



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

19/1165-

30. september 2021

Odal Vindkraftverk AS - Klage på NVEs vedtak om utsatt frist for idriftsettelse

Innledning

Ved Olje- og energidepartementets klagevedtak av 24. april 2016 fikk E.ON Wind Norway, Branch og E.ON Wind Norway (E.ON) stadfestet konsesjonen til å bygge, eie og drive Songkjølen og Engerfjellet vindkraftverk (nå Odal vindkraftverk), i Nord-Odal kommune.

Det ble i anleggskonsesjonen for Odal vindkraftverk av 21. april 2016 satt vilkår om frist til 31. desember 2020 for idriftsettelse av vindkraftverket. NVE innvilget den 9. april 2018 utsatt frist for idriftsettelse fra 31. desember 2020 til 31. desember 2021.

NVE godkjente MTA/detaljplanen og konsesjonsendringer den 3. juni 2019, og dette ble etter klage stadfestet av departementet ved vedtak av 2. mars 2020. Odal Vindkraftverk AS begynte byggingen av Odal vindkraftverk i mai 2020.

Odal Vindkraftverk AS søkte 1. mars 2021 om utsatt frist for idriftsetting til 30. juni 2022. NVE fattet den 29. april 2021 vedtak om utsatt frist for idriftsettelse. Fristen for idriftsettelse ble utvidet med seks måneder, fra 31. desember 2021 til 30. juni 2022.

Eidsvoll kommune har klaget på vedtaket. Klagene fra Hans Martin Faane og Motvind Nord-Odal ble avvist fordi de ikke oppfylte vilkårene for å bli tatt til behandling.

NVE tok ikke klagen fra Eidsvoll kommune til følge og sendte saken til departementet for klagebehandling ved brev av 6. juli 2021.

Departementets vurdering

I anleggskonsesjoner settes det vilkår om tidsfrist for når anlegget skal være satt i drift. I anleggskonsesjonen til Odal vindkraftverk følger det av vilkår 2 (Fornytelse) at konsesjonæren kan søke om forlengelse av fristen for idriftsettelse. I tillegg følger det av

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Energ- og
vannressursavdelingen

Saksbehandler
Gro Caroline Sjølie
22 24 62 91

energiloven § 10-4 at fastsatte vilkår kan endres både av hensyn til allmenne interesser og etter søknad fra konsesjonæren. Ingen har et rettskrav på å få fristforlengelse, og det beror på forvaltningens og dermed konsesjonsmyndighetenes, alminnelige skjønn om en slik søknad skal innvilges. Dersom søknaden om fristutsettelse ikke innvilges, vil fristen etter forrige vedtak om fristutsettelse, 31. desember 2021, bli stående.

I Stortingsmelding nr. 25 (2015-2016) varslet regjeringen innstramminger i praksis for behandlingen av søknader om utsatt frist for idriftsettelse. Det fremgår av meldingen at det blant annet skal vektlegges i hvilken grad det foreligger tilstrekkelig konkrete planer for å realisere prosjektet. Om bakgrunnen for innstrammingen står det følgende:

Urealiserte vindkraftkonsesjoner båndlegger areal i kommunene. Det kan stå i veien for annen lønnsom samfunnsutvikling, og vil i en del tilfeller kunne bidra til at lokale konflikter opprettholdes. Dersom det har gått mange år, kan det også ha oppstått endrede forhold som gjør det nødvendig med nye eller oppdaterte utredninger og eventuelt ny konsesjonsbehandling.

Stortingsmeldingen ble behandlet i Stortinget 13. juni 2016. Stortinget fattet 19. juni 2020 følgende anmodningsvedtak (vedtak nr. 799): *"Stortinget ber regjeringen innenfor gjeldende regelverk ikke gi forlenget frist for idriftsettelse utover 31.12.2021 for vindkraftverk på land som i dag har gyldig konsesjon."*

Anmodningsvedtaket er utgangspunktet for det forvaltningskjønnet energiloven § 10-4 annet ledd angir. Dette innebærer at det som hovedregel ikke gis fristutsettelser utover 31. desember 2021.

Søkeren opplyser at de søker om utsatt frist for idriftsettelse på grunn av de strenge innreiserestriksjonene og smitteverntiltakene som ble innført i Norge. Det er særlig stengingen av Norges grenser, som ble innført 29. januar 2021, som vanskeliggjør planlagt fremdrift for prosjektet, der de er avhengig av utenlandske selskaper og spesialarbeidere. Søkeren har også mottatt varsler og forventer ytterligere "force-majeure" hendelser fra flere leverandører i prosjektet. Søkeren startet byggingen av anlegget i mai 2020. På søknadspunktet for fristutsettelsen hadde arbeidene med å etablere nye veier og oppgradering av eksisterende skogsbilveier kommet langt. For sprengings- og betongarbeidene ved de 34 turbinfundamentene var 50 prosent av fundamentene ferdig støpt.

Eidsvoll kommune skriver i klagen at det har vært signalisert at det ikke kan påregnes utsatt frist for idriftsettelse av vindkraftverket utover 31. desember 2021, og at tiltakshaver har vært klar over dette. Kommunen skriver at selv om det allerede er gjort store inngrep i naturen, vil en fullføring av prosjektet medføre ytterligere betydelig inngrep. Verken Nord-Odal eller Nes kommune har merknader til søknaden.

NVE vurderte at covid-19-situasjonen ved Odal vindkraftverk er en "force majeure-situasjon" som er utenfor konsesjonærens kontroll. NVE skriver også at utbygger har hatt god tid til å realisere prosjektet og fremdeles ikke har opplevd vesentlige forsinkelser som har medført store avvik fra fremdriftsplanen. NVE skriver at nå som de fleste fysiske terrenginngrepene allerede er gjennomført, er det samlet sett samfunnsmessig rasjonelt at prosjektet fullføres, selv om det skulle oppstå forsinkelser knyttet til covid-19-pandemien.

I denne saken finner departementet at det foreligger forhold som taler for å gi utsatt frist for idriftsettelse. Sett hen til bakgrunnen for innstramningen i praksisen omtalt over, mener departementet det er grunn til å legge vekt på at utbygger har kommet langt i utbyggingen av vindkraftverket. Ifølge konsesjonæren var det på søknadstidspunktet etablert internveier for 32 av 34 turbiner. Det var kun for to turbiner at grunnarbeid for kranoppstilling og fundament, ikke var påbegynt. Departementet er enig i NVEs vurdering og slutter seg til denne.

Departementet har etter en helhetlig vurdering kommet til at Odal Vindkraftverk AS gis utsatt frist for idriftsettelse. Konsesjonens vilkår om driftsperiode endres ikke.

Konklusjon

Departementet tar ikke klagen til følge. NVEs vedtak om å gi utsatt frist for idriftsettelse stadfestes.

Fristen for idriftsettelse er 30. juni 2022.

Departementets vedtak i klagesaken kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd første punktum.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Tollef Taksdal
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Nord-Odal kommune
Norges vassdrags- og energidirektorat
Nes kommune

Adressliste

Eidsvoll kommune
Odal Vindkraftverk AS