



Norges  
vassdrags- og  
energidirektorat

Råde Fjernvarme AS  
Strømshaug  
1640 RÅDE

Vår dato: 03 MAI 2013

Vår ref.: NVE 200704039-44 ke/jboe

Arkiv: 513

Saksbehandler:

Jørgen K. Bølling

22 95 98 54 – jboe@nve.no

## Råde Fjernvarme AS – Konsesjon for fjernvarmeanlegg på Karlshus i Råde kommune, Østfold fylke er bortfalt

Norges vassdrag og energidirektorat (NVE) viser til brev av 07.03.2012 fra Råde Fjernvarme AS, vedrørende utbygging av fjernvarmeanlegg på Karlshus i Råde kommune. Det er i dette brevet ikke fremlagt informasjon som tilsier at utbyggingen av fjernvarmeanlegget tilfredsstiller de krav som er satt i vedtak av 15.03.2012 fra Olje- og energidepartementets med vilkår for fremdrift. På dette grunnlag informerer NVE om at fjernvarmekonsesjonen for Karlshus i Råde er bortfalt. Ettersom området på Karlshus ikke lenger omfattes av en fjernvarmekonsesjon kan heller ikke kommunen gi tilknytningsplikt i medhold av plan- og bygningslovens § 27-5 for nye bygg i det aktuelle området.

### Bakgrunn for saken

Råde Fjernvarme AS ble meddelt fjernvarmekonsesjon for det aktuelle området 09.04.2008. I vedtaket ble det satt vilkår til at anlegget skulle være påbegynt innen to år etter rettskraftig vedtak, dvs. 09.04.2010, og være ferdigstilt innen 01.04.2015. Videre ble det satt vilkår om statusinnrapportering for utbyggingen innen 01.04.2011. Råde Fjernvarme AS ble i informasjonsmøte om framdriften med NVE den 29.03.2011 gjort klar over at fristen for påbegynnelse av det konsesjonsgitte anlegget var oversittet. Etter dette møtet søkte Råde Fjernvarme AS i brev av 25.04.2011 om utvidelse av frist for igangsetting av byggearbeider til 31.12.2012.

Dersom tidsvilkår som frist for igangsetting ikke overholdes vil konsesjonen i utgangspunktet bortfalle automatisk uten at det fattes et påklagbart vedtak om dette. NVE fant det imidlertid hensiktsmessig å tolke brev av 25.04.2011 som en forenklet søknad om ny konsesjon for det tidligere konsesjonsgitte området. Etter en høring av søknaden avsto NVE denne i vedtak av 23.08.2011. Dette vedtaket ble påklaget av Råde Fjernvarme AS i brev av 13.09.2011.

I vedtak av 15.03.2012 tok Olje- og energidepartementet klagen fra Råde Fjernvarme AS til følge. Ny konsesjon ble da gitt med utvidelse av frist for idriftsettelse til ett år fra vedtakstidspunkt, dvs. 15.03.2013. Det ble også satt vilkår om at Råde Fjernvarme AS innen 01.11.2012 skulle rapportere til NVE om status og fremdrift i fjernvarmeutbyggingen.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

#### Hovedkontor

Middelthunsgate 29  
Postboks 5091, Majorstuen  
0301 OSLO

#### Region Midt-Norge

Vestre Rosten 81  
7075 TILLER

#### Region Nord

Kongens gate 14-18  
8514 NARVIK

#### Region Sør

Anton Jenssensgate 7  
Postboks 2124  
3103 TØNSBERG

#### Region Vest

Naustdalsvn. 1B  
Postboks 53  
6801 FØRDE

#### Region Øst

Vangsveien 73  
Postboks 4223  
2307 HAMAR

NVE har ikke mottatt rapport om status og fremdrift innen 01.11.2012 som pålagt i vilkår i gjeldende konsesjon. Råde Fjernvarme AS la i brev av 07.03.2013 frem en rapport som viser til at selskapet er i gang med utbygging av fjernvarme. Utbyggingen er imidlertid ikke i samsvar med den konsesjonsgitte løsningen. Råde Fjernvarme AS har istedenfor inngått en avtale med Lundeby gartneri om en felles varmesentral som skal levere varme til gartneriet og til Råde torg. Tiltakshaver har ikke søkt endring av konsesjonen før igangsetting av arbeidet med ny varmesentral. NVE legger derfor til grunn at tiltakshaver vurderer varmesentralen på Lundeby gartneri som midlertidig. Denne betraktningen styrkes av rapportens vedlegg som viser kommunikasjon med Råde kommune om byggesaksbehandling av varmesentralen. Byggesøknad skal ikke framlegges om varmesentralen er behandlet som en del av konsesjonen. NVE konstaterer i denne sammenheng at byggesøknad for midlertidig sentral er i tråd med gjeldende regelverk og vår veiledning, ref: <http://www.nve.no/no/Konsesjoner/Fjernvarme/Veiledere-og-rapporter/>. I rapporten beskriver Råde fjernvarme AS både inngåtte avtaler om fjernvarmeleveranser og fremtidige muligheter, herunder kommunale utbygging av sykehjemsplasser i nærheten av Råde mølle og planer for utvikling av kunde grunnlag i Karlshus (Råde sentrum).

For å få bedre forståelse av realitetene i fjernvarmeutbyggingen og sannsynlig utvikling av fjernvarmeanlegget, befarte NVE Karlshus 10.04.2013. Samtidig avholdt vi et møte med administrasjonen i Råde kommune for å komplettere NVEs kunnskap om utviklingen i området.

### **NVEs vurdering**

NVE konstaterer at den fremlagte rapporten i brev av 07.03.2013 om fremdrift ikke tilsier at fjernvarmeutbyggingen er igangsatt innen de frister som er satt for konsesjonen. For mer informasjon om krav til å være i gang med konsesjonsgitt anlegg vises det til ovennevnte veiledning.

NVE har i denne saken vurdert flere muligheter. Det første alternativet har vært å vurdere rapporten av 07.03.2013 som en søknad om utvidelse av frist for igangsetting av konsesjonsgitt anlegg. En naturlig fristutvidelse ville da ha vært ett år. Etter NVEs vurdering er det imidlertid ikke realistisk at det kommer nye opplysninger som tilsier igangsetting av det konsesjonsgitte anlegg innen en ny ettårs frist og derfor finner vi ikke at det aktuelt med en slik utvidet frist.

Det andre alternativet har vært å vurdere rapporten av 07.03.2013 som en søknad om ny konsesjon for den planlagte varmesentral og et avgrenset område i tilknytning til Råde sentrum. NVE finner ut fra foreliggende plansituasjon og foreliggende byggesøknader i Karlshus at det ikke er realistisk med en vesentlig fjernvarmeutbygging i området innen de nærmeste år. NVE konstaterer i denne sammenheng at den planlagte kommunale utbygging av sykehjemsplasser nær Råde mølle ikke har tilknytningsplikt, og ikke er å regne som et sannsynlig kunde grunnlag for Råde Fjernvarme AS. Ut i fra sammenheng mellom fjernvarmekonsesjoner og plan- og bygningslovens bestemmelser om tilknytningsplikt, er det i dag NVEs praksis at det bare skal meddeles konsesjon i områder med stor sannsynlighet for etablering av vesentlig fjernvarme innen fem til åtte år. NVE har på dette grunnlag ikke vurdert det som hensiktsmessig verken å opprettholde den opprinnelige konsesjonen eller å gi en ny og innskrenket fjernvarmekonsesjon i Råde.

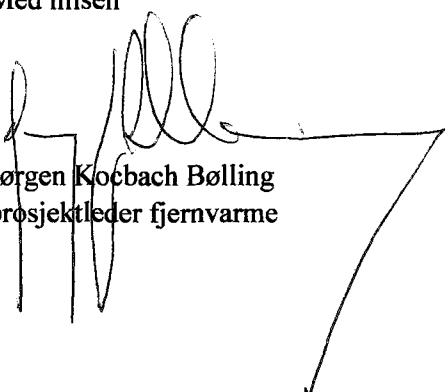
NVE minner i denne sammenheng om at konsesjonsplikten først inntreffer ved 10 MW installert effekt, og at det ikke foreligger konkrete planer for bygg som kan pålegges tilknytningsplikt. Råde Fjernvarme AS har, så langt NVE kan se, bare konkrete planer for et anlegg på 0,5 MW bioenergibasert grunnlast med spiss- og reservelast fra eksisterende olje- og elkjeler på Lundeby gartneri. Fjernvarmekonsesjon til mindre anlegg kan meddeles i de tilfeller der tilknytningsplikt vurderes som utslagsgivende for realisering av anlegget, noe som her ikke synes å være tilfelle. NVE antar derimot at utbygger er best tjent med å utvikle eventuell fjernvarmetilknytningen basert på privatrettslige avtaler, og uten bruk av tilknytningsplikt. Tiltakshaver trenger da også bare å forholde seg til en myndighet, dvs. kommunen som

myndighet ved behov for justerte planer. Bruk av frivillige avtaler er også en fordel for de som skal etablere nye bygg i området.

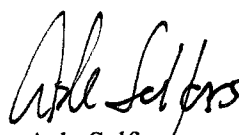
Dersom anlegget på et senere tidspunkt skulle vise seg å nå konsesjonspliktig grense eller at tilknytningsplikt ved betydelig ny utbygging skulle vise seg som et hensiktsmessig virkemiddel, vil NVE kunne behandle en ny søknad om konsesjon. Ettersom anlegget da allerede har vært rasjonalitetsvurdert en gang tidligere, vil det kunne gis forenklinger i behandlingen av søknaden.

På dette grunnlag fastslår NVE at fjernvarmekonsesjonen for Karlshus er å regne som bortfalt fra 15.03.2013. NVE minner om at dette ikke er et enkelvedtak som kan påklages.

Med hilsen



Jørgen Koebach Bølling  
prosjektleder fjernvarme



Asle Selfors  
Seniorrådgiver

Kopi:

Råde kommune  
Østfold fylkeskommune  
Fylkesmannen i Østfold  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap region Øst-Norge  
Norsk Teknologi  
Enova SF  
OED