

NORSK VIND AS  
Postboks 8034  
4068 STAVANGER

Vår dato: 21.08.2020  
Vår ref.: 200709319-116  
Arkiv: 511  
Deres dato:  
Deres ref.:

Saksbehandler:  
Marte Lundsbakken  
22959038/many@nve.no

## Norsk Vind AS - Avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse og forskjøvet varighet for Faurefjellet vindkraftverk

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til søknad datert 4.8.2020 fra Norsk Vind AS om utsatt frist for idriftsettelse av Faurefjellet vindkraftverk fra 31.12.2021 til 31.12.2022 og forskjøvet varighet fra 31.12.2046 til 31.12.2047. Faurefjellet vindkraftverk er planlagt i Bjerkreim kommune i Rogaland.

### Vedtak

**NVE avslår søknaden fra Norsk Vind AS om utsatt frist for idriftsettelse av Faurefjellet vindkraftverk fra 31.12.2021 til 31.12.2022 og forskjøvet varighet fra 31.12.2046 til 31.12.2047.**

### Historikk

NVE mottok melding om Faurefjellet vindkraftverk fra Hybrid Technology AS 13.4.2008. På grunnlag av meldingen fastsatte NVE et utredningsprogram 7.7.2009.

Konsesjonssøknaden om Faurefjellet vindkraftverk ble mottatt av NVE 24.3.2010. Søknaden ble stilt i bero på grunn av begrenset nettkapasitet. 7.11.2013 mottar NVE oppdatert konsesjonssøknad og konsekvensutredning for Faurefjellet vindkraftverk. NVE sendte søknaden på høring 13.11.2013. I vedtak av 15.9.2014 ga NVE konsesjon til Hybrid Technology AS for bygging og drift av Faurefjellet vindkraftverk. Konsesjonsvedtaket ble påklaget. Olje- og energidepartementet (OED) stadfestet NVEs vedtak 16.11.2017.

NVE ga 1.2.2019 samtykke til at 100 % av aksjene i Hybrid Technology AS kunne overdras til Norsk Vind Energi AS. Selskapet Hybrid Technology AS skifter senere navn til Norsk Vind Faurefjellet AS.

NVE godkjente i vedtak av 16.6.2020 framlagt detaljplan og miljø- transport og anleggsplan (MTA) for Faurefjellet vindkraftverk. Vi innvilget i vedtak av samme dag søknad om flere konsesjonsendringer, deriblant utsatt frist for idriftsettelse fra 31.12.2020 til 31.12.2021. Alle disse vedtakene er påklaget, og klagen er for tiden til forberedende behandling hos NVE.

E-post: [nve@nve.no](mailto:nve@nve.no), Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: [www.nve.no](http://www.nve.no)

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

**Hovedkontor**  
Middelthunsgate 29  
Postboks 5091, Majorstuen  
0301 OSLO

**Region Midt-Norge**  
Abels gate 9  
7030 TRONDHEIM

**Region Nord**  
Kongens gate 52-54  
Capitolgården  
8514 NARVIK

**Region Sør**  
Anton Jenssensgate 7  
Postboks 2124  
3103 TØNSBERG

**Region Vest**  
Naustdalsvegen. 1B  
6800 FØRDE

**Region Øst**  
Vangsveien 73  
Postboks 4223  
2307 HAMAR



## NVEs praksis for frist for idriftsettelse av landbaserte vindkraftverk

NVE behandler søknader om endring av vilkårene i en konsesjon med grunnlag i energiloven § 10-4 annet ledd. I forarbeidene er det blant annet uttalt at endringer etter søknad fra konsesjonæren *"kan være aktuelle dersom konsesjonæren kan påvise at et tyngende vilkår ikke lenger fremmer sitt formål eller at fordelene ved et vilkår ikke lenger står i forhold til omkostninger det medfører for konsesjonæren"*<sup>1</sup>

Alle vindkraftkonsesjoner har vilkår om at anlegget må være satt i drift innen en fastsatt frist. NVE viser til at det er normal praksis at fristen for idriftsettelse av et vindkraftverk blir satt til fem år fra konsesjonstidspunktet. I tråd med det politiske ønsket om å legge til rette for landbasert vindkraft i Norge i forbindelse med elsertifikatorordningen, har NVE i de fleste konsesjoner som er gitt etter 2012 satt frist for idriftsettelse lik tidspunktet for avslutningen av elsertifikatorordningen. Dette var først 31.12.2020, før det senere ble endret til 31.12.2021.

NVE sendte 27.11.2019 brev til alle vindkraftkonsesjonærer og informerte om ny praksis ved behandling av søknader om utsatt frist for idriftsettelse av landbaserte vindkraftverk. I brevet varslet NVE at frister for idriftsettelse normalt ikke vil forlenges utover 31.12.2021. Brevet inneholder referanser til omtalen av frister for realisering av vindkraftanlegg i Stortingsmelding 25 (2015-2016) *Kraft til endring - Energipolitikken mot 2030*, På dette grunnlag gir ikke NVE utsatt frist for idriftsettelse av landbaserte vindkraftverk utover 31.12.2021, med mindre det foreligger helt spesielle forhold.

NVE viser ellers til at Stortinget fattet dette vedtaket 19.6.2020:

*"Stortinget ber regjeringen innenfor gjeldende regelverk ikke gi forlenget frist for idriftsettelse utover 31.12.2021 for vindkraftverk på land som i dag har gyldig konsesjon."*

## Norsk Vind AS sin søknad om utsatt frist for idriftsettelse

Norsk Vind søkte 4.8.2020 om utsatt frist for idriftsettelse av Faurefjellet vindkraftverk fra 31.12.2021 til 31.12.2022 og forskjøvet varighet fra 31.12.2046 til 31.12.2047. Konsesjonens varighet og frist for idriftsettelse er spesifisert i vilkår nr. 1 i den oppdaterte anleggskonsesjonen for Faurefjellet vindkraftverk som NVE meddelte Norsk Vind den 16.6.2020. Begge disse konsesjonsendringene er imidlertid påklaget, og klagesaken er for tiden under forberedende behandling hos NVE.

I søknaden skriver Norsk Vind at perioden på tre år fra tilgjengelig tilknytningskapasitet i kraftnettet ble avklart i desember 2018 til fristen for idriftsettelse 31.12.2021, ikke er tilstrekkelig. De mener det er uforholdsmessig tyngdene å sette Faurefjellet vindkraftverket i drift innen 31.12.2021. Norsk Vind skriver at det spesielt er to forhold, begge utenfor deres kontroll, som forårsaker dette:

1. Turbinleverandørmarkedet: Norsk Vind opplever at kostnadene for vindturbiner som skal leveres og installeres innen utgangen av 2021 har steget uforholdsmessig mye, og at leverandørene har kapasitetsproblemer som gjør det tilnærmet umulig å rekke ferdigstillelse innen 31.12.2021. De skriver at det ikke kan utelukkes at dette har sammenheng med at 31.12.2021 er kommunisert som en generell siste frist til alle konsesjonærene i det norske vindkraftmarkedet, med den konsekvens at dette har medført et unaturlig pris- og kapasitetspress i turbinmarkedet. For at endelige konsesjoner skal kunne realisere innenfor alminnelige markedsmessige rammer, mener Norsk Vind at konsesjonsmyndighetene i større grad bør differensiere ferdigstillelsesfristen. De viser også til at leverandørmarkedet er påvirket av covid-19.

---

<sup>1</sup> Jf. Ot.prp. nr. 43 (1989-1990) på side 97.



2. Saksbehandlingstid: Norsk Vind har anmodet OED om statlig plan. Departementet har ifølge Norsk Vind gitt beskjed om at de ikke vil behandle anmodningen før de får ev. klager på detaljplan/MTA oversendt fra NVE. Norsk Vind skriver at behandlingstiden hos OED dermed blir en vesentlig risiko for at det ikke blir nok tid igjen etter at OEDs vedtak foreligger til å idriftsette vindkraftverket innen 31.12.2021. De viser også til at NVE i juli 2019 informerte om seks måneders behandlingstid for detaljplan/MTA, at de sendte inn søknad om godkjenning av MTA-plan 14.10.2019 og at de på grunn av overnevnte forhold utenfor deres kontroll må vente over ett år fra søknadstidspunktet til det vil være mulig å igangsette prosjektet.

I tillegg til argumentene ovenfor, begrunner Norsk Vind søknaden med at Faurefjellet har kortere frist for idriftsettelse enn det som normalt gis i vindkraftkonsesjoner samt at prosjektet ikke er avhengig av elsertifikater. De viser også til energiloven § 10-4 annet ledd og Oslo tingretts dom vedrørende Sandhaugen vindkraftverk, og mener det ikke er i tråd med lovverket å avslå søknader om utsatt frist for idriftsettelse på generelt grunnlag samt at det å ikke innvilge slike søknader kan være et uforholdsmessig inngripende vedtak. Avslutningsvis viser de til at Faurefjellet vindkraftverk skal tilknyttes Bjerkreim transformatorstasjon, og skriver at investeringene som er gjort her blir mindre samfunnsøkonomisk lønnsomme dersom ikke kapasiteten som er tiltenkt Faurefjellet vindkraftverk blir utnyttet som planlagt.

### **NVEs vurdering**

NVE slutter seg til Norsk Vinds vurdering om at søknaden som er lagt fram må vurderes konkret. Forhold som NVE mener er relevant for behandlingen av søknaden om utsatt frist for idriftsettelse og forskjøvet varighet i anleggskonsesjonen for Faurefjellet vindkraftverk, blir vurdert nedenfor.

I søknaden om utsatt frist for idriftsettelse til 31.12.2022 av 4.8.2020 skriver Norsk Vind at endringer i leverandørmarkedet for vindturbiner vanskeliggjør idriftsettelse innen 31.12.2021. NVE konstaterer at Norsk Vind i brev av 20.4.2020 informerte om at de hadde valgt turbinleverandør for Faurefjellet vindkraftverk. Vi kan ikke se at prisstigninger og/eller andre endringer i markedet er relevant for NVEs behandling av søknaden om utsatt frist for idriftsettelse.

Når det gjelder saksbehandlingstid hos offentlige myndigheter, viser NVE til at det i vårt brev av 4.7.2019 står at forventet saksbehandlingstid for en ferdig utredet detaljplan/MTA er seks måneder. Etter å ha kvalitetssikret innsendte planer, mottok NVE oppdatert detaljplan/MTA for Faurefjellet vindkraftverk 18.11.2019. Seks måneders behandlingstid tilsier at NVE skulle fattet vedtak i midten av mai 2020. NVEs vedtak ble fattet 16.6.2020. Planene som ble mottatt og sendt på høring i november 2019, var imidlertid ikke ferdig utredet. NVE mottok blant annet en ny utredning av støvvirkninger 6.5.2020. Vi kan ikke derfor se at NVEs saksbehandlingstid har vært vesentlig lengre enn forventet på grunn av forhold utenfor Norsk Vind sin kontroll. Vi viser også til vårt brev av 21.8.2020, NVE ref. 201904894-139, hvor vi besluttet at klagen på detaljplan/MTA og konsesjonsendringer for Faurefjellet vindkraftverk ikke gis oppsettende virkning. Klagen er således ikke til hinder for at Norsk Vind kan igangsette anleggsarbeider.

Videre konstaterer vi at Norsk Vind har hatt kortere frist for å bygge og idriftsette Faurefjellet vindkraftverk enn det som normalt gis i vindkraftkonsesjoner. NVE vil bemerke at flere andre vindkraftkonsesjoner gitt etter 2016/2017 også har kortere frister enn fem år på å bli realisert, og at Norsk Vind var godt kjent med denne fristen da de igangsatte detaljplanleggingen av anlegget. Konsesjonær har ikke noe rettskrav på å få utsatt fristen for idriftsettelse av vindkraftverket, selv om vilkår i konsesjonen åpner for at slike fristutsettelse kan gis.



Norsk Vind har etter NVEs vurdering lagt fram argumenter som bør tillegges vekt i vurderingen av om søknaden om utsatt frist for idriftsettelse til 31.12.2022 og forskjøvet varighet til 31.12.2047 bør innvilges. Argumentene som er lagt fram i søknaden av 4.8.2020, må likevel vurderes opp mot NVEs brev av 27.11.2019 om å ikke gi utsatt frist for idriftsettelse av vindkraftverk utover 31.12.2021.

NVE viser i den sammenheng også til Stortingets vedtak av 19.6.2020.

Etter en samlet vurdering, kan vi ikke se at Norsk Vind har lagt fram informasjon i søknaden av 4.8.2020 som gir NVE tilstrekkelig grunnlag til å kunne fravike vår praksis om å ikke gi utsatt frist for idriftsettelse av vindkraftverk til etter 31.12.2021, jf. overnevnte brev av 27.11.2019.

### **Andre relevante forhold**

Regjeringen la fram stortingsmelding 28 (2019-2020) *Vindkraft på land – Endringer i konsesjonsbehandlingen* for Stortinget 19.6.2020. Etter at Stortinget har behandlet stortingsmeldingen kan Faurefjellet vindkraftverk vurderes på nytt av NVE, dersom saken blir fremmet i tråd med nye konsesjonsprosesser.

Det følger av konsesjonens vilkår nr. 3 at konsesjonen bortfaller dersom fristen for idriftsettelse ikke overholdes.

### **Klagerett og orientering av grunneiere og rettighetshavere**

Dette vedtaket kan påklages, se orientering om rett til å klage på siste side. Norsk Vind skal orientere aktuelle grunneiere og rettighetshavere om vedtaket og klageadgangen. Kopi av orienteringen, med tilhørende adresselister, skal sendes til NVE.

Med hilsen

Rune Flatby  
direktør

Arne Olsen  
seksjonssjef

*Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.*

Vedlegg:

Kopi til:

Aksjonsgruppa mot vindkraftutbygging på Faurefjellet v/Marit Brevik  
Bjerkreim kommune  
Forum for natur og friluftsliv Rogaland  
Fylkesmannen i Rogaland  
Motvind Dalane  
NORSK VIND AS v/Per Ove Skorpen



NORSK VIND FAUREFJELLET AS  
Rogaland fylkeskommune



## Orientering om rett til å klage

Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til Olje- og energidepartementet (OED), men sende den til NVE. NVEs e-postadresse er: <a href="mailto:nve@nve.no">nve@nve.no</a> . NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til OED.
Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket.
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: Skrive hvilket vedtak du klager på. Skrive hvilket resultat du ønsker. Opplyse om du klager innenfor fristen. Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av OED som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom NVE eller OED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.

*Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.*