

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Sendes til:
Norges vassdrags- og energidirektorat
nve@nve.no

DERES REF./DATO:

VÅR REF.:

STED/DATO:
Oslo, 21.08.2020

POSTADRESSE
Statkraft Vind Utvikling DA
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo
Norway

BESØKSADRESSE
Lilleakerveien 6
0283 Oslo

SENTRALBORD
24 06 70 00

INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

Statkraft Vind Utvikling DA
ORG. NR.: NO- 993 189 820

KVINESHEIA VINDKRAFTVERK – KLAGE PÅ AVSLAG PÅ SØKNAD OM UTSATT FRIST

Vi viser til Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) sitt vedtak av 03.07.2020 om avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse av Kvinesheia vindkraftverk. Klagefristen utløper i dag, jfr. NVEs e-post av 06.07.2020 om utsatt frist til 21.08.2020.

Statkraft Vind Utvikling DA (Statkraft) påklager med dette NVEs vedtak til Olje- og energidepartementet (OED). NVEs vedtak er svært overordnet, tynt begrunnet og gir i liten grad en konkret vurdering av de prosjektspesifikke forhold og våre anførsler. NVE konkluderer, uten nærmere prosjektspesifikk begrunnelse, med at det ikke er lagt frem argumenter som tilsier at de vil fravike sin nye praksis vedrørende fristutsettelse som beskrevet i NVEs brev av 27.11.2019.

Etter vårt syn foreligger det spesielle forhold i denne saken, som tilsier at Kvinesheia bør falle inn under bestemmelser om unntak fra NVEs nye forvaltningspraksis.

NVE har behandlet omsøkte endringer for Kvinesheia vindkraftverk siden januar 2019 og gitt helt spesifikke føringer for videre saksbehandling, ref. brev fra NVE av 20.05.2019. Statkraft har helt siden 2018 hatt en tett dialog med NVE knyttet til konsesjonsendringer og videre saksbehandling av prosjektet. Vi har forholdt oss til konkrete krav til saksbehandling fra NVE og deretter brukt mye ressurser på å utarbeide materialet som NVE har etterspurt, og oversendt dette til NVE i brev av 22.11.2019, i samsvar med spesifikasjonene i brevet fra NVE av 20.05.2019.

At NVEs etterfølgende brev av 27.11.2019 om ny forvaltningspraksis deretter brukes som begrunnelse for et prinsipielt avslag på endringssøknaden oppleves, basert på omstendighetene i saken, som svært uforutsigbart og urimelig.

Statkraft har innrettet seg i tillit til en langvarig, fast og helt entydig forvaltningspraksis i NVE for utsettelse av frist for idriftsettelse. Å innføre ny forvaltningspraksis vedrørende frist for idriftsettelse så kort tid før den gjeldende fristen utløper, representerer et svært betydelig inngrep. Vi minner om at første endringssøknad ble sendt til NVE i januar 2019, nesten tre år før den senere innførte fristen 31.12.2021. Ved at ny forvaltningspraksis gjøres kjent og innføres så sent at det ikke lenger er mulig å gjennomføre prosjektet innen fristen, har i praksis Statkraft blitt fratatt muligheten til å realisere prosjektet innenfor gjeldende konsesjon.

Den nye forvaltningspraksisen står i sterk kontrast til signalene fra NVE og de spesifikasjonene som ble gitt fra NVE i den forutgående saksbehandlingen. I NVEs brev om videre saksbehandling av 20.05.2019 fremkommer det ingen signaler om at det ikke vil bli gitt utsatt frist, så fremt endringssøknad og MTA/detaljplan blir godkjent. Gjennom dialog med NVE, senest høsten 2019, ble vi orientert om at NVE planla et høringsmøte vedrørende endringssøknaden etter vår oversendelse av etterspurt materiale. Dette mener vi illustrerer den manglende forutsigbarheten som vi har opplevd i denne saken.

Statkraft har over tid jobbet aktivt med sikte på å realisere Kvinesheia vindkraftverk, og det er herunder lagt ned et omfattende og ressurskrevende arbeid med å fremskaffe materialet oversendt NVE i november 2019. Statkraft har brukt i størrelsesorden NOK 24 millioner på prosjektutvikling for Kvinesheia vindkraftverk, hvorav ca. NOK 4 millioner knytter seg til materialet oversendt NVE ved brev 22.11.2019 (utløst av konkrete krav til videre saksbehandling fra NVE i brev av 20.05.2019).

Det er ikke noe som tilsier at Kvinesheia vindkraftverk ikke kan realiseres innenfor en rimelig tidshorison. Planleggingen lå riktignok i bero hos konsesjonær i perioden 2016 - 2018, bl.a. som følge av utfordrende markedsmessige forhold i disse årene. Det var i denne perioden lite aktivitet også i andre vindkraftprosjekter. Statkraft har siden tidlig 2018 jobbet kontinuerlig og målrettet for å realisere prosjektet, men dette arbeidet har nå stoppet opp i påvente av nødvendige avklaringer om videre saksbehandling hos konsesjonsmyndighet.

I NVEs begrunnelse for ny forvaltningspraksis i brev av 27.11.2019 refereres det til uttalelser i Stortingsmelding 25 (2015-2016) vedrørende frister for idriftsettelse av vindkraftanlegg. Det heter her «at det er ønskelig å begrense videreføringen av konsesjoner som er gitt der det ikke er utsikter til å få realisert prosjektet innenfor en rimelig tidshorison». Stortinget sluttet seg til dette, i tråd med innstilling fra energi- og miljøkomiteen. Statkraft har forståelse for at konsesjonsmyndighet ønsker å avslå søknader om forlengelse av frister der det ikke er utsikter til å få realisert prosjektet innenfor en rimelig tidshorison, jfr. også uttalelsen i Stortingsmelding 25. De faktiske forholdene for Kvinesheia vindkraftverk, jfr. beskrivelsen ovenfor, viser at dette ikke er situasjonen her.

Kvinesheia vindkraftverk vil bli realisert uten elsertifikater, og vi ser derfor ikke noen grunn til at frist for idriftsettelse knyttes til opphør av retten til sertifikater 31.12.2021.

Kvinesheia vindkraftverk er et godt prosjekt med moderate negative virkninger. Oppdatert utbyggingsløsning reduserer samlet sett de negative virkningene samtidig som produksjonen nesten fordobles sett i forhold til utbyggingsløsningen som lå til grunn for gjeldende konsesjon. Dette mener vi er godt dokumentert i materialet oversendt til NVE den 22.11.2019.

For Kvinesheia vindkraftverk er det i løpet av 2019 gjennomført grundige oppdaterte konsekvensutredninger (med utgangspunkt i dagens teknologi og basert på et oppdatert kunnskapsgrunnlag) samt MTA/detaljplan, i tråd med ønske fra NVE og m.a. med bruk av kunnskapsgrunnlaget som har fremkommet i forslaget til nasjonal ramme for vindkraft. Materialet fremlagt ved brev av 22.11.2019 er etter vår vurdering grundig og oppfyller de krav for videre saksbehandling som er gitt av NVE. Etter vårt syn tilfredsstillende dette også de materielle kravene som følger av Stortingsmelding 28 (2019-2020) *Vindkraft på land*.

Det er vår oppfatning at anleggskonsesjonen ikke automatisk faller bort dersom anlegget ikke settes i drift i henhold til konsesjonens frist for idriftsettelse. Vi forstår NVEs vedtak av 03.07.2020 slik at NVE deler denne oppfatning. Konsesjonsmyndighetene må i en slik situasjon treffe et enkeltvedtak i henhold til energiloven og innenfor forvaltningsrettslige rammer, der blant annet hensynet til forholdsmessighet, forutsigbarhet og likebehandling står sentralt. Så langt vi er kjent med foreligger det ikke eksempler fra praksis på at en konsesjon etter energiloven er tilbakekalt som følge av vilkårsbrudd.

I anleggskonsesjonen for Kvinesheia vindkraftverk står det at konsesjonen kan trekkes tilbake dersom konsesjonæren tas under konkursbehandling, innleder gjeldsforhandling, eller på annen måte blir ute av stand til å oppfylle sine plikter etter konsesjonen. Konsesjonens regulering av dette

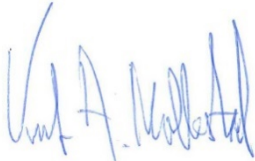
spørsmålet er et argument for at det skal svært alvorlige forhold til for at en slik sanksjon skal være forholdsmessig. Dette gjelder i særlig grad der det dreier seg om et modent prosjekt som Kvinesheia, hvor det er nedlagt betydelige ressurser i utviklingen av prosjektet. Tilbaketrekning /bortfall av konsesjon vil være et svært inngripende tiltak som i dette tilfellet ikke står i forhold til det man oppnår ved en så streng og unyansert håndhevelse av NVEs nye forvaltningspraksis, spesielt sett i lys av NVEs forutgående saksbehandling av prosjektet. Bortfall av konsesjonen vil også være i strid med energilovens formål om samfunnsmessig rasjonell ressursbruk.

En oppdatert prosjektstatus er gitt i brev til NVE av 15.05.2020.

Avslutningsvis ønsker vi kort å kommentere forholdet til Lyngdal kommune. I oppdatert utbyggingsløsning fremlagt for NVE 22.11.2019 blir berørt areal i Lyngdal kommune halvert, samtidig som antallet turbiner reduseres fra 6 til 2. Den direkte arealbruken reduseres med ca. 80% i tillegg til at tap av INON reduseres. Samlet sett reduseres de negative virkningene vesentlig. Samtidig har de planlagte vindturbinene i Lyngdal kommune god produksjon, og vi har vurdert at den fremlagte utbyggingsløsningen er den samfunnsmessig totalt sett beste. Dersom konsesjonsmyndighet likevel skulle vekte de ulike hensynene på en annen måte, mener vi det er mulig å realisere prosjektet også uten de planlagte turbinene i Lyngdal kommune.

NVE anmodes med dette om å omgjøre sitt vedtak og innvilge Kvinesheia vindkraftverk utsatt frist for idriftsettelse utover 2021. I lys av usikkerheten vedrørende videre saksbehandling anmoder vi konsesjonsmyndighet om å ta kontakt med oss for å drøfte en realistisk justert frist for idriftsettelse. Dersom NVE ikke finner grunn til å omgjøre vedtaket, ber vi om at klagen oversendes OED for klagebehandling.

Med vennlig hilsen
For Statkraft Vind Utvikling DA



Knut A. Mollestad