

NVE
nve@nve.no

POSTADRESSE
Statkraft AS
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo

BESØKSADRESSE
Lilleakervn 6
0283 Oslo

DERES REF./DATO:
201906418

VÅR REF.:

STED/DATO:
Oslo, 15.oktober 2019

FAKTURAADRESSE

SENTRALBORD
24 06 70 00

TELEFAKS:
24 06 70 01

INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

ORG. NR.: NO-987 059 699

HØRINGSUTTALELSE – FORSLAG TIL ENDRING I INNTEKTSREGULERING AV NETTVIRKSOMHETER

Statkraft viser til NVEs høringsdokument nr 6/2019 «Forslag til endring i inntektsreguleringen av nettvirksomheter».

Statkraft er positiv til NVEs pågående prosess for å sikre en effektiv økonomisk regulering av nettvirksomhet som møter de endringer som bransjen står overfor: Økt elektrifisering i transportsektoren og industrien, økt innslag av uregulerbar kraftproduksjon og økende klimautfordringer stiller økte krav til kraftsystemet.

NVEs konkrete forslag til endringer i forskrift for kontroll av nettvirksomhet vil gi styrkede insentiver til kostnadseffektivitet og samfunnsøkonomisk riktig leveringspålidelighet, og er viktige for å videreutvikle et effektivt kraftnett. Den foreslåtte økning i normandelen fra 60% til 70% er en prinsipielt riktig økning, men som NVE selv påpeker er det viktig å videreutvikle metoden for å bedre sammenlignbarheten mellom nettselskaper. Som indirekte eier i nettselskaper erfarer Statkraft at dagens reguleringsmodell har svakheter, og mener at normandelen ikke bør økes før modellen er utbedret. Et viktig element i det videre forbedringsarbeidet er å sikre at rammevilkårskorrigeringen som gjøres ved beregning av kostnadsnormen tar hensyn til faktorer som medfører signifikante kostnadsforskjeller mellom selskaper, eksempelvis ulik hyppighet av ekstremvær.

NVE foreslår at kostnadene knyttet til utøvelsen av systemansvaret reguleres på samme måte som kostnadene til nettvirksomheten. NVE påpeker at *«insentivene blir de samme for alle kostnader Statnett har, og til at kostnadsnormen ved effektiv drift, utnyttelse og utvikling av nettet over tid dekker Statnetts kostnader og gir en rimelig avkastning»*. Statkraft klaget 5.12.2018 på tariffpåslaget for systemdriftskostnader for 2017, 2018 og 2019. Bakgrunnen for vår klage var at Statnetts tariffpåslag over flere år var høyere enn de faktiske kostnadene knyttet til systemansvaret. Vi støtter derfor NVEs foreslåtte endring

siden vi oppfatter at den justerte reguleringen vil bedre tidligere svakheter i reguleringen av systemdriftskostnadene.

Imidlertid har Statnett i perioden 2013-2019 fått en norm fastsatt av NVE som er flere hundre millioner kroner høyere enn faktiske systemdriftskostnader. Statkraft verdsetter at NVE for 2018 og 2019 fastsatte en norm som er forventet å være lavere enn faktisk systemdriftskostnader for disse årene. Dette har videre ført til at Statnett for 2020 har satt ned tariffpåslaget for systemdriftskostnader som belastes produsentene. Statkraft ønsker at NVE utsetter ikrafttredelse av den nye reguleringen slik at man inntil dette skjer kan sette en årlig inntektsnorm som kompenserer for at Statnett tidligere har fått enn for høy norm som har ført til at produsentene har betalt for mye gjennom tariffpåslaget for systemdriftskostnader.

Vi vil også anmode NVE om å foreta en gjennomgang av hvordan systemdriftskostnadene skal dekkes inn, herunder hva som bør finansieres via nettariffen og hva som bør dekkes via balanseavregningen og av flaskehalskostnader. I den sammenheng bør man også vurdere hvordan man kan sikre mer harmoniserte løsninger i Norden siden ulike løsninger kan medføre ineffektivitet.

Ifølge forslaget skal det utarbeides to rapporter, en hovedrapport som vil være offentlig, og en grunnlagsrapportering som skal dekke NVEs behov for data for å følge opp utøvelsen av systemansvaret. Statkraft ønsker at den offentlige rapporten skal gi markedsaktørene mest mulig innsyn og vise grunnlaget for systemansvarliges vurderinger.

Statkraft støtter den foreslåtte endringen i forvaltningspraksis for kalibreringsgrunnlaget. Isolert sett svekkes insentivene til kostnadseffektivitet ved den valgte løsningen, men den gir en prinsipielt riktig justering av kostnadsnormen ved å gjøre den mer nøytral når det gjelder selskapenes valg mellom å investere eller gjøre tiltak på driftssiden. Tilsvarende støttes forslaget om å gjøre modellen nøytral når det gjelder egenfinansierte mot anleggsbidragsfinansierte investeringer.

Statkrafts støtter videre økte muligheter for å delta i FoU, piloter og demoprojekter.

Vi er tilgjengelige dersom det er ønskelig med ytterligere redegjørelse for grunnlaget for våre synspunkter.

Med vennlig hilsen
for Statkraft AS



Jon Vatnaland
Konserndirektør