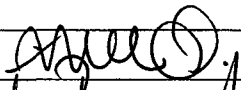
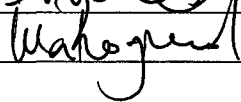




Bakgrunn for vedtak

Søker/sak:	Østfold Energi AS/Fjernvarmeanlegg på Knapstad i Spydeberg og Hobøl kommuner	
Fylke/kommune:	Østfold/Spydeberg og Hobøl	
Ansvarlig:	Arne Olsen	Sign.: 
Saksbehandler:	Ina Rognerud	Sign.: 
Dato:	02.05.2008	
Vår ref.:	NVE 200709090-28	KTE: 13/2008
Sendes til:	Østfold Energi AS, hørings- og orienteringsinstanser, Torstein Skjolden, Agder Energi Varme AS	

Middelthuns gate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO
Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no
Org. nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
0827 10 14156

Østfold Energi AS - Fjernvarmeanlegg på Knapstad i Spydeberg og Hobøl kommuner - Sammenfatning av høringsuttalelser og NVEs vurdering av fjernvarmeprosjektet

Innhold

Innhold.....	1
1 Konklusjon	2
2 Søknaden	2
2.1 Arealmessig avgrensning av konsesjonsområdet	2
3 NVEs behandling av det omsøkte tiltaket	2
4 Innkomne merknader og tiltakshavers kommentarer	3
4.1 Innkomne merknader	3
4.2 Tiltakshavers kommentarer	4
5 NVEs vurdering av det planlagte fjernvarmeprosjektet	6
5.1 Krav til søknaden	6
5.2 Selskapsstruktur og daglig drift	6
5.3 Justering av konsesjonsgrensen	6
5.4 Varmesentral og rørledninger	7
5.5 Utslipp til luft og vann	8
5.6 Transportbehov og støy	8
5.7 Tidsplan for ferdigstillelse og idriftsettelse av anlegget	8
5.8 Grunnerverv	8
5.9 Tilknytningsplikt etter plan- og bygningsloven § 66a	9
5.10 Samfunnsøkonomisk vurdering av det omsøkte prosjektet	9

1 Konklusjon

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) meddeler på bakgrunn av konsesjonssøknaden, høringsuttalelser og egne vurderinger Østfold Energi AS konsesjon for bygging og drift av et fjernvarmeanlegg på Knapstad i Spydeberg og Hobøl kommuner, Østfold fylke.

Fjernvarmeanlegget dimensjoneres for å kunne levere opp mot 11 GWh varmeenergi per år, og total installert effekt i anlegget vil være 8 MW. Hovedrørledningene dimensjoneres for å kunne ta høyde for senere utvidelser der nye fjernvarmekunder knyttes til anlegget.

NVEs beregninger viser at det planlagte fjernvarmeanlegget på Knapstad i Spydeberg og Hobøl kommuner vil være samfunnsmessig rasjonelt. Sammenlignet med en situasjon der alternativet til fjernvarme kun er lokale oljekjeler, vil lokale utslipp av karbondioksid og svovel reduseres.

Den arealmessige avgrensningen er justert i forhold til opprinnelig søknad, ved at det fremtidige boligområdet Tronstad ikke innbefattes i konsesjonsområdet. Fjernvarmekonsesjonen meddeles ellers i samsvar med søknaden.

2 Søknaden

NVE mottok den 14.11.2007 konsesjonssøknad fra Østfold Energi AS om å bygge og drive et fjernvarmeanlegg på Knapstad i Spydeberg og Hobøl kommuner, Østfold fylke. Østfold Energi AS søkte i henhold til energiloven § 5-1. Det går frem av søknaden at Østfold Energi AS vil søke Spydeberg og Hobøl kommuner om at det vedtas tilknytningsplikt med hjemmel i plan- og bygningsloven § 66a.

Østfold Energi AS vil benytte biobrensel i form av flis, supplert med kornavrens, som energikilde i det omsøkte fjernvarmeanlegget. Spiss- og reservelast skal dekkes ved bruk av oljekjeler. Varmesentralen skal lokaliseres på Løvestad Industriområde vest for Spydeberg sentrum.

Den totale installerte effekten i anlegget vil være 8 MW, og anlegget skal dekke et varmebehov på opp mot 11 GWh per år. Kunde grunnlaget vil hovedsakelig være dekket av eksisterende bygningsmasse bestående av industribygg, kommunale bygg og boliger.

Fjernvarmeanlegget har en ytelse på under 10 MW, og er dermed ikke konsesjonspliktig i medhold av energiloven. Tiltakshaver har likevel søkt NVE om fjernvarmekonsesjon for å kunne søke Spydeberg og Hobøl kommuner om at det vedtas tilknytningsplikt med hjemmel i plan- og bygningsloven.

2.1 Arealmessig avgrensning av konsesjonsområdet

I søknaden er konsesjonsområdet arealmessig avgrenset mot nord av jernbanen, byggegrensen nord for Hovin skole og det regulerte industriområdet nord for jernbanen. Mot øst og syd innlemmes Spydeberg ungdomskole, Grinitun og boligområdene Tronstad og Myrer skog i konsesjonsområdet. Ved Knapstad i Hobøl går konsesjonsgrensen vest for området som er regulert til offentlige formål.

3 NVEs behandling av det omsøkte tiltaket

NVE har behandlet søknaden i medhold av energiloven. Søknaden ble sendt på høring den 06.12.2007 med høringsfrist fastsatt til 01.02.2008. Følgende instanser fikk søknaden tilsendt på høring:

Spydeberg kommune, Hobøl kommune, Østfold fylkeskommune, Fylkesmannen i Østfold, Fortum Distribution AS, Tekniske Entreprenørers Landsforening, Natur og Ungdom og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB).

I tillegg fikk Enova SF søknaden til orientering.

Søknaden ble kunngjort i Norsk Lysingsblad, Moss Avis og Smaalenenes Avis den 14.12.2007 og 17.01.2008. Søknaden ble også lagt ut til offentlig ettersyn i Spydeberg og Hobøl kommuner.

4 Innkomne merknader og tiltakshavers kommentarer

4.1 Innkomne merknader

NVE har mottatt seks høringsuttalelser til konsesjonssøknaden. Disse er sammenfattet nedenfor.

Spydeberg kommune opplyser i brev av 17.12.2007 at saken skal behandles i formannskapet i januar og kommunestyret i februar. I brev av 31.01.2008 informerer kommunen om at kommunestyret i møte den 29.01.2008 fattet følgende vedtak:

- "1. Spydeberg kommune ser positivt på konsesjonssøknaden fra Østfold energi AS. Spydeberg kommune er kjent med at en annen aktør søker konsesjon for fjernvarmeanlegg i Spydeberg. Spydeberg kommune ber om at alternative konsesjonssøknader vurderes, før NVE tar standpunkt til søknaden fra Østfold Energi AS.*
- 2. Spydeberg kommune anbefaler at Østfold Energi AS gis konsesjon for etablering og drift av fjernvarmeanlegg i Spydeberg, dersom andre aktører ikke ønsker å søke konsesjon. I konsesjonen fra NVE bør forutsetningene i dette vedtakets punkt 3 og 4 presiseres.*
- 3. Fjernvarmeanlegget må planlegges og dimensjoneres slik at det konsesjonsområdet som inngår i søknaden fra Østfold Energi AS kan utvides.*
- 4. Varmesentral for fjernvarmeanlegg er eget reguleringsformål (§ 25.6 Spesialområder). Østfold Energi AS må fremme forslag til ny reguleringsplan for varmesentral i det området som velges. Ny reguleringsplan skal vedtas av Kommunestyret."*

I e-post av 08.02.2008 presiserer Spydeberg kommune at kommunen ikke selv vil søke om fjernvarmekonsesjon for det området som omfattes av søknaden fra Østfold Energi AS. Spydeberg kommune viser til at et forslag om dette ble behandlet i det siste kommunestyremøtet.

Hobøl kommune skriver i brev av 06.03.2008 at Hobøl kommunestyre behandlet saken i møte den 04.02.2008 og fattet følgende vedtak:

"Hobøl kommune ser meget positivt på en eventuell etablering av et nytt fjernvarmeanlegg for Spydeberg og Hobøl.

Under videre behandling av søknaden bør det vurderes muligheten for å utvide konsesjonsområdet til også å gjelde primært det fremtidige nærings-/industriområdet vest for Knapstad

sentrum (Betegnet N2 i kommuneplanen for Hobøl) og sekundært det fremtidige boligområdet nord for dagens Thonsåsen boligområde.

Hobøl kommune har som intensjon å utarbeide - evt. i samarbeid med Spydeberg kommune - en lokal vedtekt om tilknytningsplikt til det nye anlegget etter plan- og bygningsloven § 66a."

Østfold fylkeskommune skriver i brev av 01.02.2008 at de er positive til tiltaket og den miljømessige gevinsten dette vil generere. De påpeker at endelig trasévalg bør oversendes kulturminneseksjonen ved Østfold fylkeskommune for endelig vurdering, for å unngå konflikt mellom tiltaket og eventuelle kulturminner i området. De vil da vurdere eventuelle virkninger av tiltaket på registrerte kulturminner, og eventuelle behov for arkeologiske registreringer i områder med potensial for nyregistreringer av automatisk fredete (arkeologiske) kulturminner, jf. kulturminneloven § 9.

Norsk Teknologi (tidligere Tekniske Entreprenørers Landsforening) skriver i uttalelse av 01.02.2008 at søknaden fra Østfold Energi AS ikke oppfyller kravene som stilles til konsesjonssøknader for denne type tiltak. De påpeker at det ikke er mulig å vurdere ut fra søknaden om tiltaket vil være samfunnsmessig rasjonelt, og hevder at Østfold Energi AS ikke har gjennomført en samfunnsøkonomisk analyse av prosjektet. Ifølge Norsk Teknologi gir nye krav til energieffektivitet i teknisk forskrift til plan- og bygningsloven, TEK, generelt ikke det forbruksgrunnlaget som gjør fjernvarmeinvesteringer lønnsomme.

Norsk Teknologi påpeker at det bør satses på energiøkonomiserende tiltak i eksisterende bebyggelse. De presiserer videre at lønnsomheten i prosjektet forsvinner når det korrigeres for avgifter som ikke er kostnadmessig begrunnet i et samfunnsøkonomisk perspektiv, uriktige nettariffer, merkostnader ved fjernvarme og merforbruk i vannbårne systemer. De påpeker videre at status og potensial for energiøkonomisering i bygningsmassen som forutsettes tilknyttet anlegget ikke er avklart.

Fortum Distribution AS opplyser i brev av 31.01.2008 at det skal bygges ut høyspent- og lavspentnett i området. De presiserer at fjernvarmeledningen ved eventuell parallellføring eller kryssing av kabel må ha en slik plassering at kabelens termiske overføringskapasitet ikke reduseres. De påpeker videre at det er ønskelig at Fortum Distribution AS er med i en prosjekterings- og utbyggingsfase med tanke på fellesføring av distribusjonsnettet og fjernvarmenettet, der dette er aktuelt.

Torstein Skjolden skriver i uttalelse av 30.01.2008 at han ønsker at eiendommen Løvestad vestre (gnr.9/bnr.1), som ligger på nordsiden av jernbanen, blir omfattet av konsesjonsområdet.

4.2 Tiltakshavers kommentarer

Tiltakshaver har kommentert innkomne merknader i e-post av 04.03.2008 og i telefonsamtale den 25.03.2008.

Koordinering av gravearbeider

Fortum Distribution AS påpeker at det kan være hensiktsmessig å koordinere gravearbeider i forbindelse med etablering av fjernvarmetrasé med utbygging av høyspent- og lavspentnett i området, og at det kan være aktuelt å skifte noe av kabelnettet samtidig med at det legges fjernvarmerør. Østfold Energi AS påpeker at de stiller seg positive til et samarbeid om koordinering av gravearbeidet og eventuelle felles grøfter.

Kulturminner

Østfold fylkeskommune påpeker at inntegnet fjernvarmenett ser ut til å komme i umiddelbar nærhet av registrerte kulturminner på flere punkter, og at det er viktig at mer detaljert trasévalg oversendes kulturminneseksjonen v/Østfold fylkeskommune for endelig vurdering.

Tiltakshaver påpeker at ønsket om oversendelse av detaljert tegningsunderlag vil bli etterkommet etter hvert som detaljplanene foreligger.

Utvidelse av konsesjonsområdet

Når det gjelder uttalelsen fra Torstein Skjolden som ønsker at konsesjonsområde skal utvides til også å omfatte sitt gårdsbruk nord for jernbanelinjen, påpeker tiltakshaver at en varmemforsyning til eksisterende bygninger ikke påvirkes av om bygningene ligger innenfor eller utenfor konsesjonsområdet. De presiserer at det i dette tilfellet må gjøres en økonomisk vurdering av om det er lønnsomt å krysse jernbanen med fjernvarmeledninger. Tiltakshaver påpeker at områdene nord for jernbanelinjen i dag består av for en stor del landbruksområder. De presiserer at dersom fremtidige kommune- eller reguleringsplaner legger opp til utbygging nord for jernbanelinjen vil de da vurdere å søke om en utvidelse av konsesjonsområdet.

Når det gjelder Hobøl kommunes innspill om å utvide nærings-/industriområdet vest for Knapstad sentrum og det fremtidige boligområdet nord for dagens Thonsåsen boligområde påpeker tiltakshaver at de vil vurdere å søke om utvidelse av konsesjonsområdet senere.

Dimensjonering av fjernvarmeanlegget

Tiltakshaver presiserer at fjernvarmeanlegget vil bli dimensjonert for å kunne dekke fremtidige utbygginger i områder som i dag ligger utenfor det området det nå søkes om konsesjon for.

Eksisterende bygningsmasse

Østfold Energi AS opplyser at eksisterende bygningsmasse som ligger til grunn for søknaden som forutsettes tilknyttet anlegget har installert vannbåren varmedistribusjon.

Reguleringsplan

Spydeberg kommune påpeker at tiltakshaver må fremme forslag til ny reguleringsplan for varmesentral i det området som velges, og viser til at ny reguleringsplan skal vedtas av kommunestyret. Østfold Energi AS påpeker at de tar dette til etterretning, og påpeker at de ønsker en god dialog med kommunen.

Redusert utbygging av fjernvarme

Østfold Energi AS påpeker at de oppfatter høringsuttalelsen fra Norsk Teknologi som et politisk utspill som har til hensikt å redusere utbyggingen av fjernvarme i Norge. De ser seg enig i synspunktet om at det bør satses mer på energiøkonomisering i Norge, men mener det må gjennomføres flere tiltak enn kun å redusere energiforbruket. De presiserer også at overgang til utnyttelse av fornybare energikilder, blant annet ved installasjon av fjernvarmeanlegg, vil være et nødvendig tiltak.

5 NVEs vurdering av det planlagte fjernvarmeprosjektet

I Stortingsmelding nr 29 (1998-99) *Energimeldingen* ble det fremlagt en målsetting om at bruken av vannbåren varme i Norge skal økes til 4 TWh per år innen år 2010. Stortinget sluttet seg til dette forslaget. I Stortingsmelding nr 18 (2003-2004) *Om forsyningssikkerheten for strøm mv* ble det pekt på at innsatsen for miljøvennlig omlegging av energibruk og energiproduksjon burde styrkes, og det ble blant annet lagt føringer for innføring av en ny ordning for å stimulere til investeringer i infrastruktur for fjernvarme. Stortingsmeldingen viser til at mangelen på infrastruktur for varmedistribusjon er en hindring for å kunne ta i bruk, og veksle mellom, ulike energikilder som bioenergi, avfall, spillvarme og varmepumper i energiforsyningen. Det påpekes at fjernvarme er ett av flere elementer i en ønsket energiomlegging som bidrar til mer effektiv energibruk.

Energiloven skal sikre at produksjon, omforming, overføring og fordeling av energi skal foregå på en samfunnsmessig rasjonell måte, herunder skal det tas hensyn til berørte allmenne og private interesser.

I NVEs vurdering av konsesjonssøknader om fjernvarmeanlegg legges det vekt på følgende:

- Om prosjektet er samfunnsøkonomisk lønnsomt
- Om byggingen har akseptable miljøvirkninger

5.1 Krav til søknaden

NVE har utarbeidet en veileder for utforming av konsesjonssøknader gjeldende for fjernvarmeanlegg. Etter NVEs vurdering oppfyller søknaden fra Østfold Energi AS de kravene som stilles i denne veilederen.

I tilfeller der en søknad er mangelfull, kontakter NVE tiltakshaver eller andre relevante instanser for å innhente nødvendig informasjon for å kunne fatte et endelig vedtak i saken.

5.2 Selskapsstruktur og daglig drift

I medhold av energiloven kan konsesjoner kun meddeles til selskaper med egne ansatte og med kapasitet til å ivareta alle selskapets plikter etter lovverk, forskrifter, konsesjoner og avtaler. Interessene til kunder, leverandører, naboer og andre som blir berørt av fjernvarmeanlegget skal kunne ivaretas ved at det skal være mulig å få kontakt med det ansvarlige selskapet til enhver tid, også dersom det skulle oppstå uforutsette hendelser. Med bakgrunn i dette, er det i konsesjonen satt vilkår om at konsesjonæren skal ha egne ansatte til å forestå daglig drift av foretaket.

Østfold Energi AS er eid av Østfold fylkeskommune og 13 av fylkets 18 kommuner, deriblant Spydeberg og Hobøl kommuner.

5.3 Justering av konsesjonsgrensen

Den arealmessige avgrensningen som ligger til grunn for konsesjonssøknaden innbefatter blant annet det fremtidige boligområdet Tronstad. Ifølge Spydeberg kommune er dette området ennå ikke regulert ferdig, men reguleringsplanen skal etter planene være ferdigstilt i løpet av et års tid. Kartet som var vedlagt søknaden viste heller ikke hovedrørledningstraseen som skulle forsyne dette området. Etter NVEs vurdering er det ikke hensiktsmessig å vurdere en etablering av fjernvarme i dette området på nåværende tidspunkt, og tiltakshaver har sluttet seg til denne vurderingen. NVE legger til grunn at Østfold Energi AS eventuelt kan søke om utvidelse av konsesjonsområdet som omfatter dette området

senere, når blant annet kundegrunnlag og boligtype som planlegges i dette området er nærmere avklart. NVE legger til grunn en justert konsesjonsgrense ved konsesjonsmeddelelsen.

Hobøl kommune påpeker i sin uttalelse at det bør vurderes å innbefatte det fremtidige nærings- og industriområdet vest for Knapstad sentrum og planlagt fremtidig boligområde nord for dagens Thonsåsen boligområde i konsesjonsområdet. Etter NVEs vurdering er også dette områder der forhold som byggestart, boligtype og kundegrunnlag ennå ikke er avklart. NVE legger til grunn at også dette er områder som eventuelt kan omfattes av en senere søknad om utvidelse av konsesjonsområdet. Tiltakshaver har sluttet seg til NVEs vurderinger av ovennevnte.

5.4 Varmesentral og rørledninger

Det går frem av søknaden at varmesentralen er planlagt etablert ved Isolitt på Løvestad industriområde, vest for Spydeberg sentrum. Denne plasseringen er sentral i forhold til varmeleveranse til denne bedriften, til brenselhåndteringen og til fjernvarmenettets utstrekning. Isolitt har behov for dampleveranser på 1,4 MW ved 10 bars trykk, og den biobrenselbaserte grunnlastkjelen med effekt 3,0 MW vil derfor produsere damp med denne kvaliteten. Varmeleveransene til de øvrige fjernvarmekundene vil være som varmtvann, og vil derfor skje via en dampvarmeveksler.

Det er planlagt at varmesentralen skal utnytte tørket flis, supplert med kornavrens, som grunnlast, og olje som spiss- og reservelast. I varmesentralen vil det installeres en biobrenselkjele på 3 MW som forutsettes å ta grunnlasten. Det vil i tillegg installeres en oljekjele med ytelse 2,0 MW, som sammen med en eksisterende oljekjele med ytelse 3,0 MW hos Isolitt vil dekke behovet for spiss- og reservelast. Det aktuelle fjernvarmepotensialet i området er ca. 11 GWh. Kundegrunnlaget vil hovedsakelig være eksisterende bygningsmasse bestående av industribygg, kommunale bygg og boliger.

Det går frem av søknaden at hovedrørtraseen vil være på i overkant av fire kilometer, og i tillegg kommer stikkledninger for tilknytning til byggene. Søker opplyser at det ved dimensjoneringen av hovedstrekkeene i fjernvarmenettet er tatt høyde for senere utvidelser med tilkobling av nye kunder.

Det opplyses i søknaden at fjernvarmenettet hovedsakelig vil etableres i eksisterende fortau og gateelementer på kommunal grunn, og at gravearbeidene i størst mulig grad vil bli koordinert med annen planlagt graving i området. NVE slutter seg til dette, og anbefaler at tiltakshaver samarbeider med kommunale etater, det lokale e-verket og andre relevante instanser når fjernvarmenettet skal etableres.

Konsesjonæren plikter å sørge for at området der varmesentralen skal lokaliseres, reguleres til spesialområde, jf. plan- og bygningsloven § 25-6. NVE forutsetter at endelig utforming av varmesentralen skal avklares gjennom byggesaksbehandling i kommunen. Dette er i tråd med kommunens innspill i forbindelse med behandling av saken.

NVE forutsetter også at tiltakshaver tar kontakt med kulturminnemyndighetene i god tid før anleggsarbeidet starter for å avklare eventuelle forhold til automatisk fredete kulturminner.

Der fjernvarmerørene skal krysse veier, ber NVE om at dette avklares med Statens vegvesen. NVE vil også gjøre oppmerksom på at tiltakshaver er ansvarlig for at overflaten bringes tilbake til opprinnelig tilstand etter at fjernvarmerørene er lagt.

5.5 Utslipp til luft og vann

De miljømessige fordelene ved fjernvarmeanleggene ligger i at ca. 90 prosent av varmeproduksjonen på årsbasis vil være med utgangspunkt i biobrensel. I forhold til et alternativ som baseres på kun oljefyring, innebærer etableringen og driften av fjernvarmeanlegget etter NVEs beregninger en reduksjon i lokale utslipp av karbondioksid og svovel. Det går frem av søknaden at aske fra anlegget skal leveres til godkjent deponi.

NVE forutsetter at utslippene er under tillatte grenseverdier fastsatt av Statens forurensningstilsyn (SFT), og minner om at tiltakshaver må avklare med Fylkesmannens miljøvernavdeling om utslippstillatelse i medhold av forurensningsloven § 11 er nødvendig.

5.6 Transportbehov og støy

Det går frem av søknaden at etableringen av fjernvarmeanlegget vil forårsake ulemper for omgivelsene i en tidsavgrenset periode i form av anleggstrafikk, gravearbeider, støy- og støvplager og midlertidig endring av trafikkmønsteret. Tiltakshaver opplyser at ulempene vil bli forsøkt redusert ved etablering av midlertidige passeringer og kortest mulig perioder med åpne grøfter. NVE forutsetter at berørte beboere i nærheten av traseene og andre som blir berørt av tiltaket varsles i god tid før anleggsarbeidet starter.

Det går frem av tilleggsopplysninger fra tiltakshaver at det ved full effekt på fliskjelen kan forventes ca. sju transporter av flis per uke. I tillegg kommer transport av olje for spiss- og reservelast som vil utgjøre ca. én leveranse per uke.

NVE forutsetter at støynivået ikke overskrider anbefalte grenseverdier fra Statens forurensningstilsyn (SFT).

5.7 Tidsplan for ferdigstillelse og idriftsettelse av anlegget

Det går frem av søknaden at byggestart er planlagt til 2010, med slutføring av hele anlegget i 2014. Oppstart av varmeleveransene er planlagt til siste halvdel av 2011.

NVE har som en følge av dette fastsatt vilkår om at varmesentralene og den planlagte hovedtraseen for rørledningsnettet skal være påbegynt innen to år etter at vedtaket er endelig fastsatt, og være ferdigstilt og idriftsatt innen den 31.12.2014. Fristen må ses i sammenheng med kundenes behov for tilknytning. En lengre frist for ferdigstillelse av anlegget vil skape en usikkerhet for kundene i konsesjonsområdet.

Konsesjonær plikter å orientere NVE om status og videre fremdriftsplan for fjernvarmeanlegget innen den 01.05.2011. Dersom NVE finner at prosjektets fremdrift ikke er i samsvar med søknaden og tilleggsopplysninger fra tiltakshaver, kan NVE vurdere ny avgrensning av konsesjonsområdet

5.8 Grunnerverv

NVE minner om at tiltakshaver må erverve nødvendig grunn og rettigheter for å bygge varmesentral og rørledningsnett. Tiltakshaver har ikke søkt om ekspropriasjonstillatelse i medhold av oreigningslova for fjernvarmeanlegget.

5.9 Tilknytningsplikt etter plan- og bygningsloven § 66a

Fjernvarmekonsesjonen åpner for innføring av tilknytningsplikt etter plan- og bygningsloven § 66a. Tilknytningsplikten gjelder kun for nybygg og ved rehabiliteringer av eldre bygningsmasse. Eksisterende bygg kan tilknyttes fjernvarmeanlegget etter avtale mellom konsesjonær og byggeier.

Det er Spydeberg og Hobøl kommuner som avgjør om tilknytningsplikt skal innføres, og hvordan den eventuelt skal utformes. Det går frem av søknaden at Østfold Energi AS vil søke Spydeberg og Hobøl kommuner om at det vedtas tilknytningsplikt.

NVE vil påpeke at tilknytningsplikten kun gjelder for byggeier og ikke for fjernvarmeselskapet. Det innebærer at fjernvarmeselskapet ikke er pliktig å forsyne alle enkeltbygg i konsesjonsområdet med fjernvarme.

5.10 Samfunnsøkonomisk vurdering av det omsøkte prosjektet

Østfold Energi AS har i søknaden gjennomført en samfunnsøkonomisk vurdering av prosjektet. NVE har med utgangspunkt i dette gjort en forenklet samfunnsøkonomisk vurdering av det omsøkte anlegget. NVE har beregnet kostnadene med utgangspunkt i en periode på tjue år, og en kalkulasjonsrente på 6,5 prosent for prosjektet.

Norsk Teknologi hevder i sin uttalelse at søknaden fra Østfold Energi AS ikke oppfyller kravene som stilles til konsesjonssøknader for denne type tiltak, og viser til at det ikke er mulig å vurdere ut fra søknaden om det planlagte tiltaket vil være samfunnsmessig rasjonelt. Spesielt kommenterer de mangelfull beskrivelse av kundegrunnlaget. De hevder videre at Østfold Energi AS ikke har gjennomført en samfunnsøkonomisk analyse av prosjektet.

NVE konstaterer at det er enkelte mangler ved tallmaterialet i søknaden fra Østfold Energi AS. Når det gjelder kundegrunnlaget, domineres dette av eksisterende bygg, hvorav mange av disse er større kommunale bygg som skoler og administrasjonsbygg, som allerede i dag har vannbårne varmedistribusjonsanlegg. Dette er bygg som generelt er godt egnet for forsyning med fjernvarme. Etter NVEs vurdering utgjør søknaden fra Østfold Energi AS, supplert med tilleggsopplysninger fra søker og egne erfaringer fra lignende anlegg, et tilfredsstillende grunnlag for å vurdere og sluttbehandle søknaden.

Det er gjort en kostnadmessig sammenligning mellom den omsøkte fjernvarmeløsningen i området og bruk av lokale oljekjeler, som kan tjene som en kostnadmessig referanse for det rimeligste alternativet. For den dominerende delen av kundegrunnlaget er dagens varmforsyning basert på oljekjeler, som også kostnadmessig kan vurderes som det rimeligste alternativet.

Det forutsettes at praktiseringen av nye forskrifter (TEK) til plan- og bygningsloven leder til at nær alle nye større bygg utstyres med vannbårne varmedistribusjonsanlegg. Med de valgte forutsetninger som blant annet innebærer en olje- og elektrisitetspris på 50 øre/kWh, en biobrenselpris på 20 øre/kWh og et varmetap på 8 prosent i fjernvarmenettet, blir fjernvarmeløsningen det klart rimeligste alternativet til varmforsyning i området. Dette gjelder selv om en har beregnet kostnader til investering, reinvestering og drift for lokale oljekjeler til så lavt som 15 øre/kWh.

NVEs beregninger viser at det planlagte fjernvarmeanlegget i Spydeberg og Hobøl kommuner vil innebære en samfunnsøkonomisk gevinst. Det er da regnet med en bruksvirkningsgrad på 80 prosent for lokal oljefyring, og NVEs beregninger viser at det også vil være et samfunnsøkonomisk prosjekt dersom det tas utgangspunkt i en virkningsgrad på 85 prosent, det vil si under den forutsetning at en del av de lokale kjelene drives med elektrisitet.

Tiltaket vil også bidra til å oppfylle regjeringens målsetting om å øke bruken av vannbåren varme basert på fornybare energikilder.