



NOTAT

Til: Teknisk Utvalg (FUP) sak 54/06 (delt ut i møtet 29.08.06) og Formannskapet, sak 57/06
Fra: Rådmannen v/ kommunalsjef for tekniske tjenester

Dato: 07.09.2006
Løpenr/arkivkode: 3027/2006-140

Forslag planprogram i forbindelse med rullering av kommuneplanen

- vedtatt av formannskapet 07.09.06, sak 57/06

1. Innledning

Kommunestyret vedtok i møte 01.06.05 at kommuneplanen skulle rulleres, jf. sak 37/05. Formannskapet skal fungere som plankomité for kommuneplanarbeidet. Teknisk utvalg, som det faste utvalget for plansaker (FUP), skal ivareta den formelle behandlingen av planen etter plan- og bygningsloven, jf. vedtak i Kommunestyret 08.02.06 (sak 008/06).

Etter plan- og bygningsloven kap. VII-a om konsekvensutredninger § 33-2, og forskrift om konsekvensutredninger av 01.04.05 § 5 skal det utarbeides et planprogram så tidlig som mulig i arbeidet med rulleringen av planen. Forslag til planprogram skal sendes ut på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner, samt legges ut offentlig ettersyn, jf. § 6 i forskriften. Etter høring skal ansvarlig myndighet fastsette planprogrammet. Planprogrammet skal være vedtatt før planforslag med konsekvensutredning legges ut til offentlig ettersyn.

2. Formål

I § 5 i forskrift om konsekvensutredninger sies det:

"Forslag til plan- eller utredningsprogram skal beskrive opplegg for informasjon og medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt.

Forslag til planprogram for overordnede planer skal avklare rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Planprogrammet skal være tilpasset omfanget av og nivået på planarbeidet og de problemstillinger planarbeidet er ment å omfatte. Programmet skal beskrive hvilke utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert og antatte problemstillinger som vil bli belyst, herunder utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag."

Planprogrammet har til hensikt å klarlegge og skape en felles forståelse for overordnede føringer og premisser. Det skal identifisere viktige problemstillinger og avklare utredningsbehovet. Planprogrammet skal styrke tidlig medvirkning og gode planprosesser.

Kommunestyret skal minst en gang i løpet av hver valgperiode vurdere kommuneplanen samlet, herunder hvorvidt den skal endres, jf. plan- og bygningsloven § 20-1 femte ledd. Formålet med rulleringen er å oppdatere gjeldende plan samt sikre et hensiktsmessig arealforvaltningsverktøy som er i tråd med Kommunestyrets overordnede strategi med tanke på vekst og utvikling.

3. Overordnede rammer og premisser

I budsjett for 2006 er det avsatt kr 200 000 til arbeidet med rulleringen av kommuneplanen. Formannskapet vedtok 31.05.06 at det kun skal foretas en ajourføring og oppdatering av dagens kommuneplan, jf. vedtak i formannskapet 31.05.06 (sak 047/06). Det legges ikke opp til store runder med folkemøter og lignende, men en nøktern gjennomgang av de områder som ligger inne i planen. Innenfor byggeområdene til bolig kan det ses på endringer og/eller presiseringer, men det åpnes ikke for nye områder til bolig der det i dag er landbruks-, natur- og friområde (LNF – de grønne områdene). Fastsettelsen av veksten er en del av planprosessen. Videre åpnes det for nye arealer til næringsformål.

4. Problemstillinger og viktige hovedspørsmål

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger § 5 fjerde ledd skal planprogrammet beskrive antatte problemstillinger som vil bli belyst. I forskriftens veileder av mai 2006 sies det: *"I planprogrammet for kommuneplanens arealdel vil det ofte være tilstrekkelig å klargjøre hva som er antatte hovedspørsmål som skal belyses og utredes, herunder viktige ressurs-, miljø- og samfunnshensyn som planarbeidet krever kunnskap om, og at det som en del av planforslaget vil bli redegjort for overordnede konsekvenser av foreslåtte arealendringer."*

I planarbeidet er det lagt opp til at følgende problemstillinger og hovedspørsmål skal belyses:

Kontroll og ajourføring av plankartet

Rulleringen av gjeldende kommuneplan legger opp til en kontroll og ajourføring av gjeldende plankart. Det åpnes ikke for nye byggeområder til boliger i landbruks-, natur- og friluftsområde. Innenfor byggeområdene til bolig kan det imidlertid ses på endringer og/eller presiseringer.

Følgende vil særlig bli vektlagt med tanke på kontroll og ajourføring av gjeldende plankart:

- Oppdatering i forhold til gjeldende kommuneplan mht. nye godkjente planer m.m.
- Markagrensa
- Støysoner
- Natur- og friluftsområde
- Særlig sårbare områder

Vurdering av næringsområde

Det åpnes for nye områder til næringsformål. Ledig kapasitet i eksisterende og planlagte næringsområder må kartlegges, og ses i sammenheng med behovet for nye næringsområder. Dette vil danne utgangspunktet for vurderingen av hvorvidt nye områder og/eller om andre områder avsatt til byggeområder (jf. plan- og bygningsloven § 20-4) skal tas i bruk/omdisponeres til næringsformål.

Oppdatering av boligbyggeprogrammet i henhold til ny planperiode

Boligbyggeprogrammet er et styringsverktøy for utbyggingen i Gjerdrum kommune. Boligbyggeprogrammet vil bli videreført. Det foretas en ajourføring og oppdatering i forhold til ny planperiode, og det vurderes nye boenheter i områder som allerede er avsatt til boligformål.

Kommuneplanens verbaldel

Fornyng vurderes i forhold til ajourføring.

5. Utredningsbehov

Planprogrammet skal klargjøre hva som finnes av eksisterende kunnskap og behovet for konsekvensutredning. Konsekvensutredningen skal avgrenses til spørsmål av betydning for å ta stilling til kommuneplanen. For kommuneplanens arealdel utredes kun de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan, jf. forskriften § 8 tredje ledd.

I forbindelse med arbeidet med ny kommuneplan ses behov for utredning vedrørende:

- Næringsutvikling
- Endret utbyggingsformål (f.eks. fra bolig til næring dersom nødvendig)

Oppdateringer av kommuneplankartet i henhold til gjennomførte reguleringer siden siste kommuneplanrullering omfattes ikke av forskriftens § 8 tredje ledd, og skal ikke utredes.

Informasjon som særlig vil bli vektlagt i arbeidet med kontroll og ajourføring av plankartet:

- Jordressurskart
- Viltkart
- Kartlegging av biologisk mangfold
- Bygge- og skoggrense for marka

6. Organisering og medvirkning

Teknisk utvalg, som det faste utvalget for plansaker (FUP), skal ivareta den formelle behandlingen av planen etter plan- og bygningsloven. Formannskapet skal fungere som plankomité for kommuneplanarbeidet, jf. vedtak i Kommunestyret 08.02.06 (sak 008/06). Ny kommuneplan vil bli vedtatt av Kommunestyret høsten 2007.

Etter plan- og bygningsloven § 16-1 er kommunen forpliktet til fra et så tidlig tidspunkt i planleggingsarbeidet å drive en aktiv opplysningsvirksomhet overfor offentligheten om planleggingsvirksomheten etter loven. Berørte enkeltpersoner og grupper skal gis anledning til å delta aktivt i planprosessen.

På grunn av kostnadsrammen er det lagt opp til en enkel prosess uten store folkemøter og liknende, jf. pkt. 3. For å sikre en åpen planprosess vil kommunens nettsider inneholde høringsdokumenter, utredninger evt. andre viktige dokumenter i forbindelse med planarbeidet. Berørte enkeltpersoner og grupper vil kunne komme med merknader og innspill ved utlegging til offentlig ettersyn. I tillegg vil det bli holdt god kontakt med sektormyndigheter underveis i prosessen.

7. Fremdriftsplan

For arbeidet med rulleringen av kommuneplanen er det lagt opp til følgende fremdriftsplan:

Planaktivitet	Tidspunkt
Kunngjøring oppstart av planarbeid	september 2006
Høring og offentlig ettersyn forslag til planprogram (min. 6 uker)	september-november 2006
Behandling av merknader og utarbeidelse av endelig planprogram	september-november 2006
Status/arbeidsmøte i plankomité	11. oktober 2006
Status/arbeidsmøte i plankomité	08. november 2006
Plankomité vedtar planprogram	15. november 2006
Status/arbeidsmøte i plankomité	vinter 2007
Kontaktmøte med regionale myndigheter m.fl.	vinter 2007
Høring og offentlig ettersyn av forslag til Kommuneplan	vår 2007
Behandling av merknader og utarbeidelse av Kommuneplan	høst 2007
Kommuneplan vedtas av kommunestyret	høst 2007
Kunngjøring	høst 2007
Godkjenning av Miljøverndepartementet	høst 2007