

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 08.08.2017
Vår ref.: 200801169-115
Arkiv: 511
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Mathilde Berg
22959221/mbe@nve.no

Oversendelse av klage på vedtak om endret adkomstvei og endret plassering av servicebygg ved Kvenndalsfjellet vindkraftverk, Åfjord kommune

I vedtak av 27.6.2017 meddelte Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) konsesjon til Fosen Vind DA for endret trasé for atkomstvei og plassering av servicebygg for Kvenndalsfjellet vindkraftverk i Åfjord kommune, Sør-Trøndelag fylke. Klagen tilfredsstillter etter NVEs vurdering vilkårene for klagerett i forvaltningsloven § VI. Vi har forberedt klagen i tråd med forvaltningsloven § 33.

NVE konstaterer at klagen fra Fosen Naturvernforening (FN) er identisk med deres høringsuttalelse av 15.6.2017 til endringsøknaden. NVE kan ikke se at det i klagen fremkommer nye opplysninger som gir grunnlag for å oppheve eller endre vårt vedtak av 27.6.2017. NVE opprettholder derfor vedtaket om tillatelse til for endret trasé for atkomstvei og plassering av servicebygg for Kvenndalsfjellet vindkraftverk.

NVEs vurdering av klagen blir med dette oversendt Olje- og energidepartementet for endelig avgjørelse.

Bakgrunn for saken

Fosen Vind søkte den 11.5.2017 om konsesjon for endret adkomstvei til Kvenndalsfjellet vindkraftverk og plassering av servicebygg utenfor planområdet. Fosen Vind planlegger å etablere en ca. 3,5 km lang vei fra fv. 723 ved Ryssdalstoppen til den sørlige delen av planområdet, og bygge et felles servicebygg for Kvenndalsfjellet og Harbaksfjellet vindkraftverk ved den nye avkjøringen fra fv. 723. Avkjørselen fra fv. 723 vil bestå av en midlertidig vei med kurvatur tilpasset turbintransporten, og et permanent kryss med tilhørende veilinje som vil bli benyttet i driftsfasen. De første ca. 350 meterne av adkomstveien, inkludert både permanent og midlertidig vei, vil bli bygget av Statens vegvesen høsten 2017. Resten av veien vil bygges våren 2018.

Bakgrunnen for de omsøkte endringene er et samarbeid mellom Fosen Vind og Sør-Trøndelag fylkeskommune om omlegging av fv. 723 mellom Ryssdalstoppen og Herfjorden i Åfjord. Denne samordningen vil realisere et lenge vurdert rassikringsprosjekt på fv.723, og vil bidra til en sikrere fv.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

723, noe som etter NVEs vurdering vil være en god samfunnsmessig løsning. Det planlagte rassikringsprosjektet vil også medføre at fv. 723 får en standard som muliggjør transport av vindturbiner til planområdet fra Monstad havn. Fosen Vind planlegger derfor ta i land turbinene ved Monstad havn, i stedet for å bygge ny kai i Stokksund, og etablere ett felles servicebygg ved avkjørselen fra fv. 723 ved Ryssdalstoppen i stedet for ett servicebygg i Kvenndalsfjellet og ett i Harbaksfjellet vindkraftverk.

Konsesjonsbehandling etter energiloven er en avveining mellom tekniske og økonomiske forhold og miljø- og samfunnsvirkninger. Hvis et omsøkt anlegg anses å være til større fordel enn ulempe for samfunnet, kan det gis konsesjon etter energiloven. I konsesjonsbehandlingen må miljøvirkninger i vid forstand avveies mot tekniske og økonomiske forhold. Alle vesentlige forhold som kommer frem gjennom konsesjonsprosessen vurderes ved skjønnsutøvelsen.

NVE la i vedtak av 27.6.2017 til grunn at de omsøkte endringene om ny adkomstvei og endret plassering for servicebygg ikke medfører særskilte ulemper for naturmangfoldet eller allmennheten, men heller fører til en bedre løsning enn det som opprinnelig var planlagt ettersom den nye løsningen innebærer at total veilengde reduseres med i overkant av 5 km, noe som vil gi både kostnadsbesparelser og reduserte negative virkninger på omgivelsene. Etter NVEs vurdering er det hensiktsmessig å gi konsesjon til endringen.

Sammenfatning av klage

Fosen Naturvernforening (FN) viser i brev av 28.6.2017 til at bakgrunnen for den omsøkte planendringen er at det er vedtatt å bygge en ny fv. 723 fra Ryssdalen til Herfjord på en slik måte at Fosen Vind kan etablere 4 km adkomstvei fremfor tidligere planlagt 8 km adkomstvei. FN skriver videre at Fosen Vind som kompensasjon for dette skal betale 10 millioner til ny fylkesvei. FN viser til at dette er en fylkesvei som skal finansieres ved å bruke statlige rassikringsmidler, og de mener de statlige midlene for rassikring på denne måten vil gi Fosen Vind store fordeler. FN mener at fv. 723 neppe ville blitt bygd uten at vindkraftverket skulle realiseres.

FN mener at den omsøkte adkomstveien vil få betydelige virkninger for naturmiljø, friluftsliv og landskap. De viser til at de nye traseen går innenfor friluftsområdet Kvenndalsfjellet/Fjellheim, og påpeker at dette er verdsatt som et viktig utfartsområde. FN mener videre at fra stien fra Ryssdalstoppen til Solfjellet vil den nye adkomstveien bli godt synlig og påvirke opplevelsesbildet negativt.

FN kan ikke se at registreringer av naturmiljø er tilfredsstillende gjennomført. De ber om at det innføres restriksjoner på opptil 1500 meter fra hekkelokaliteter og potensielle hekkelokaliteter for enkelte fuglearter.

Det vises til at fv. 723 fremdeles er under klagebehandling, og at det derfor hefter usikkerhet til om veien blir realisert. På bakgrunn av dette mener FN at søknaden om endret adkomstvei ikke kan realitetsbehandles på nåværende tidspunkt. FN mener at ny fv. 723 og endret adkomstvei til Kvenndalsfjellet vindkraftverk må behandles samlet i en felles konsekvensutredning, og at alternativer også bør inngå i konsekvensutredningen. FN viser til at for planer som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det utarbeides planprogram etter reglene i PBL § 4.1. FN mener at fv. 723 og endret adkomstvei vil berøre lengre strekninger med tidligere uberørte naturområder, og at det derfor bør utarbeides et planprogram.

NVEs vurdering av klagen

NVE konstaterer at klagen fra Fosen Naturvernforening er likelydende med deres høringsuttalelse av 15.5.2017, og at deres merknader derfor allerede er behandlet i NVEs vedtak av 27.6.2017. NVE ser derfor ikke behov for å gå ytterligere inn i klagers merknader, men viser til vårt vedtak av 27.6.2017.

NVE kan oppheve eller endre vedtak dersom vi finner at klagen er begrunnet, alternativt oversende klagen til OED for endelig avgjørelse, jmf. forvaltningsloven § 33. Etter forvaltningsloven § 33, 2. ledd, skal NVE avvise en klage dersom vilkårene for å behandle klagen ikke er oppfylt. Klagen til Fosen naturvernforening er gitt innen klagefrister og tilfredsstillende de øvrige vilkår for klagerett i forvaltningsloven kapittel VI. NVE har med bakgrunn i dette forberedt klagen i tråd med forvaltningsloven § 33.

NVE har gjennomgått den innkomne klagen. NVE kan ikke se at det i klagen fremkommer nye opplysninger som gir grunnlag for å oppheve eller endre vårt vedtak av 27.6.2017.

Konklusjon

I vedtak av 27.6.2017 meddelte Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) konsesjon til Fosen Vind DA for endret trasé for atkomstvei og plassering av servicebygg for Kvenndalsfjellet vindkraftverk i Åfjord kommune, Sør-Trøndelag fylke. NVE har mottatt én klage på vedtaket om planendringer. NVE kan ikke se at det i klagen fremkommer nye vesentlige opplysninger som gir grunnlag for å oppheve eller endre vårt vedtak av 27.6.2017. NVE konstaterer at den konsesjonsgitte løsningen vil bidra til realiseringen av et rassikringsprosjekt på fv. 723, som et resultat av et samarbeid mellom Sør-Trøndelag fylkeskommune og konsesjonær. Etter NVEs vurdering vil de konsesjonsgitte endringene medføre en god samfunnsmessig løsning, til fordel for både lokalsamfunnet/allmenheten og konsesjonær. NVE opprettholder derfor vedtaket om tillatelse til for endret trasé for atkomstvei og plassering av servicebygg for Kvenndalsfjellet vindkraftverk.

Klagene oversendes herved til OED for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33. Alle sakens dokumenter gjøres tilgjengelige for departementet gjennom internettløsningen SeDok.

Med hilsen

Arne Olsen
seksjonssjef

Mathilde Berg
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Fosen Naturvernforening
Fosen Vind DA
Åfjord kommune