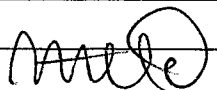
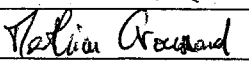




Bakgrunn for vedtak

Søker/sak:	Fjord Miljøenergi AS/Ulvesund varmekraftverk		
Fylke/kommune:	Sogn og Fjordane/Vågsøy		
Ansvarlig:	Arne Olsen	Sign.:	
Saksbehandler:	Mathieu Groussard	Sign.:	
Dato:	09.07.2007		
Vår ref.:	NVE 200701934-12 kte/gmmg	KTE	31/2007
Sendes til:	Søker og hørings- og orienteringsinstanser		

Fjord Miljøenergi AS – Søknad om anleggs- og fjernvarmekonsesjon for Ulvesund varmekraftverk – Bakgrunn for vedtak

Innhold

1. Søknaden	2
2. Behandling.....	2
3. Behov for konsekvensutredning ?	2
4. Innkomne merknader	2
5. Vurdering.....	3
5.1. Utslipp til luft	3
5.2. Støy.....	4
5.3. Varmesentral og rørledninger.....	4
5.4. Tidsplan for utbygging	4
5.5. Grunnerverv.....	5
5.6. Tilknytningsplikt etter Plan- og bygningsloven § 66a.....	5
5.7. Samfunnsøkonomisk vurdering.....	5

Konklusjon

På bakgrunn av opplysningene i konsesjonssøknaden, høringsuttalelser og egne vurderinger har NVE besluttet å gi Fjord Miljøenergi AS (FM) konsesjoner for bygging og drift av et varmekraftverk og et fjernvarmenett i Vågsøy kommune i Sogn og Fjordane.

Fjernvarmeanlegget vurderes å være samfunnsøkonomisk lønnsomt. Anlegget i seg selv gir positive miljøvirkninger, da utslippene av CO, CO₂, SO_x og NO_x vil reduseres. Utslippene av støv vil øke noe, men de negative konsekvensene av støv fra flisfyring er mindre enn de negative konsekvensene av støv fra oljefyring.

Konsesjonene gis i samsvar med søknaden.

1. Søknaden

FM søkte den 29.01.2007 om anleggskonsesjon og fjernvarmekonsesjon for bygging og drift av et varmekraftverk (eller CHP-anlegg). Varmekraftverket skal ligge på Trollebø industriområde i Vågsøy kommune i Sogn og Fjordane, og vil bestå av to produksjonslinjer: en linje for sortert avfall og flis (energigjenvinningsanlegg) med effekt på 13,5 MW, samt en gassfyr (LNG) produksjonslinje også på 13,5 MW for topplast og reserve. Energien til anlegget skal i hovedsak hentes fra bioenergikjelen. Varmekraftverket kombinerer produksjon av varme og kraft, men kraftproduksjonen vil være høyest ved lavlast i fjernvarmenettet. De potensielle kundene er hovedsakelig industrier som for eksempel Måløy Sildoljefabrikk. Hovedrørledningen er tenkt trinnvis utbygd gjennom 4 trinn. Investeringen for utbygging av varmesentral og fjernvarmenett er på ca. 250 MNOK.

2. Behandling

NVE har behandlet søknaden etter energiloven. Søknaden ble sendt på høring 09.02.2007 til Vågsøy kommune, Sogn og Fjordane fylkeskommune, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Natur og Ungdom, Sogn og Fjordane Energi Nett AS og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. NVE ba samtidig tiltakshaver om å orientere berørte grunneiere og rettighetshavere om høring av søknaden. I tillegg fikk Enova SF søknaden til orientering. Søknaden ble lagt ut til offentlig ettersyn i Vågsøy kommune og ble kunngjort i Norsk Lysingsblad og i den lokale avisen.

3. Behov for konsekvensutredning ?

NVE har vurdert tiltaket i forhold til forskrift om konsekvensutredninger. Det fremgår av søknaden at anlegget skal behandle 30.000 tonn avfall per år. Søkeren regner med at anlegget vil være i drift kontinuerlig hele året. Det fremgår av pkt. 4 i vedlegg 1 til forskrift om KU at avfallsanlegg for behandling av avfall ved forbrenning med en kapasitet på mer enn 100 tonn per dag skal konsekvensutredes. NVE konstaterer at denne grensen ikke overskrides.

Varmekraftverk med en installert effekt på minst 150 MW skal også konsekvensutredes, jf. pkt. 14 i vedlegg 1. I den planlagte varmesentralen vil installert effekt være 27 MW, og grensen overskrides ikke.

NVE har også vurdert tiltaket i forhold til forskriftens § 3 pkt. 2 b hvor det fremgår at anlegg for produksjon av elektrisk energi med installert effekt på minst 25 MW skal vurderes etter forskriftens § 4. Den planlagte dampturbinen skal ha en installert effekt på maks. 4 MW. NVE konstaterer derfor at denne grensen ikke overskrides.

4. Innkomne merknader

NVE har mottatt 4 høringsuttalelser til søknaden. Disse er sammenfattet nedenfor.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane uttalte seg i brev av 26.04.07. De har ingen merknader til tiltaket, men vil vurdere aktuelle forhold i forbindelse med søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven.

Sogn og Fjordane fylkekommune uttalte seg i brev av 24.04.07. Fylkesutvalget fattet følgende vedtak 18.04.07:

"I Sogn og Fjordane fylkeskommune er generelt positiv til tiltaket.

2 Av omsyn til eksisterende og eventuell framtidig næringsmiddelindustri på Trollebø, må det settast strenge konsesjonsvilkår for transport, oppbevaring og slutthandtering av brensel/avfall.

3 Vi oppfattar ein konsesjon som ein eksklusiv rett for gjeldande område. For at eventuell konsesjon ikkje i lang tid skal avsperre for andre prosjekt bør det stillast klåre krav til framdrift.”

Vågsøy kommune uttalte seg i brev av 13.04.07. Kommunen er i utgangspunktet positiv til tiltaket og legger til at plasseringen av varmekraftverket er i samsvar med kommunen sine arealplaner.

Vågsøy kommune sier også at pga. eksisterende og evt. framtidige næringsmiddelindustri på Trollebø må det settes strenge konsesjonsvilkår for transport, oppbevaring og håndtering av biobrensel.

Konsesjonsvilkårene må også ta hensyn til måten utslipp til luft, vann og restavfall håndteres spesielt med tanke på næringsmiddelvirksomhet som foregår i området.

De legger til at det må forventes en økende fokus på alternative og CO2-reduserende energiproduksjon i fremtiden. Vågsøy kommune er derfor opptatt av at tildelte konsesjoner ikke hindrer en ønsket utvikling i dette området. En konsesjon bør derfor kunne trekkes tilbake dersom konsesjonssøker ikke realiserer prosjektet innen en bestemt tid. Vågsøy kommune foreslår at en slik tidsavgrensning blir satt til 5 år.

Sogn og Fjordane Energi AS (SFE) uttalte seg i brev av 28.03.07. De skriver at SFE Nett AS er netteier og at de har områdekonsesjon der fjernvarmeanlegget er planlagt.

SFE minner om at det planlegges en utvidelse av Mehuken vindkraftverk fra 4 til 20 MW i området. Hvis vindkraftverket bygges, mates vindkraftproduksjonen inn mot samme sekundærstasjonen i Deknepollen, som kraft fra det omsøkte varmekraftverket. SFE understreker at i tilfelle både vind- og varmekraftverk bygges, blir forsterkningen av 22 kV-nettet og en økning av transformering 22/66 kV nødvendig. Dvs. at Miljø Fjordenergi må dekke sin del av kostnader for ovennevnte tiltak mellom Deknepollen og Trollebø. SFE understreker at de likevel deltar i kostnadene med slike nettførsterkninger, ut fra hvor stor nåverdien av besparelser reinvesteringene innebærer.

Før man setter i gang en nettførsterkning, må man ha på plass avtaler mellom SFE Nett AS og aktører som vil reservere seg kapasitet i nettet. De legger vekt på at utbyggingen av produksjonsanlegget ikke må starte før tiltakshaver har opprettet en nettleiekontrakt med SFE Nett AS, som presiserer kostnadsfordelingen.

5. Vurdering

Energiloven skal sikre at produksjon, omforming, overføring og fordeling av energi skal foregå på en samfunnsmessig rasjonell måte, herunder skal det tas hensyn til berørte allmenne og private interesser. For at NVE skal gi konsesjon til elektriske- og fjernvarmeanlegg må det etter vår vurdering oppfylle to krav:

- Prosjektet skal være samfunnsøkonomisk lønnsomt
- Utbyggingen skal ha akseptable miljømessige virkninger

5.1. Utslipp til luft

I følge FM omfatter energigjenvinningsanlegget et moderne anlegg for gassifisering/pyrolyse av avfall som gir svært lave utslipp til miljøet. I tillegg gir forbrenning av avfall redusert utslipp av CH₄ (metan) og sivevann fra avfallsfyllinger. NVE forutsetter at energigjenvinningsanlegget sine utslipp til luft vil ligge godt innenfor SFT sine krav. Det er i konsesjonssøknaden antatt at fjernvarmeanlegget vil erstatte lokale el- og oljefyrte kjeler og bidra til vesentlig bedre energitnyttelse. Det er videre lagt til

grunn at den delen av anlegget som nytter avfall og flis som råstoff, vil være grunnlast i anlegget og produsere 60-80 % av energien, mens det gassfyrte anlegget vil produsere resten. Leveranse av damp til lokale industrikunder kan føre til 20.000 tonn mindre utslipp av CO₂.

Tiltakshaver må søke Fylkesmannen om utslippstillatelse etter forurensingsloven.

5.2. Støy

I følge søkeren vil støy og ulemper være knyttet til utbygging av fjernvarmeanleggene i anleggsfasen. I driftsfasen er det i hovedsak transport av avfall og flis fram til anlegg som vil føre til støy. Søkeren snakker om 5 levering per dag via billaster/trailer. Likevel understreker FM at en del av anfall transporteres per skip pga. gode kaiforholdet i området og for å redusere ulempene for nærmiljøet. NVE understreker at det ikke er gitt noen opplysninger om støynivået når dampturbinen, energigjenvinningsanlegget og gasskjelen er i drift samtidig. NVE forutsetter at støy fra anlegget ikke overstiger grensene i retningslinjene om støy fastsatt av SFT.

5.3. Varmesentral og rørledninger

FM planlegger å bygge et varmekraftverk som omfatter både en biokjel (13,5 MW) og en gasskjel (13,5 MW). En dampturbin skal også bygges, men den skal tilknyttes kun biokjelen. De nye kjelene og dampturbinen skal plasseres i samme varmesentral i industriområdet i Deknepollen på Trøllebø. Den totale installerte effekten i CHP-anlegget vil være ca. 27 MW varme og 3-4 MW el, og vil dekke et varmebehov på ca. 100 GWh per år og et kraftforbruk på maks. 15-20 GWh.

Plassbehovet for bygningen er på ca. 2000 m², mens det totale arealbehovet er på ca. 5-6000 m². Skorsteinen skal ha en høyde på ca. 40-45 meter. NVE forutsetter at kommunen gjennom byggesaksbehandlingen avklarer detaljplassering og endelig utforming av varmesentralen.

Yttergrensene for fjernvarmekonsesjonen på fastlandet er tenkt fra Nyggård i Skavøypollen, avgrenset mot øst av elva fra Nygårdsvatnet, og i nordvest til og med eiendommen til Welcom, Ulvesund Sildoljefabrikk. På øya er det den nedre delen av byen (avgrenset tom gate 3) som er berørt. Hovedrørledningsnett er tenkt trinnvis utbygd. Trinn 1 til Domstein Enghav og Måløy Sildoljefabrikk. Trinn 2 til Kulen, trinn 3 over Ulvesundet til Måløy og trinn 4 til Tennbø.

Utbygger er ansvarlig for å orientere alle som bor og ferdes i området i god tid før anleggsarbeidet starter. Utbygger er også ansvarlig for at overflaten bringes tilbake til opprinnelig tilstand etter at fjernvarmerørene er lagt ned. Der fjernvarmerørene skal krysse veier, ber NVE om at dette gjøres i samsvar med Statens Vegvesen. Der fjernvarmerørene skal krysse fjorden, ber NVE om at dette gjøres i samsvar med Kystverket og Fiskeridepartementet.

NVE forutsetter at FM tar kontakt med kulturminnemyndighetene i god tid før anleggsarbeidene starter, for å avklare eventuelle forhold til automatisk fredete kulturminner (§ 9 undersøkelser etter kulturminneloven).

5.4. Tidsplan for utbygging

I tråd med vanlig praksis har NVE satt vilkår om at varmesentralen og den planlagte hovedtraseen for rørledningsnett må fullføres og settes i drift innen fem år, dvs. 2012. Fristen må sees i sammenheng med kundenes behov for tilknytning. En lengre frist for fullføring vil skape en usikkerhet for kundene i konsesjonsområdet.

5.5. Grunnerverv

FM opplyser at fjernvarmenettet stort sett kommer til å legges i kommunal grunn. NVE minner om at for å bygge varmesentralen og rørledningsnettet må tiltakshaver erverve nødvendig grunn og rettigheter. Tiltakshaveren har ikke søkt om ekspropriasjonstillatelse etter oreigningslova. FN vil prøve å inngå minnelige avtaler med de berørte grunneierne.

5.6. Tilknytningsplikt etter Plan- og bygningsloven § 66a

Fjernvarmekonsesjonen åpner for innføring av tilknytningsplikt etter plan- og bygningsloven § 66a. Tilknytningsplikten gjelder bare for nye bygg og ved større ombygginger. Eksisterende bygg kan tilknyttes etter avtale mellom konsesjonær og byggeier. Det er Vågsøy kommune som avgjør om tilknytningsplikt skal innføres, og hvordan den evt. skal utformes. Det står ikke i søknaden om FM har tenkt å søke Vågsøy kommune om tilknytningsplikt.

NVE vil videre påpeke at tilknytningsplikten kun gjelder for byggeier og ikke for fjernvarmeselskapet. Det vil si at fjernvarmeselskapet ikke er pliktig til å forsyne alle enkeltbygg i konsesjonsområdet med fjernvarme.

5.7. Samfunnsøkonomisk vurdering

Energiloven skal sikre at produksjon, omforming, overføring og fordeling av energi skal foregå på en samfunnsmessig rasjonell måte, herunder hensyn tatt til berørte allmenne og private interesser.

FM har i søknaden gjennomført en samfunnsøkonomisk vurdering av prosjektet. NVE har med utgangspunkt i dette også gjort en forenklet samfunnsøkonomisk vurdering. For å finne ut om tiltaket gir en samfunnsøkonomisk gevinst er det sammenlignet med antatt rimeligste alternativ, som er varmeproduksjon i lokale el- og oljekjeler. Kostnadene er regnet over en betraktningsperiode på 20 år.

De samfunnsøkonomiske beregningene viser en klar samfunnsøkonomisk gevinst for fjernvarmeanlegget sammenliknet med en varmeløsning basert på lokale el- og oljekjeler. Konklusjonen vurderes som robust for usikkerheter og mangler i datagrunnlaget. Fjernvarmeanlegget har også samfunnsmessige positive virkninger som ikke er verdisatt i beregningene. Dette gjelder blant annet reduksjon av utslipp som ikke er avgiftsbelagte, utnyttelse av lokale ressurser og lokal sysselsetting.