

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 17.02.2021
Vår ref.: 200707558-76
Arkiv: 312 / 016.BD3A
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Tord Solvang

Oversendelse av klage på NVEs vedtak om avslag på søknad om forlenget byggefrist for Lårdal kraftverk i Tokke

NVEs vedtak av 11.11.2020 om avslag på søknad om forlenget byggefrist for Lårdal kraftverk i Tokke kommune er påklaget av Vest-Telemark Kraftlag AS som er søker i saken. Klagen er gitt innen klagefristen og tilfredsstiller de øvrige vilkår for klagerett i forvaltningslovens kapittel VI. NVE har forberedt klagen i tråd med forvaltningsloven § 33. Vi kan ikke se at klagen gir grunnlag for å endre vårt vedtak av 11.11.2020. Klagen oversendes derfor Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse.

Bakgrunn for saken

NVE ga konsesjon til Lårdal kraftverk i vedtak den 25.3.2015. Det følger av vannressursloven §§ 27 og 19 annet ledd og vassdragsreguleringsloven § 15 at konsesjonen faller bort dersom byggearbeidene ikke er satt i gang innen en frist på fem år fra konsesjonen ble gitt. Det er datoen for innvilgelse av konsesjon som blir utgangspunkt for byggefristen. NVE kan forlenge fristen én gang med inntil fem nye år etter søknad.

Vest-Telemark Kraftlag AS (VTK) søkte NVE om forlenget byggefrist i brev den 15.1.2020. Søknaden ble sendt på begrenset høring til Tokke kommune. NVE mottok uttalelser fra Tokke kommune og Naturvernforbundet, der begge gikk imot forlengelsen. I høringen viste Naturvernforbundet og Tokke kommune til at kartleggingene av biologisk mangfold i Lårdal var av relativt gammel dato med feltregistreringer fra 2013 og tidligere. Etter Naturvernforbundets og Tokke kommunes syn tilsa dette at det måtte gjennomføres nye kartlegginger av biologisk mangfold langs Lårdalsåi. Naturvernforbundet varslet at de ville få gjennomført en ny kartlegging sommeren 2020. NVE fikk oversendt sluttrapport for den nye kartleggingen den 22.6.2020 (*BioFokus-notat 2020- 33 - Kartlegging av naturverdier langs Lårdalsåi i Tokke kommune i forbindelse med planlagt kraftutbygging*).

I NVE vedtak den 11.11.2020 ble det gitt følgende oppsummering og konklusjon:

«Det går frem av forarbeidene til vannressursloven og vassdragsreguleringsloven at det normalt skal gis utsatt byggefrist når det blir søkt om det. Dette er gjeldende praksis, og gir forutsigbarhet for konsesjonærene. Nye vesentlige opplysninger om for eksempel truet naturmangfold kan likevel føre til at en søknad om utsatt frist blir avslått etter en konkret

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



vurdering. Det vil være et sentralt moment om det kan gis ytterligere vilkår som kan avbøte nye ulemper som er påvist.

En nylig gjennomført kartlegging av biologisk mangfold langs Lårdalsåi tilsier at det er vesentlig større naturverdier innenfor influensområdet til Lårdal kraftverk enn det som lå til grunn for NVEs konsesjonsvedtak i 2015. Den nye kartleggingen viser at utbyggingen vil føre til forringelse av en fossesprøytsone (intermediært fosseberg) med A-verdi (svært viktig). NVE kan ikke se at det vil være mulig pålegge nye vilkår som avbøter de negative konsekvensene i tilstrekkelig grad.

(...)

NVE mener det foreligger tungtveiende hensyn som tilsier at søknaden om forlenget byggefrist for Lårdal kraftverk bør avslås. I medhold av vannressursloven §§ 27 og 19 annet ledd, samt vassdragsreguleringsloven § 15, avslås søknaden om forlenget byggefrist.»

Klagen

Vest-Telemark Kraftlag AS har klaget på NVEs vedtak i brev den 18.12.2020 fra advokat Inge M. Evja. Klagen er på fire sider med syv vedlegg, og vi ser det ikke som hensiktsmessig å gjengi den i sin helhet her. I klagens innledning er det gitt følgende sammenfatning:

«VTK oppfatter at avslaget i all hovedsak har grunnlag i kartlegging av naturverdier langs Lårdalsåi, gjennomført av BioFokus sommeren 2020. Ifølge NVE tilsier kartleggingen at utbyggingen vil føre til forringelse av en fossesprøytsone med A-verdi tilknyttet Kvålofossen, beliggende øverst i utbyggingsområdet. NVE har videre vurdert at det ikke er mulig å pålegge nye vilkår som avbøter de negative konsekvensene.

VTK er ikke enig i NVE sin vurdering knyttet til avbøtende tiltak. VTK mener det er fullt mulig å flytte inntaket nedenfor Kvålofossen, og at dette må anses som en mindre justering av prosjektet. Det presiseres at VTK ønsker å beholde konsesjonsgitt slukeevne på 2,0 m³/sek og utelatelse av Kvålofossen reduserer fallhøyden med kun 13 prosent.

Det anføres derfor at vedtaket må omgjøres slik at VTK gis forlenget byggefrist.»

NVEs vurdering av klagesaken

NVE skal avvise klagen dersom vilkårene for å behandle klagen ikke er oppfylt (jf. forvaltningsloven § 33). Klagen er gitt innen klagefristen¹ og tilfredsstiller de øvrige vilkår for klagerett i forvaltningsloven kapittel VI.

Vest-Telemark Kraftlag AS (VTK) viser til at det er mulig å flytte inntaket til nedenfor Kvålofossen, og at dette må anses som en mindre justering av prosjektet som kan behandles i forbindelse med en søknad om forlenget byggefrist.

NVE er enig med tiltakshaver i at flytting av inntaket til nedstrøms Kvålofossen og den kartlagte fossesprøytsonen med A-verdi vil redusere ulempene ved prosjektet. Det vil imidlertid også redusere den samfunnsmessige nytten av prosjektet gjennom redusert produksjon (-1,35 GWh/år) til en høyere kostnad (+0,34 kr/kWh). Etter NVEs vurdering er de skisserte endringene av et slikt omfang at det vil

¹ Vest-Telemark Kraftlag AS v/advokat Inge M. Evja ba om utsettelse av klagefristen til 18.12.2020 i e-post til NVE den 24.11.2020. Dette ble innvilget samme dag.



være nødvendig å foreta en ny samlet avveining av fordeler og ulemper for utbyggingen, jf. vannressursloven § 25.

Etter NVEs vurdering vil flytting av inntaket til nedenfor Kvålofossen være utenfor rammen av det som kan tilpasses/justeres i forbindelse med en søknad om forlenget byggefrist. Dersom tiltakshaver ønsker endret inntaksplassering, må det behandles som en ny konsesjonssak.

Konklusjon

NVE kan ikke se at det i klagen er kommet frem nye opplysninger som gir grunnlag for å endre vårt vedtak av 11.11.2020. Klagen oversendes derfor OED til endelig avgjørelse jamfør forvaltningsloven § 33.

Alle sakens dokumenter gjøres tilgjengelige for departementet gjennom internettløsningen SeDok.

Med hilsen

Rune Flatby
fungerende direktør

Brit Torill Haugen
fungerende seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Inge M. Evja
VEST-TELEMARK KRAFTLAG AS