

rme@nve.no

Merk.: 202513942

Vår dato	09.01.26
Deres dato:	10.10.25
Vår referanse	KHL
Deres referanse	202513942-3

Forslag om endring i metode for inflasjonsjustering av drifts- og vedlikeholdskostnader

Vi viser til Reguleringsmyndighetens (RMEs) høringsnotat om endring i metoden for inflasjonsjustering av drifts- og vedlikeholdskostnader (DV) av 10.10.25. RME foreslår å endre statistikkvariabel for inflasjonsjustering av DV fra "Tjenester hvor arbeidskraft dominerer" til "Konsumprisindeks" (KPI).

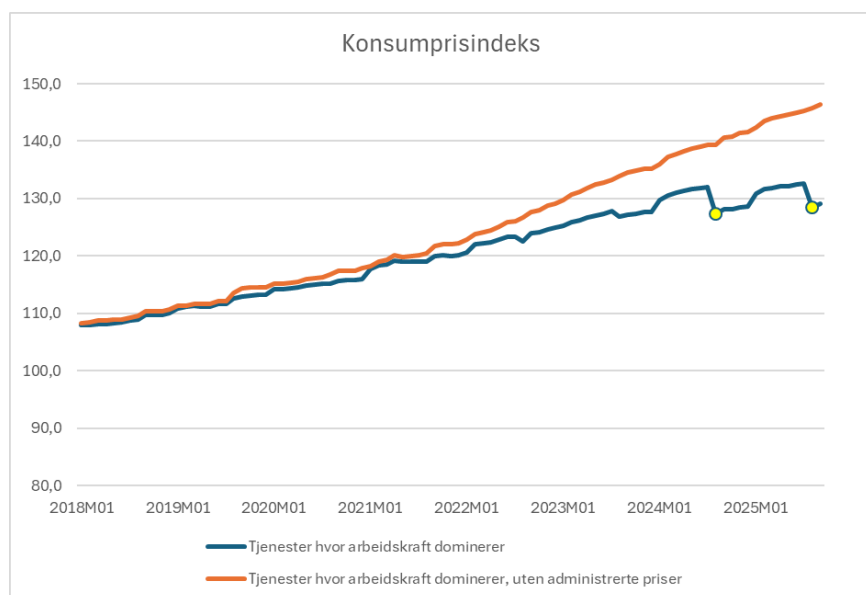
Fornybar Norge takker for invitasjonen til å komme med innspill og støtter forslaget om å endre dagens statistikkvariabel, men mener at den mest treffsikre indeksen framover er "Tjenester hvor arbeidskraft dominerer uten administrerte priser", og ikke KPI slik RME foreslår. Drift og vedlikehold av nettvirksomheten består i hovedsak av lønnskostnader, slik RME skriver i høringsnotatet. Lønnsindeksen uten administrerte priser vil i langt større grad gjenspeile kostnadsutviklingen for DV i nettet enn KPI.

Aktuelle alternative indekser

Ifølge SSB har indeksen for tjenester hvor arbeidskraft dominerer hatt en relativt god sammenheng med veksten i lønnskostnadene historisk, men ikke de siste årene. En årsak til dette er politisk bestemte (administrerte) priser for SFO- og barnehagetjenester. Disse hadde prisnedgang i både 2023 og 2024. SSB har derfor valgt å beregne og publisere en ny serie for tjenester hvor arbeidskraft dominerer, uten administrerte priser. Prisveksten på de tjenestene som bestemmes av myndighetene divergerer sterkt fra observert og opplevd prisvekst for nettselskapenes faktiske kostnader.

Det er viktig at prisjusteringen som gjøres i størst mulig grad reflekterer den faktiske prisveksten for drift og vedlikehold i perioden. Vi er enige i at den indeksen som i dag benyttes for drifts- og vedlikeholdskostnader ikke fanger opp prisveksten på en god nok måte lenger. Figur 1 viser utvikling av indeksene "Tjenester hvor arbeidskraft dominerer", med og uten administrerte priser. Vi ser at Forskjellen blir større og større over tid. Frem til 2021 følger indeksene hvor arbeidskraft dominerer, med og uten administrerte priser, hverandre tett. Deretter øker spredningen mellom indeksene relativt kraftig og henger sammen med økt innslag av administrerte priser i indeksen. Fra 2023 til september 2025 har indeksen med administrerte priser økt med

1,7 prosent til forskjell fra en økning på over ti prosent i indeksen uten administrerte priser. Forskjellen mellom disse to indeksene slår direkte ut på nettselskapenes inntekter og muligheter til å bygge nytt nett, og utgjør en inntektsforskjell på nesten 800 millioner kroner for nettselskapene, noe som har stor betydning for nettutviklingen.



Figur 1: Konsumprisindeks for "Tjenester hvor arbeidskraft dominerer" med og uten administrerte priser, utvikling januar 2018 – september 2025.

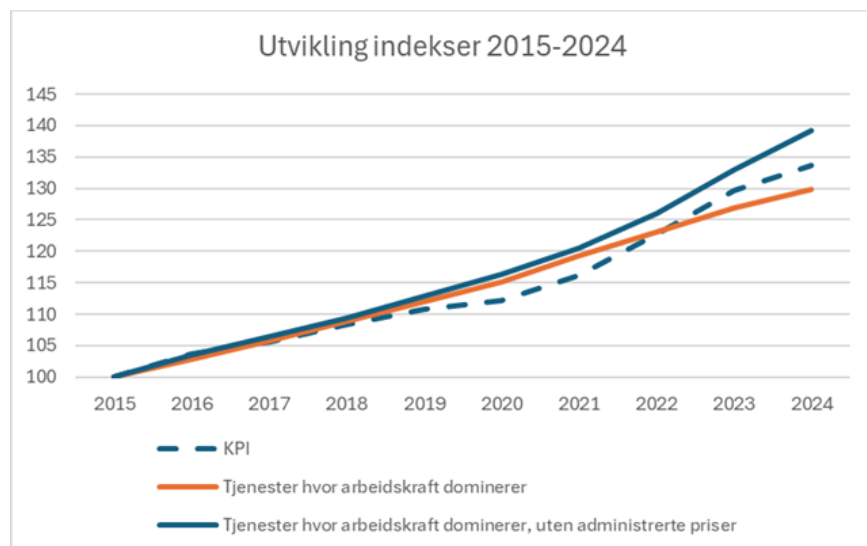
Bruk av indeks med administrerte priser har medført vesentlige avvik i inntektsrammene for 2024 i forhold til varsel om inntektsramme hvor indeks årslønn benyttes. Uten å endre indeks vil dette forsterkes ytterligere for 2025 noe som er svært uheldig blant annet i forhold til nettselskapenes likviditet.

RME foreslår å endre prisjustering av DV med generell KPI og henviser til at KPI estimerer faktiske kostnader best i flest år i perioden mellom 2016 til 2024. Det pekes også på at KPI vil virke forenkende da indeksen allerede benyttes for å justere KILE, og at det er enkelt å skaffe estimater på KPI til prognosearbeid. Selv om KPI vil være en noe bedre indeks enn dagens lønnsindeks med administrerte priser, har KPI også sine svakheter og er ikke treffsikker.

KPI måler prisutviklingen på varer og tjenester for husholdning i Norge og påvirkes for eksempel sterkt av importpriser på forbruksvarer. KPI har også innslag av administrerte priser selv om det ikke får like stor virkning som lønnsindeksen. KPI har derfor lite med nettselskapenes lønnskostnader å gjøre. En treffsikker endring av statistikkvariabel er helt avgjørende for å sikre at kompensasjonen gjennom inntektsrammene

gjenspeiler den faktiske prisveksten for nettselskapenes DV. Forenkling må ikke gå på bekostning av presisjon. Når vi har en indeks som bedre reflekterer kostnadsutviklingen, bør denne brukes.

Figur 2 viser KPI opp mot de to lønnsindeksene.



Figur 2: Utvikling for indekser 2015-2024. Kilde: SSB tabell 03014 og tabell 11118

Benytte indeks Tjenester hvor arbeidskraft dominerer uten administrerte priser

Fornybar Norge mener at den indeksen som i størst mulig grad speiler faktisk kostnadsgrunnlag for drift og vedlikehold, Tjenester hvor arbeidskraft dominerer uten administrative priser, må benyttes.

Nettselskapene står foran store investeringer og omstillinger. Da er det avgjørende at inntektsrammene bygger på en mest mulig korrekt og relevant kostnadsutvikling. Antatt KPI utvikling forventes å gi en signifikant underestimering av kostnadsutviklingen i nettet, mens indeksen Tjenester hvor arbeidskraft dominerer, uten administrative priser, vil virke stabiliserende både på inntekter, tariffing, styring av mer-/mindreinntekt og likviditeten til nettselskapene. Dette er svært viktige forhold når samfunnet som helhet i dag melder om behov for mer nett og vi ser flere forhold som vil øke DV for nettselskapene fremover:

- Nye innkjøpsregler med lavere vektning mot pris, økt vektning mot andre prioriterte målsetninger som bærekraft
- Flere forbud bla mot bruk av fossilt drivstoff i industrien og for kjøretøy, forbud mot nedbygging av myrlandskap, forbud mot drivhusgasser som SF-6
- Økte kostnader til sikkerhet og beredskap av hensyn til klimarisiko og geopolitiske risikofaktorer
- Økt kompleksitet i og tøffere drift av kraftsystemet gir økte system- og driftskostnader

RME har i høringsnotatet pekt på at rekalkibreringen vil bidra til kostnadsdekning over tid. Vi mener dette argumentet ikke står seg. En feilaktig indeks vil som vist over gi systematisk feilprising av inntektsrammene, noe som har betydelige økonomiske konsekvenser for selskapene. Rekalkibreringsmekanismen bør ikke benyttes for å rette opp i systematiske skjevheter. Den har også en omfordelende effekt hvor størrelsen på nettkapitalen spiller inn.

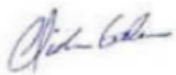
SSBs nye indeks for «Tjenester hvor arbeidskraft dominerer, uten administrerte priser» er utviklet nettopp for bransjer med høy andel lønnskostnader. Den har de siste tre årene truffet langt bedre på faktisk kostnadsutvikling i energibransjen.

Om Fornybar Norge

Fornybar Norge representerer fornybarnæringen i Norge. Vi arbeider for at Norge hurtigst mulig skal bli et nullutslippssamfunn med vekst og verdiskaping basert på fornybar energi, elektrifisering og annen utslippsfri energibruk. Vi har om lag 400 medlemmer fra hele næringen. Inkludert fornybar energiproduksjon på land og til havs, nettselskaper, finansinstitusjoner, entreprenører, strømsalg, leverandører og rådgivere.

Med hilsen

Fornybar Norge



Øistein Schmidt Galaaen

Direktør Næringspolitikk



Kristin H. Lind

Direktør strømnett og beredskap