco Basic.

Tilbaketrekking av produkter

I NVE sitt varsel om omsetningsforbud datert 26.05.2020, ble det også varslet at NVE ville vurdere å treffe vedtak om tilbaketrekking av de aktuelle panelovnene fra markedet.

I etterkant av varselet har det blitt gjennomført et møte mellom NVE og Adax AS for å avklare hvordan saken bør håndteres videre og hva Adax AS kan gjøre for å imøtegå NVE sitt varsel om omsetningsforbud og tilbaketrekking av produkter fra markedet. I møtet som ble gjennomført 24.08.2020, orienterte Adax AS om at de ønsket at NVE ikke skulle pålegge dem å trekke tilbake produkter.



Grunnen var både at det er et lavt antall produkter ute hos forhandlere, og at en tilbaketrekking av ECO Basic vil påføre en urimelig belastning på merkenavnet. Et pålegg om tilbaketrekking fra markedet ville også gjøre det vanskelig for Adax AS å selge oppgraderte produkter under samme merkenavn.

Adax AS ønsker å videreføre Eco Basic serien, men gjennomføre en oppgradering av styringsmekanismen, slik at produktet oppfyller kravene i økodesignforskriften. Adax AS foreslår sammen med gjeninnføringen av produktet, å tilby forhandlere fri retur eller full kreditering mot destruksjon av lagervarer.

Det er NVE sin vurdering, på bakgrunn av Adax AS sine uttalelser, at det på nåværende tidspunkt ikke er nødvendig å fatte vedtak om tilbaketrekking av produktene fra markedet. Vi legger til grunn at Adax AS gjennomfører tiltakene som foreslått på møtet 24.08.2020. Dersom NVE oppdager at det fortsatt selges produkter i serien Eco Basic som ikke oppfyller energieffektivitetskravene, vil NVE kunne fatte vedtak om tilbaketrekking på et senere tidspunkt.

Videreføring av Eco Basic-serien

Adax AS ønsker å re-introdusere Eco Basic-serien til markedet med oppgradert termostat/styringsmekanisme. Adax AS mener oppgraderingen av termostaten vil være tilstrekkelig til at produktet nå blir i samsvar med økodesignforskriften.

NVE har ikke mottatt dokumentasjon som viser at det oppgraderte produktet nå tilfredsstiller kravene i forskriften. NVE påpeker at ansvaret for at et energirelatert produkt er i samsvar med bestemmelser fastsatt i eller medhold av økodesignforskriften påhviler produsenten av det energirelaterte produktet, jf. økodesignforskriften § 4. Det innebærer at Adax AS er ansvarlig for å sørge for at det oppgraderte produktet er i samsvar med bestemmelser fastsatt i forskriften, før produktene bringes i omsetning.

Adax AS skal gjennom samsvarserklæring sikre at produktene oppfyller alle relevante og produktspesifikke bestemmelser.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages, se orientering om rett til å klage på siste side. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen

Anne Vera Skrivarhaug
direktør

Ane Torvanger Brunvoll
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.



Orientering om rett til å klage

Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til Olje- og energidepartementet (OED), men sende den til NVE. NVEs e-postadresse er: nve@nve.no . NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til OED.
Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket.
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: Skrive hvilket vedtak du klager på. Skrive hvilket resultat du ønsker. Opplyse om du klager innenfor fristen. Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av OED som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom NVE eller OED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.