

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Vår dato: 17.03.2020

Vår ref.: 200700282-102, 200701246-241

Arkiv: 511

Deres dato:

Deres ref.:

Saksbehandler:

Hilde Aass

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS – Godkjenning om utsatt idriftsettelse for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk, Tromsø kommune

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til søknad om utsatt idriftsettelse for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk av 17.02.2020.

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS har i brev av 17.02.2020 søkt om forlengelse av frist for idriftsettelse til 31.12.2020. Begrunnelsen er forsinkelser i anleggsarbeidene og leveranser av turbinkomponenter, samt en tidlig vinter og lange perioder med dårlig vær siden oktober 2019.

NVE har behandlet søknaden i medhold av energiloven § 3-1.

Vedtak

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) gir i medhold av energiloven § 3-1, Tromsø Vind AS og Raudfjell Vind AS utsatt frist for idriftsettelse til 31.12.2020 for henholdsvis Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk.

Vedtaket er fattet med følgende vilkår:

- Det skal ikke gjennomføres anleggsarbeid i perioden 01.05.2020 til 15.06.2020.
- Anleggsveiene med brøytekanter skal tilpasses i forkant slik at reinen kan ferdes sikkert i forbindelse med kalvingsperioden. Tilpasning skal skje i samråd med Dorvvošnjárgga siida. Dersom det er uenigheter knyttet til tilpasning av veiene skal saken oversendes NVE for avgjørelse.
- Oppdatert kommunikasjonsplan med reinbeitedistriktet skal forelegges NVE innen 15.04.2020.

Øvrige vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonene av 17.04.2015 og 11.05.2012, og i tidligere vedtak, opprettholdes.

Vi ber tiltakshaver orientere grunneiere og rettighetshavere om dette vedtaket med tilhørende klageadgang. Kopi av orienteringen skal oversendes NVE.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Bakgrunn

NVE meddelte den 16.02.2001 konsesjon til å bygge og drive Kvittfjell vindkraftverk. Vedtaket ble ikke påklaget. Anleggskonsesjonen ble oppdatert 17.04.2015 med forlenget varighet. I tillegg ble vilkårene i konsesjonen justert i samsvar med nyere praksis.

NVE meddelte den 11.05.2012 konsesjon til å bygge og drive Raudfjell vindkraftverk. Vedtaket ble påklaget og oversendt Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse. OED stadfestet NVEs vedtak den 26.05.2015.

NVE fattet vedtak om godkjenning av MTA- og detaljplan for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk 19.04.2018, og vedtak om godkjenning av MTA- og detaljplan for endret adkomstvei for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk 12.06.2018.

For begge vindkraftverkene er det satt vilkår om frist for idriftsettelse av anlegget til 01.06.2020.

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS har i brev av 17.02.2020 søkt om forlengelse av frist for idriftsettelse til 31.12.2020. Begrunnelsen er forsinkelser i anleggsarbeidene og leveranser av turbinkomponenter, samt en tidlig vinter og lange perioder med dårlig vær siden oktober 2019.

Høring

NVE sendte søknaden på høring i brev av 18.02.2020 til Tromsø kommune, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Tromsø fylkeskommune, Sametinget og reinbeitedistriktet. Høringsfristen ble satt til 11.03.2020. Kvittfjellet skilag v/Svanhild Dalberg etterspurte mulighet for å uttale seg i saken. Skilaget fikk oversendt høringsbrevet 05.03.2020.

Uttalelsene er forelagt konsesjonær i henhold til forvaltningsloven § 33. Konsesjonær har kommentert uttalelsene i brev av 12.03.2020, se avsnittet «Merknader fra konsesjonær».

Innkommne merknader

NVE har mottatt tre merknader til søknaden.

Sametinget skriver i epost av 02.03.2020 at de ikke har anledning til å delta i konsultasjonen mellom Dorvvošnjárgga siida og NVE. De skriver at de forventer at NVE følger opp vilkårene i godkjenning av MTA og detaljplanen, hvor et av de sentrale vilkårene er driftsstart 01.06.2020.

Sametinget skriver at de forventer at vilkårene følges opp slik at reinbeitedistriktet fortsatt har tilgang til beiteområder, som sikrer reindrifta en regningssvarende drift. De skriver at de er orientert om utfordringene til siidaen, hvor de mener at siidaen ikke har blitt tatt hensyn til i byggefasen, i tillegg til at det har vært manglende kommunikasjon med tiltakshaver. De minner om at nåværende vinter også er utfordrende med tanke på snømengder og beiteforhold.

De viser til MTA-vilkåret, hvor kommunikasjonsplanen med reindriften skal følges opp og revideres ved eventuelle endringer i fremdriften. Videre skriver de at tilpasninger for anleggsarbeid i kalvingsperioden skal drøftes med reinbeitedistriktet og forelegges NVE. De skriver videre at NVE kan stille ytterligere krav til detaljering av planen for hele eller deler av anlegget, og at NVE skal følge opp prosjektet med tilsyn.

Sametinget skriver at de forventer at reindriften ikke belastes slik at de nektes sin kulturutøvelse. De ber om at NVE, i dialog med reindriften, følger opp kommunikasjonsplanen og reviderer den i henhold til

fremdriften, og at tilpasninger for anleggsperioden tilpasses kalvingsperioden og eventuelt andre sårbare perioder. De ber om at NVE sørger for at kommunikasjonsplanen følges opp fra tiltakshaver sin side.

Kvitfjellet skilag skriver i brev av 11.03.2020 at det ikke er beskrevet i søknaden hva utbygger trenger lenger frist til. Det fremgår heller ikke om adkomstveien opp til industrianlegget må brøytes høsten 2020. De skriver at de tidligere har inngått avtale med utbygger om bruken av veien. Av avtalen fremgår det at skilaget skulle overta skiløypetraseen fra 01.01.2020, men på grunn av videre brøyting våren 2020 har punktet om kompensasjon blitt aktivisert, jf. avtalen.

De skriver at de har fått tilbakemelding fra konsesjonær om at utsatt igangsettelse ikke vil medføre brøyting høsten 2020. Skilaget viser til at brøyting frem til 31.12.2020 vil føre til ytterligere ulemper for skilaget i forbindelse med planlegging av aktiviteter sesongen 2020/2021, samt en ytterligere redusert anseelse som de har bygget opp gjennom mange år. Av den grunn ønsker de at NVE skal ta hensyn til dette i den vurderingen av søknaden. De ønsker at det tas hensyn til skilaget sin rett til skiløyper i veitraseen opp deler av Sørfjorddalen.

Unni Yttergård skriver i epost av 03.03.2020 at hun etterlyser høring av søknad om utsettelse for igangsetting av vindkraftverket. Hun skriver at de som bor i området føler seg oversett av NVE etter at de har vært sterkt berørt av sterk økning av trafikken og transport. Hun viser ikke bare til turbintransporten, den er over, men all trafikk opp til fjellet.

Konsultasjon

I forbindelse med høringen, har Dorvvošnjárgga siida i e-post av 18.02.2020 bedt om konsultasjon med NVE. Konsultasjon ble avholdt i NVEs lokaler 04.03.2020.

Følgende hovedpunkter har blitt fremhevet under konsultasjonen:

- Dorvvošnjárgga siida ønsker at NVE fatter vedtak om anleggsstans under kalvings- og brunstperioden. NVE mener dette er et aktuelt alternativ, og ber tiltakshaver om å fremlegge fremdriftsplan som tar høyde for dette.
- For Dorvvošnjárgga siida er det akseptabelt at anleggsarbeidene kan bli forsinket ut til 2021, dersom dette betyr at det blir anleggsstans i kalvings- og eventuelt brunstperioden.
- Tiltakshaver må i større grad tilpasse seg reindriften. Dette gjelder særlig ved bruk av anleggsvei, slik at det for eksempel ikke blir brøytekanter på veiene som hindrer reinen i kalvingsperioden.
- Det må stilles vilkår om nødvendige ressurser til gjeting.

Protokollen fra konsultasjonen ble godkjent 16.03.2020.

NVE etterspurte en oppdatert framdriftsplan for Kvitfjell og Raudfjell vindkraftverk for 2020 i epost av 04.03.2020, i etterkant av konsultasjonen. Planen skal ta hensyn til anleggsstans i kalvings- og/eller brunstperioden, og skal omtale hvilke type anleggsarbeid som gjenstår, herunder antall turbinfundamenter, turbinmontasje, veibygging og istandsetting, og når de er planlagt slutført.

Merknader fra konsesjonær

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS oversendte oppdatert framdriftsplan og kommentarer til høringsuttalelser i brev av 12.03.2020.

Oppdatert fremdriftsplan

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS skriver at det for øyeblikket på grunn av vinter og sterk vind er meget vanskelig å fullføre turbinmontasje (kranløft). De viser til at det i søknaden om utsatt frist er redegjort for årsakene til forsinkelsen, og hvordan de har forsøkt å akselerere turbinmontasjen.

De skriver at deres overordnede fremdriftsplan tilsier at siste vindturbin skal være i drift i løpet av sommeren 2020. Veibygging og bygging av turbinfundamenter er ferdig. Det som gjenstår av anleggsrelaterte arbeider er istandsetting, som er planlagt gjennomført i løpet av sommerhalvåret 2020, eventuelt også 2021, etter nærmere dialog med NVE.

Videre viser de til at alle turbinkomponentene er lagret innenfor konsesjonsområdet. Trafikk opp og ned til Raudfjell og Kvitfjell er med andre ord for det meste service- og montasjepersonell.

De skriver at deres aktivitet på Raudfjell og Kvitfjell anses ikke for å kunne være til spesiell ulempe for reindriften i forbindelse med kalvingen i år. De minner om at de har finansiert et kalvingsgjerdeanlegg, som har blitt montert av reinbeitedistriktet. Dette gjerdeanlegget fungerte fint under kalvingssesongene 2018 og 2019, og de fikk ingen negative tilbakemeldinger fra distriktet/siidaen, til tross for at dette var perioder med full anleggsaktivitet.

De skriver at de hadde god kommunikasjon med Dorvvošnjárgga siida forut for kalvingen, og finansierte helikopterdriving, samt tilpasset anleggstrafikken i disse periodene.

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS er trygge på at de også for kalvingssesongen 2020 vil kunne ha en god dialog med siidaen, og bemerker at deres aktivitet på Raudfjell og Kvitfjell vil være sterkt redusert i forhold til kalvingssesongene 2018 og 2019.

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS viser til at NVE og OED ikke vurderte anleggsstans som nødvendig i den høyaktive anleggsperioden 2018-2019, og viser til NVEs vedtak av 19.04.2018. De skriver videre at anleggsstans ikke har blitt drøftet med dem.

De skriver at dersom de skal pålegges anleggsstans i kalvingsperioden, vil det få store økonomiske konsekvenser for selskapet. I tillegg vil hele fremdriftsplanen for ferdigstilling forskyves utover mot september-oktober. De skriver at dersom de i tillegg skal ha stans i brunsttiden, vil de kanskje ikke bli ferdig i 2020.

De mener at et slikt vilkår vil være helt urimelig, men også unødvendig sett i lys av de gode erfaringene fra 2018 og 2019, samt være motstridende i forhold til NVEs og OEDs egne uttalelser og vedtak i 2018.

De bemerker også at det også bør være i siidaen sin interesse at våre arbeider på Raudfjell og Kvitfjell sluttføres så tidlig som mulig.

Kommentarer til høringsuttalelsene

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS har kommentert høringsuttalelsen fra Sametinget i brev av 12.03.2020. De har ingen merknader til uttalelsen fra Kvitfjellet skilag eller Unni Yttergård.

Konsesjonær viser til uttalelsen fra Sametinget, hvor de skriver: *«forventer at vilkårene følges opp slik at reinbeitedistriktet fortsatt har tilgang til beiteområder som sikrer de en regningsvarende drift»* og *«tilpasninger for anleggsperioden tilpasses kalvingsperioden og eventuelt ande øvrige sårbare perioder»*. De skriver at det er inngått kompensasjonsavtaler mellom reinbeitedistriktet og konsesjonær, og viser til innsendte kommentarer knyttet til fremdriftsplanen.

De viser videre til at Sametinget skriver: «*Sametinget er orientert om utfordringene til siidaen i henhold til at de mener at de ikke blir tatt hensyn til i byggefasen og at det er manglende kommunikasjon med tiltakshaver*», og «*Slik vi leser MTA-vilkårene skal kommunikasjonsplanen med reindriften følges opp og revideres ved eventuelle endringer i fremdrift*», og «*Vi ber om at NVE undersøker og oppfordrer til at kommunikasjonsplanen følges opp fra tiltakshavers side*»

Tromsø Vind AS/Raudfjell Vind AS opplyser om at de avholdt møtet med siidaen 18.12.2019, hvor temaet for møtet var blant annet presentasjon av nytt driftspersonell, iskast og kommunikasjonsplaner. De har lagt ved referat fra møtet, som var omforent med siidaen ved Risten Aleksandersen 16.01.2020. De skriver at de har regelmessige møter med siidaen, og oppfordrer dem til å ta kontakt om ønskelig. De viser til at siidaen har kontaktdetaljer til både prosjektledelsen, anleggsledelsen og driftsledelsen, og har vært i kontakt med selskapet med jevne mellomrom. De mener det fremstår som urimelig når det påstås at de ikke kommuniserer med siidaen. De bemerker også at den andre siidaen ved Per Kitii synes å være fornøyd med kommunikasjonen.

NVEs vurdering

Reindrift

NVE viser til vedtak om godkjenning av MTA- og detaljplan for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk 19.04.2018, og vedtak om godkjenning av MTA- og detaljplan for endret adkomstvei for Kvittfjell og Raudfjell vindkraftverk 12.06.2018. Forholdet til reindrift var et tema i begge vedtakene, og særlig påvirkningen som anleggsperioden ville ha på kalvings- og brunstsesongene i 2018 og 2019. På tidspunktet for godkjenningene var det en klar forutsetning at det kun skulle være anleggsarbeid i 2018 og 2019. Godkjenningsvedtaket av 19.04.2018 inneholder derfor kun vilkår om avbøtende tiltak for reindriften under kalvingsperioden i 2018 og 2019.

Dorvvošnjárgga siida viser i forbindelse med behandling av planene til at kalving og brunst foregår i området, og at det er disse sårbare periodene som de er mest opptatt av at må tas hensyn til. De foreslo i forbindelse med behandling av MTA og detaljplanene anleggsstans i periodene 01.05-01.06 (kalvingsperioden) og 15.09-15.11 (brunstperioden). De mente også at brunstperioden kan reduseres hvis tiltakshaver stiller med gjeterressurser, slik at de kan holde reinen ved Mjeldeskartind, hvor de har sommerbeite.

NVE vektla i sine vedtak 19.04.2018 og 12.06.2018 at en eventuell anleggs- og driftsstans vil gi betydelige virkninger for fremdriften til vindkraftverket, og ville på daværende tidspunkt ikke stille vilkår om anleggstans. Det ble vektlagt at anleggsperioden kun ville påvirke to kalvings- og brunstperioder (2018 og 2019), og at de foreslåtte tiltakene (kalvingsgjerde, permanent sperregjerde og tilpasning av anleggsarbeid) vil redusere de skadelige virkningene for kalving og brunst i løpet av de to sesongene. NVE stilte også vilkår om at tiltakshaver skulle stille med nødvendige ressurser slik at reinen kunne holdes så lenge som mulig området Mjelskartind, slik at virkninger for reinen i brunsten reduseres.

På tidspunktet for godkjenningene av MTA og detaljplan ble fremdriften i prosjektet vektlagt. Det ble forutsatt at det kun skulle være anleggsarbeid i 2018 og 2019. Etter NVEs vurdering er det til vesentlig ulempe for reindriften at anleggsperioden strekker seg over ytterligere en kalving- og brunstperiode. NVE har derfor vektlagt virkninger for reindriften i forbindelse med utsettelse av idriftsetting, og vil stille vilkår om anleggsstans i kalvingsperioden 01.05.2020 til 15.06.2020. Det skal også tas hensyn til reindriften, slik at brøytekanter langs anleggsveiene tilpasses slik at reinen kan ferdes sikkert i forbindelse med kalvingen. En slik tilpasning skal skje i samråd med siidaen og i forkant av kalvingsperioden.

Etter NVEs vurdering er det særlig viktig at det ikke foregår noen aktivitet i området under kalvingsperioden. NVE har vurdert kalvingsperioden som enda viktigere enn brunstperioden, selv om også brunstperioden er viktig for siidaen. NVE har i vedtak av 19.04.2018 stilt vilkår om at det skal stilles nødvendige gjeterressurser tilgjengelig, slik at det vil være mulig for Dorvvosnjargga siida å holde reinen i området Mjelskartind (sommerbeite) så lenge som mulig. Dette er en blant annet en forutsetning for at reinen kan holdes unna anleggsområdet i brunstperioden. Når Dorvvošnjargga siida må samle flokken, må de også ha en forsikring om at de får hjelp til å få samlet flokken tilbake etter brunstperioden. Dette kan for eksempel skje med hjelp av helikopter. Etter NVEs vurdering vil tiltaket redusere virkninger for reindriften i brunstperioden i tilstrekkelig grad, slik at anleggsstans i brunstperioden ikke er nødvendig. NVE understreker at vilkåret opprettholdes.

Dorvvošnjargga siida har i konsultasjonen uttrykt at vilkåret i vedtak av 19.04.2018 ikke er etterfulgt av utbygger. Konsesjonær skriver i sine merknader at de har finansierte helikopterdriving. NVE viser til at det i vilkåret står at «*dersom det ikke oppnås enighet skal saken sendes til NVE for avgjørelse*». NVE ble orientert under møtet 10.04.2019 om at det har vært problemer med etterfølgelsen av vilkåret, men har ikke mottatt saken for avgjørelse. NVE ber partene sende over saken, dersom det ikke oppnås enighet, jf. vilkår i vedtak av 19.04.2018.

NVE registrerer at det er uenighet mellom Dorvvosnjargga siidaen og konsesjonær om kommunikasjonen i anleggsperioden. NVE presiserer at oppdatert kommunikasjonsplan skal forelegges NVE hvis det skjer endringer i mannskap eller fremdriften, jf. kulepunkt 11 i vedtak av 19.04.2018 og kulepunkt 7 i vedtak av 12.06.2018. Oppdatert kommunikasjonsplan skal forelegges NVE innen 15.04.2020.

NVE viser til at vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonene av 17.04.2015 og 11.05.2012, og i NVEs vedtak av 19.04.2018 og 12.06.2018 opprettholdes.

Andre virkninger

Skilaget etterlyser en begrunnelse til hva utbygger trenger lenger frist til. NVE viser til søknad av 17.02.2020 og oppdatert fremdriftsplan av 12.03.2020, at konsesjonær først og fremst trenger mer tid til turbinmontasje. Det står at vei og bygging av turbinfundamenter er ferdig, og det som gjenstår av anleggsrelaterte arbeider er istandsetting. Alle turbinkomponenter ligger inne på konsesjonsområdet. Skilaget skriver at de har fått tilbakemelding fra konsesjonær om at utsatt igangsettelse ikke vil medføre brøyting høsten 2020. NVE har lagt dette til grunn i vedtaket.

Unni Yttergård skriver at de har vært sterk berørt av trafikken og transport. Hun viser til all trafikk opp til fjellet. Konsesjonær skriver i søknaden at 17.02.2020, at det vil være minimalt med anleggstrafikk fram mot sommeren, og at trafikken opp til og ned fra fjellet stort sett vil være personkjøretøy, små lastebiler og brøytebiler, da turbinkomponentene er inne på konsesjonsområdet. NVE forutsette at det kun er nødvendig trafikk for å kunne ferdigstille anlegget, som skal gjennomføres, og at gjeldende rutiner skal videreføres når det gjelder trafikkavviklingen. NVE har vektlagt at dette vil gjelde i en begrenset periode og at det vil være nødvendig for å få ferdigstilt anlegget innen 31.12.2020.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Olje- og energidepartementet innen tre uker fra det tidspunktet underretningen kom frem eller klageren fikk eller burde ha skaffet seg kjennskap til vedtakene, jf. forvaltningsloven kap. VI. Parter (grunneiere, rettighetshaver og konsesjonssøker) og andre med rettslig klageinteresse (andre med spesielt nær rettslig, økonomisk eller faktisk tilknytning til saken og organisasjoner som representerer berørte interesser) har rett til å klage på vedtakene. Å avgi høringsuttalelse eller på annen måte bli orientert om saken gir ikke i seg selv gir klagerett på vedtakene.



En klage skal være skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes inn til NVE. Den bør inneholde en begrunnelse og opplysninger som gjør det mulig for NVE å avgjøre om klageren har klagerett. Etter forvaltningsloven skal NVE vurdere klagen og forberede saken før den sendes til Olje- og energidepartementet. Vi foretrekker at klager sendes til vår sentrale e-postadresse; post@nve.no.

Med hilsen

Rune Flatby
direktør

Arne Olsen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Mottakerliste:

RAUDFJELL VIND AS
TROMSØ VIND AS

Kopi til:

Kvitfjellet skilag v/Svanhild Dalberg
Reinbeitedistrikt 14 Kvaløy v/Risten Turi Aleksandersen
Reiulf Aleksandersen
Tromsø kommune
TROMSØ VIND AS v/Stephan Klepsland
Unni Yttergård
Stephan Klepsland