



NVE

Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

Gasnor AS
Postboks 63
4299 AVALDSNES

Vår dato: 29.11.2024

Vår ref.: 202104549-48 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Vedtak om endring av vedtakene om godkjenning av tariffer og vilkår for tredjepartsadgang til Gasnor sitt distribusjonsnett

Reguleringsmyndigheten for energi (RME) skal i enkeltvedtak godkjenne vilkår og tariffer for tredjepartsadgang til Gasnor AS, se naturgassforskriften § 3-1 første ledd.

Vår avgjørelse er forhåndsvarslet i brev av 22. oktober 2024.

1. Vedtak

RME fatter følgende vedtak:

1. I vedtak om godkjenning av vilkår for adgang til distribusjonsnettet og balansetjenester til Gasnor sitt distribusjonsnett etter naturgassforskriften §3-1 av 16. desember 2022 endres vedtakets bokstaver A, B, C og D til å gjelde frem til 31. desember 2025, jf. naturgassforskriften § 3-1 femte ledd.
2. I vedtak om fastsetting av tariff for tredjepartsadgang til distribusjonsnettet til Gasnor AS etter naturgassforskriften § 3-1 første ledd av 16. desember 2022 endres vedtaket til å gjelde frem til 31. desember 2025 og tariff for 2025 justeres til kroner 0,0943,- per kWh GCV (gross calorific value), jf. naturgassforskriften § 3-1 femte ledd.

I det følgende behandler vi forlenging av de to vedtakene samlet.

2. Beskrivelse av saken

Desember 2022 fattet RME to vedtak; et om godkjenning av vilkår¹ og et om fastsetting av tariff² for tredjepartsadgang til Gasnor AS (Gasnor) sitt distribusjonsnett. Vedtakene gjelder 2023 og 2024.

I vedtakene viser vil til naturgassforskriften § 3-1 som sier at Gasnor må sende RME et nytt forslag til tariffer eller metoder for tariffer og et nytt forslag til vilkår for adgang til og

¹ Se saksdokument 202104549-30

² Se saksdokument 202104549-31



balansering av systemet innen seks måneder før vedtakene utløper. Prosessen er beskrevet i naturgassforskriften § 3-1 andre ledd og forutsetter at Gasnor skal utarbeide et begrunnet forslag, som skal være sendt på høring, før det sendes på godkjenning til RME seks måneder før tariffen og vilkårene gjøres gjeldende. Dette betyr at Gasnor måtte ha sendt RME et begrunnet forslag før 1. juli 2024 for neste periode.

RMEs vedtak om fastsetting av tariffen av 16. desember 2022 ble påklagd 14. februar 2023 og endelig avgjort av Energiklagenemnda 27. mars 2024.

Energiklagenemndas konklusjon var at den fastsatte metoden for tariffen og selve tariffen er i tråd med reglene i naturgassforskriften §§ 3-1 og 7-1, og at det ikke foreligger feil ved saksbehandlingen i RME som har påvirket resultatet i saken.

RME informerte³ Gasnor i juni 2024 at vi ikke ville kreve et begrunnet forslag til vilkår, tariffen eller metoder for tariffen for 2025 innen 1. juli. Vi informerte også om at vi ville gå videre med å forlenge virkeområdet til vedtakene om godkjenning av vilkår og fastsatte tariffen for tredjepartsadgang til Gasnor sitt distribusjonsnett til å gjelde ut 2025. Bakgrunnen for dette var at vi mente det ville være vanskelig å gjennomføre den grundige prosessen, som krevdes, i tide etter at Energiklagenemnda fattet sin beslutning i slutten av mars 2024.

3. Partenes uttalelser til varsel av vedtak

Samme dag som varselet ble sendt ut⁴ mottok vi en muntlig henvendelse fra Gasnor om at foreslått tariff for 2025 er for lav og at tariffen bør baseres på et nyere tallgrunnlag enn det som er foreslått brukt. Utover dette fikk vi ingen ytterligere detaljer, men beskjed om at selskapet skulle sende inn en skriftlig uttalelse med nyere tall innen fristen 12. november 2024. Siden har vi ikke hørt fra selskapet, og må basere vedtaket på de opplysninger som foreligger.

Vi har ikke mottatt andre uttalelser til varselet.

4. RMEs vurdering av saken

Vi vurderer saken i lys av naturgassforskriften:

- Gasnor skal utarbeide et begrunnet forslag til vilkår, tariffen eller metoder for tariffen og gi berørte parter mulighet til å uttale seg. Gasnor skal sende forslaget, uttalelsene og sin vurdering av uttalelsene til RME senest seks måneder før vilkår og tariffen gjøres gjeldende, se § 3-1 andre ledd.
- Vilråene, tariffene og metodene for adgang til Gasnor sine systemer, skal godkjennes eller fastsettes av RME senest en måned før de gjøres gjeldende, se § 3-1 tredje ledd. Vedtaket skal ha varighet på inntil fem år, se § 3-1 femte ledd.

³ Saksnummer 202104549-39

⁴ 22. oktober 2024



- RME kan endre et vedtak før det utløper dersom det er basert på uriktige opplysninger eller forhold av vesentlig betydning for vedtaket har endret seg, se § 3-1 femte ledd.

RME har kompetanse til å endre et vedtak når blant annet «forhold av vesentlig betydning for vedtaket har endret seg.» Bestemmelsen tilsier at det er en høy terskel for å kunne endre, men det er likevel en slik adgang for å sikre at i de tilfeller de faktiske forholdene har endret seg på en slik måte at dette trumfer berørte parterers innrettelsesbehov, så kan RME vurdere å endre vedtaket. Det følger videre at berørte parter skal kunne uttale seg om endringer i vilkår, tariffer og metoder for tariffer.

Å fastsette tariffer for tredjepartsadgang til Gasnor sitt distribusjonsnett er utfordrende, og forsterker behovet for å gi Gasnor god tid til å foreslå et gjennomarbeidet forslag. Et forhastet forslag fra Gasnor ville heller ikke tjent de berørte parterers interesser. Samtidig er berørte parterers interesser og behov for å gi innspill til endringen ivaretatt ved at de kunne uttale seg til RMEs varsel om endringer til vedtakene, hvor det kun er tariffen for 2025 som er justert noe sammenlignet med 2024-tariffen. RME har justert tariffen for 2025 i tråd med metoden for beregning av tariffene for 2023 og 2024.

I vedtaket om fastsetting av tariff datert 16. desember 2022 skrev vi at vi skulle jobbe videre med å vurdere modellen for fastsetting av tariffer frem mot neste tariffperiode 2025. Vurderingen ble stilt i bero i påvente av Energiklagenemndas avgjørelse. RME ønsker å påpeke at som følge av at vedtaket forlenges ut 2025, har vi anledning til å gjenoppta vår vurdering av modellen for fastsetting av tariffer frem mot neste tariffperiode, fra og med 1. januar 2026

RME sin vurdering er også at videreføring av vedtak om fastsetting av vilkår for adgang til distribusjonsnettet og balansetjenester etter naturgassforskriften §3-1 av 16. desember 2022 ut 2025, er innenfor RME sin kompetanse etter naturgassforskriften § 3-1 femte ledd. Dette er særlig begrunnet i at de nødvendige prosessene ble stilt i bero i påvente av Energiklagenemndas avgjørelse.

RMEs endring medfører at de to vedtakene får en varighet på totalt tre år, og er dermed innenfor den lovpålagte varigheten på maks fem år, jf. naturgassforskriften § 3-1 femte ledd.

4.1 Justering av tariffen for 2025

Tariffen er utregnet etter følgende formel:

$$\text{Tariff for tredjepartsadgang} = \frac{\text{Tariffgrunnlag (Dri + Avs + Avk.gr. * Wacc)}}{\text{Volum}}$$

Etter formelen fastsettes tariffene ut fra driftskostnader (Dri), avskrivninger (Avs), avkastningsgrunnlag (Avk.gr), avkastningskrav (WACC) og volum (kWh gross calorific



value). Vi viser til vedtak av 16. desember 2022 med vedlegg⁵, for utdyping av tariffmetode og dens parametere.

Da dette vedtaket ble varslet, hadde vi ikke mottatt nyere tall fra Gasnor enn de som ligger til grunn for de vedtatte tariffene for 2023 og 2024. 22. oktober 2024 varslet vi vedtak⁶ om brudd på naturgassforskriftens § 4-1 andre og fjerde ledd om regler om føring av atskilte regnskaper for virksomhetsområdene og revisors attestering av internregnskapet. 27. november mottok vi endelig tallgrunnlag for 2022 og 2023. Oppdatert tallgrunnlag er likevel ikke mulig å inkludere i beregning av 2025-tariffen, siden vi ikke har mulighet til å kontrollere grunnlaget, beregne, varsle og vedta ny tariff som skal være gjeldende fra og med 1. januar 2025.

Tariffen for 2025 baseres derfor på samme metode og tall som tariffene for 2023 og 2024. Tariffene for 2023 og 2024 er basert på Gasnor sine budsjetterte driftskostnader for 2022, bokførte verdier av rørnett per 31. desember 2021, estimert avkastningskrav for 2023 og estimert⁷ volum for 2022. De budsjetterte driftskostnadene ble prisjustert med forventet lønnsvekst for 2023 og 2024, slik at de fastsatte tariffene øker over tid innad i tariffperioden.

Ved beregning av tariffen for 2025 prisjusteres driftskostnadene videre med forventet lønnsvekst for 2025. Lønnsveksten⁸ for 2025 er estimert til 4,6 prosent. Når vi setter de ulike parameterne inn i formelen for beregning av tredjepartstariff, får vi følgende tariff for 2025:

$$\frac{25\,212\,742 + 4\,216\,706 + 103\,261\,826 * 9,19\%}{412\,884\,000} = 0,0943 \text{ kroner per kWh GCV}$$

Tariffen er 0,0027 kroner høyere per kWh GCV enn tariffen for 2024. Til sammenligning økte tariffen med 0,0022 kroner fra 2023 til 2024.

5. Virkningen av vedtaket

Ikrafttredelse og varighet

Vedtaket har varighet fra 1. januar 2025 til 31. desember 2025. Gasnor må sende RME et nytt forslag til tariff eller metode for tariff innen seks måneder før dette vedtaket utløper, se naturgassforskriften § 3-1 siste ledd.

Endringsadgangen til RME

RME har myndighet til å endre vedtaket innen utløpsperioden, dersom vedtaket er «basert på uriktige opplysninger eller forhold av vesentlig betydning for vedtaket har endret seg», jf. naturgassforskriften § 3-1 femte ledd andre punktum. RME har også myndighet til å gi

⁵ Se saksdokument 202104549-31

⁶ Saksnummer 202104549-47

⁷ Estimater er tett opp mot gjennomsnittlig volum for perioden 2017 – 2021

⁸ Sist oppdatert 13. september 2024: <https://www.ssb.no/statbank/table/12880/>



pålegg om å justere vilkårene i vedtaket for å sikre at de er forholdsmessige og anvendes på en ikke-diskriminerende måte, jf. naturgassforskriften § 3-1 femte ledd første punktum

6. Dere har rett til å klage

Dere kan klage på denne avgjørelsen til Energiklagenemnda innen tre uker fra vedtaket ble mottatt. Klagen skal sendes til rme@nve.no.

Les mer nedenfor hvordan dere klager. Kravene til klagen følger av forvaltningsloven [kapittel VI](#).

7. Har dere spørsmål?

Send e-post til rme@nve.no hvis dere har spørsmål. Husk å oppgi saksnummer i emnefeltet.

Med hilsen

Mi Charlotte Lagergren
Seniorrådgiver

Godkjent i henhold til RME sine interne rutiner.

Mottakerliste:

Gasnor AS

Kopimottakerliste:

Gasnor AS - Anders Torp Rød



Orientering om rett til å klage

Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til Energiklagenemnda, men sende den til RME. RMEs e-postadresse er: rme@nve.no . RME vurderer om vedtaket skal endres. Dersom RME ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til Energiklagenemnda.
Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden RME fattet vedtaket.
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be RME om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: <ul style="list-style-type: none">- Skrive hvilket vedtak du klager på.- Skrive hvilket resultat du ønsker.- Opplyse om du klager innenfor fristen.- Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til RME for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på RMEs vedtak, og klagen er avgjort av Energiklagenemnda som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom RME eller Energiklagenemnda endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.