

Reguleringsmyndigheten for energi (RME)

Deres referanse
202222013

Deres dato

Vår referanse
461848_v1/AASHILDVår dato
01.02.2023Saksbehandler
Åshild Helland | LnettDirekte telefon
93488739

Innspill til rapport om nettanlegg under utførelse

Det vises til ekstern rapport 8/2022 – om vurdering av behov for kompensasjon for nettanlegg under utførelse. Lnetts innspill oppsummeres i dette høringssvaret.

Rapporten om anlegg under utførelse er godt gjennomarbeidet og løfter mange relevante poenger. Vi er imidlertid uenige i dens konklusjon – at dagens behandling av anlegg under utførelse bør videreføres. Lnett er av den oppfatning at dagens regime vil føre til betydelige skjevheter mellom nettselskapene nå som det grønne skiftet fordrer store reinvesteringer i regionalnettet. Som et minimum bør nettselskapene som får størst vridning i investeringsporteføljen få kompensert for store, langvarige prosjekter.

Det grønne skiftet og endring i investeringsportefølje – hvorfor dagens regulering medfører skjevheter

Rapport 8/2022 og dens konklusjoner bygger implisitt på et premiss om relativt lik investeringsportefølje på tvers av nettselskaper, samt en relativt balansert portefølje mht. kortvarige og langvarige prosjekter. Dette premisset holder trolig i stor grad om man tar utgangspunkt i historikk, men vi mener at bildet nå er i ferd med å endres. Med et raskt voksende kraft- og effektbehov knyttet til det grønne skiftet, vil nettoppgraderingene i årene som kommer innebære en betydelig større investeringsportefølje med lengre kapitalbinding.

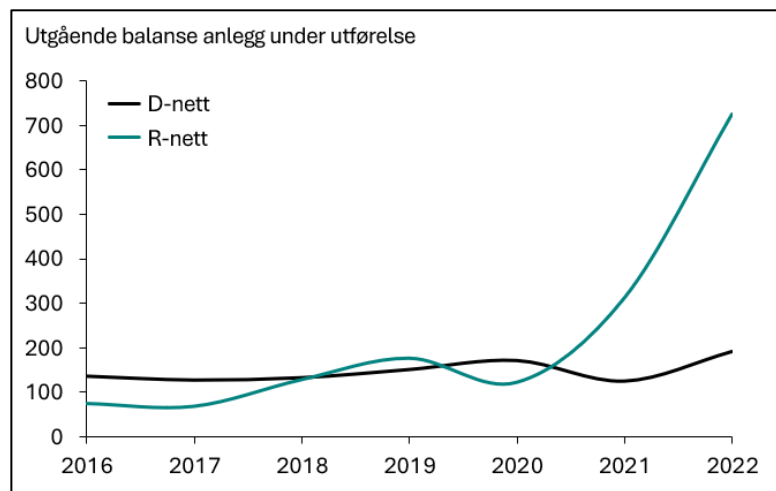
Noen områder er ventet å treffes raskere og hardere av det grønne skiftet – eksempelvis pga. elektrifisering av ferjetransport og mer attraktiv lokalisering for nye kraftkrevende næringer. Selskapene i disse områdene vil i større grad få et skifte i investeringsporteføljen, med en større andel (kostbare) investeringer som har lang byggetid. Videre vil det også være områder som tidligere treffes av Statnetts planer for oppgradering. Prosjektene som et regionalt nettselskap utfører sammen med Statnett vil ofte ha lengre byggetid og høyt kapitalpådrag. Lnett treffes tidlig av både grønn omlegging og av Statnetts utbygging, og har særs høy kapitalbinding i årene frem mot 2030 sammenlignet mot historisk.

Utvikling i Lnetts prosjektportefølje og forventninger fremover

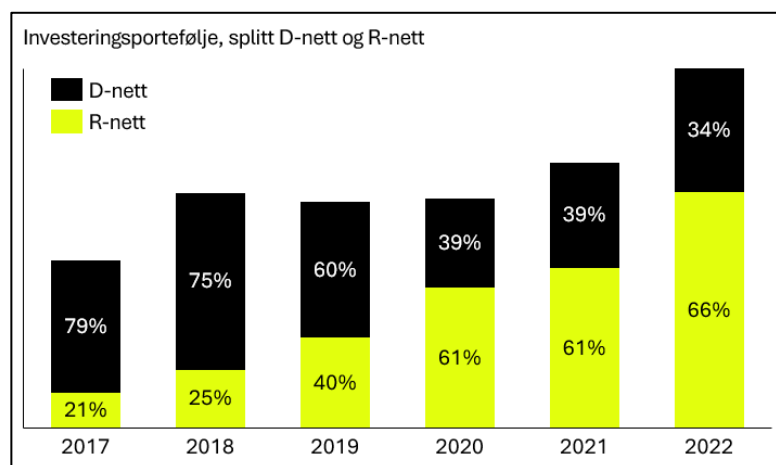
Figur 1 under viser Lnetts utvikling i utgående balanse for anlegg under utførelse fra 2016 til 2022 per nettnivå. Det har de siste årene vært en betydelig høyere takt i investeringer i regionalnettet – en utvikling vi forventer å se videre også.

Figur 2 viser Lnetts utvikling i investeringsporteføljen fra 2017 til 2022. Av denne grafen ser man vekst i totale investeringer, samt et skifte mot betydelig større andel av investeringene i regionalnettet. Denne trenden forventer vi å se eskalert i årene som kommer.

Figur 1

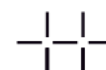


Figur 2



Våre innspill til løsninger

På grunn av kapitalbinding fremover langt utover det vi har sett historisk, mener vi at anlegg under utførelse bør kompenseres – enten direkte gjennom AUU som del av avkastningsgrunnlag eller indirekte gjennom differensierte referanserenter. Lnett ønsker primært at AUU inkluderes som en del av avkastningsgrunnlag da dette fremstår som den enkleste og mest treffsikre løsningen på tvers av svært ulike investeringsporteføljer. Vi ser liten grunn til bekymring for overkompensasjon totalt sett, all den tid effektivitetsprofilen av investeringene vil medføre langt lavere nåverdier enn det som er skissert i rapportens eksempler (se også pkt. 1 i avsnitt «Øvrige, spesifikke kommentarer til rapporten»).



Om inkludering av AUU i avkastningsgrunnlaget anses å innebære for stor risiko for overkompensasjon, ønsker Lnett som et minimum at det innføres referanserenter per nettnivå. Den store kapitalbindingen er i hovedsak knyttet til utbygging av regionalnettet, og denne bør det kompenseres for.

Øvrige, spesifikke kommentarer til rapporten

Utover vårt hovedpoeng – at reguleringen og behandling av AUU bør ta hensyn til vidt forskjellige investeringsporteføljer – har vi noen flere innspill til innholdet i rapport 8/2022:

- Det er uheldig at effektivitetspåvirkning ikke er medregnet i regneeksemplene. Å utelate typiske effektivitetsprofiler (lavere effektivitet i starten av anleggets levetid etterfulgt av høyere effektivitet mot slutten) gjør at alle beregninger fremstiller nettinvesteringer som mer gunstige enn det som er tilfelle. Diskusjonen rundt over- og underkompensasjon blir i for stor grad dratt mot konklusjonen «nettselskapene kompenseres allerede for mye», fordi tidsprofilen på effektivitet og kostnadsnorm ikke er tilstrekkelig hensyntatt
- Rapportens antakelse om at nettselskaper kan splitte opp investeringer og delaktivere stemmer for vår del i liten grad. Man kan splitte mellom f.eks. en transformatorstasjon og en linjeforbindelse, men dette regnes som separate prosjekter helt fra konsesjonssøknad. Separat gjennomføring og aktivering av prosjektene er ikke drevet av økonomiske incentiver, men av praktisk gjennomførbarhet
- Rapporten legger for mye vekt på negative incentivvirkninger av kompensasjon for AUU. Vi ser ikke at en endring i reguleringen vil ha en reell effekt på incentivene til å ferdigstille anlegg. Å trekke prosjekter lenger ut i tid enn nødvendig vil typisk medføre et høyere administrativt kostnadspådrag, og dermed en høyere total investeringskostnad. Videre finnes det sterke incentiver for ferdigstillelse via økte nettoppgaver og kostnadsnormer, og det er **fremfor alt** samfunnsansvaret og forsyningssikkerheten som driver tidsrammene
- Det virker urimelig at «behov for økning i administrative ressurser» fremstilles som like ressurskrevende i alt. 2b og alt. 4. Alternativ 2b handler om å utvikle og vedlikeholde en metodikk som trolig i stor grad vil ta utgangspunkt i dagens beregninger av referanserente – vi ser ikke at det kan være veldig ressurskrevende utover engangsarbeidet med å etablere metodikken

Vennlig hilsen
Lnett AS

Solveig Gjerde Hjelle
Direktør økonomi og rammebetingelser

Åshild Helland
Leder Rammebetingelser

Dokumentet er godkjent i henhold til interne retningslinjer

