

Alta kraftlag a/l
Markveien 46
9509 ALTA

Vår dato: **12 JUN 2012**
Vår ref.: NVE 200804021-28 ksk/dkj
Arkiv: 312 /212.1A
Deres dato: 25.01.2011
Deres ref.:

Saksbehandler:
Dag Kjellevold
Tlf.: 22959456

Alta kraftlag a/l - Søknad om tillatelse til bygging av Storelva kraftverk i Talvik, Alta kommune, Finnmark - oversendelse av NVEs vedtak

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har i medhold av lov av 24. november 2000, nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven) § 8, kgl. res. av 15. desember 2000 og fullmakt gitt av Olje- og energidepartementet 19. desember 2000 og 10. desember 2004 avslått konsesjonssøknaden av 25.01.2011 fra Alta kraftlag a/l om å bygge og drive Storelva kraftverk i Talvik med tilhørende koblingsanlegg og kraftkabler.

NVE har i vedtaket lagt avgjørende vekt på at tiltaket vil berøre en svært viktig fossesprøytsone med A-verdi, hvor det er gjort flere funn av rødlistede arter, og hvor elvas urørthet spiller en viktig rolle i verdisettingen av fossesprøytsona. Det vil etter vår vurdering ikke være mulig å redusere de negative konsekvensene tilstrekkelig ved avbøtende tiltak. NVE mener at tiltaket ikke er forenelig med bevaring av nasjonalt viktige og verdifulle naturtyper og rødlistearter.

Bakgrunn

Alta kraftlag a/l søkte i brev datert 25.01.2011 i medhold av vannressursloven § 8 om konsesjon til å bygge og drive Storelva kraftverk i Talvik med tilhørende koblingsanlegg og kraftkabler. Det planlagte kraftverket ligger i Alta kommune i Finnmark. Storelva har utløp i Talvikbukta.

Kraftverket vil utnytte et fall på 225 m mellom inntak på kote 275 og utløp på kote 40. Det er søkt om å legge rørgata nedgravd i grøft på hele strekningen. Det må bygges ca. 300 m ny vei for adkomst til kraftstasjonen. Kraftverket er planlagt med en installert effekt på 4 MW og en årlig produksjon på om lag 11,6 GWh. Maksimal slukeevne er 2,2 m³/s og utbyggingsprisen er anslått til 3,27 kr/kWh. Det er planlagt å slippe en minstevannføring lik alminnelig lavvannsføring på 70 l/s.

NVEs behandling av Storelva kraftverk i Talvik

NVE mottok første utkast til søknad om bygging av Storelva kraftverk den 08.07.2008. På grunn av stor pågang av søknader om bygging av småkraftverk informerte NVE om at søknaden tidligst ville bli tatt til behandling første halvår 2010. Saken ble tatt til behandling i starten av 2010 og ble sendt på høring med frist for uttalelse den 25.05.2011. NVE befarte området den 12.10.2011.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Etter befaringen mottok NVE et brev om anmodning om utsettelse av vedtak. Søker ønsker å gjennomføre nye undersøkelser med logging av klimafaktorer. Dette for å bekrefte egne utsagn om at forminsknet fossesprøyt ikke nødvendigvis påvirker vekstvilkårene for øreblygmose (VU) langs Storelva.

NVE ser ikke at videre undersøkelser i 2012 vil gi en avklaring av om miljøforholdene i fossesprutsonen langs elva endres i negativ retning for naturtypen eller ikke.

Innkomne høringsuttalelser

Av de innkomne høringsuttalelsene omtaler vi her de som berører avslagsgrunnlaget.

Fylkesmannen fraråder en utbygging av Storelva. Bakgrunn for frarådommen er at tiltaket vil berøre en fossesprøytzone som er verdisatt til svært viktig. De mener at den planlagte minstevannføring ikke er tilstrekkelig til å ivareta sjeldne arter i fossesprutsonen. Det er funnet nasjonalt sjeldne arter og rødlistearter på berørt strekning av Storelva, og det er et potensial for å finne flere. Fylkesmannen mener omsøkte prosjekt ikke er i samsvar med den internasjonale konvensjonen om biologisk mangfold og naturmangfoldloven §§ 4, 5, 8 og 9.

Alta kommune mener søknaden fra Alta kraftlag ikke har kartlagt biologisk mangfold tilfredsstillende. Kommunen mener at søker dermed ikke har gitt et tilfredsstillende grunnlag for beslutning om konsesjon, jamfør naturmangfoldloven §§ 7-12. Før det tas stilling til søknaden mener kommunen at søker må beskrive konsekvensen av aktuell minstevannføring for fossesprøytsonen i vassdraget.

Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark og Reinbeitedistrikt 26 Lakkonjarga er i mot utbygging av Storelva. Den planlagte utbyggingen vil berøre både sommerbeite og en trekkvei for rein.

Naturvernforbundet i Finnmark er også mot en utbygging grunnet ødeleggelser av plante- og dyrelivet og hinder for reindriftsnæringen.

NVEs vurdering

Bakgrunnen for avslaget er at det ved Storelva er registrert en svært viktig naturtype, fossesprøytzone. I tillegg vil omsøkt tiltak berøre en viktig naturtype, kalkrike områder i fjellet. Det er flere forekomster av rødlistearter langs elva og spesielt i fossesprøytsonen. I det følgende vil NVE drøfte de hensyn som har vært avgjørende for avslaget. Kravet til begrunnelse for vedtak, jf. forvaltningsloven § 25, anses med dette som oppfylt.

Området er befart og vurdert i rapport om biologisk mangfold som følger søknaden og i forbindelse med Alta kommunes naturtypekartlegging. På bakgrunn av disse undersøkelsene samt NVEs egen vurdering av området mener vi at kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8, er tilstrekkelig.

Naturmangfoldloven § 9 vil dermed ikke komme til anvendelse i denne saken.

Fossesprøytsona i Storelva er et avgrenset område på litt under kote 200. Lokaliteten har fått verdien A – svært viktig. Lokaliteten ligger i skoggrensa der elva faller brått. Inntil elva er berggrunnen tydelig kalkrik, skifrig. Primært er det snakk om eng- og bergveggssamfunn inntil elva, blant annet i partier som er tydelig influert av fosserøyk. Lokaliteten har en ganske rik flora av karplanter knyttet til kalkrik hei, berg og dels snøleier i fuktig i fjellet. Blant annet finner en her rødlisteartene grannsildre (NT) og snøsoleie (NT). Øreblygmose (VU) ble også funnet her. Dette er en fuktighetskrevenne art som bare er kjent fra en håndfull lokaliteter i Norge og som også er internasjonalt sjelden. Rapporten konkluderer med at det viktigste tiltaket vil være å unngå fysiske inngrep, fremfor alt unngå reduksjon av vannføringen i elva i sommerhalvåret. Konsekvenser for naturtypen fossesprøytzone og tilhørende arter er ikke vurdert i søknad eller i miljørapport.

Selv om arealbruken ved bygging av selve kraftverket kan tilpasses slik at det ikke berører enkeltforekomster av rødlistede arter, slik som Øreblygmose (VU), vil fraføring av vann fra elva føre til mindre fuktige forhold i fossesprøytsone og dermed endre forholdene for artene som lever der.

Miljøfaglig Utredning AS har i rapporten "Kvalitetssikring og oppdatering av naturtypelokaliteter i Alta kommune i 2009-2010" vurdert det slik at det viktigste tiltaket for å bevare lokaliteten er å unngå fysiske inngrep, framfor alt unngå reduksjon av vannføringen i elva i sommerhalvåret. Utbygging av småkraftverk bør således unngås. All bortfall av vann vil forringe lokaliteten.

Vassdraget er uregulert og har vannføring hele året. Etter våre vurderinger er det stor sannsynlighet for at redusert vannføring vil ha stor negativ konsekvens for fossesprøytsonen og fuktighetskrevenne arter tilknyttet denne. Tekniske inngrep forbundet med inntak, nedgravd vannvei, kraftstasjon og vei vil også forringe verdien av lokaliteten ytterligere. Etter NVEs syn kan ikke skånsomme inngrep avbøte dette i tilstrekkelig grad.

I følge OEDs "Retningslinjer for små vannkraftverk" må tiltak som kommer i konflikt med biologisk mangfold av stor verdi, eksempelvis naturtyper med A-verdi, påregne pålegg om avbøtende tiltak som reduserer konflikten. NVE mener de negative konsekvensene forbundet med redusert vannføring ikke kan avbøtes med slipp av minstevannføring slik at bygging av Storelva kraftverk i Talvik vil stride mot forvaltningsmålet for naturtyper og økosystemer og forvaltningsmålet for arter, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

NVE mener at bygging av kraftverk i Storelva ikke er forenelig med bevaring av nasjonalt viktige og verdifulle naturtyper og rødlistearter.

Vi konstaterer også at reindriften er i mot, men dette har ikke vært avgjørende i forhold til konsekvenser for naturmangfoldet tiltaket ville medført. Grunnet vår konklusjon er derfor forholdet til reindriften ikke vurdert nærmere.

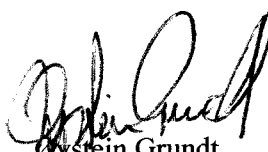
Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. fvl. kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen



Rune Flatby
avdelingsdirektør



Øystein Grundt
seksjonssjef



Kopi:

Alta kommune, Plan og Utvikling, Postboks 1403, 9506 ALTA
Fylkesmannen i Finnmark Miljøvernavdeling, Statens hus 9800 Vadsø
Finnmark Fylkeskommune, Areal og kulturvernavdeling, Fylkehuset, 9815 VADSØ
Statens vegvesen Region Nord, Dreyfushammeren 31, 8002 Bodø
Sametinget, Avdeling for rettigheter næring og miljø, 9820 Varangerbotn
Universitetet i Tromsø - Universitetsmuseet, 9037 Tromsø
Reinbeitedistrikt Lakkonjargga v/Hans Ole Eira, Boks 27, 9525 Maze
Reindrifftsforvaltningen i Vest Finnmark, Avzziluodda, 9520 Kautokeino
Naturvernforbundet Finnmark, Postboks 1176, 9504 Alta
Talvik Bygdelag v/Lars Morten Larsen, Kløyva 4, 9540 Talvik
Talvik Hytteforening v/ Gunnar Kjellmann, Kløyva 6, 9540 Talvik