



Rendalen kommune

Arkivsak: 07/896-9

Saksbehandler: Øyvind Sødal

VURDERING AV KONSESJONSSØKNAD FOR LANDBASERT FISKEOPPDRETTSANLEGG 10/07, RENDALSFISK AS - UTTALELSE TIL SØKNAD OG PLANBEHANDLING

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
10/08	Fast utvalg for plansaker	26.06.2008
66/08	Kommunestyret	28.08.2008

Vedlegg:

1. Konsesjonssøknad om landbasert fiskeoppdrettsanlegg, fra Rendalsfisk AS, datert 11.03.2008
2. Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel datert 20.05.2007
3. Anmodning om oppstart av reguleringsplanarbeid, datert 18.05.2008
4. Søknad om tillatelse til tiltak fra Norvald Illevold og Ola Sverre Moen, datert 04.03.2008
5. Situasjonsplan, datert 05.02.2008

Ikke vedlagte dokumenter:

6. Grunnundersøkelse ved Åkrestrømmen med søknad om utslippstillatelse datert 05.02.2008
7. Brev til Rendalsfisk AS, datert 07.06.2007

Bakgrunn for saken:

Rendalen kommune har mottatt konsesjonssøknad fra Rendalsfisk AS, for opprettelse av landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Åkrestrømmen. Tidligere konsesjon ble gitt 17.11.2006 og forutsatte etablering på Gnr 13 Bnr 1 nord for Lomnessjøen, som nå ønskes flyttet til eiendommen Gnr 10 Bnr 7, Misterøyteigen nord for Åkrestrømmen. Forvaltningsstyret skal vurdere konsesjonssøknaden gjennom å avgi innstilling til kommunens uttalelse, som Fast utvalg for plansaker og ta stilling til arealbruken som planmyndighet.

Som i tidligere konsesjonssøknad søkes det for oppdrett av røye med en årlig produksjonsmengde på ca 120000 kg. Det skal drives stamfiskhold, klekkeri, produksjon av mat- og settefisk i anlegget. Vannkilden vil være Mistra ved etablering av inntakskum nede ved vassdraget og ha et forbruk på mellom 500 og 820 liter pr. min. Fordi vanntilgangen er god er det valgt mindre resirkulering av vann i gjennomstrømningsbassengene enn normalt. Infiltrasjonsanlegget er dimensjonert for inntil 2000 liter avløpsvann pr. min.

Vannkilden omfattes av drikkevannsforskriften av 1. januar 2002 fordi Åkrestrømmen vannverk har borebrønn nedstrøms det omsøkte infiltrasjonsanlegget. Rapport fra grunnundersøkelsen konkluderer med at infiltreringen ikke vil medføre negativ konsekvens for vannforsyningen.

Fylkesmannen i Hedmark er delegert behandling av oppdrettssaker fra Fiskeridirektoratet bl. a. i Hedmark fylke. I Statens forurensningstilsyn (SFT) sin veileder 99:04 fremgår det at kommunen skal sende høringsuttalelser og kommunens vurdering til Fylkesmannen og opplyse om eventuell planbehandling. Videre saksbehandling foregår hos Fylkesmannen ved at han henter inn fylkesveterinærens avgjørelse i forhold til fiskesykdomsloven og videre avgjør søknaden etter forurensningsloven og oppdretsloven.

Området er i dag omfattet av Kommuneplanens arealdel 2000 – 2012, vist i delplan for Åkrestrømmen. Arealbruken er LNF-C, hvor etablering av slik virksomhet ikke er tillatt. Med dagens planverk må derfor tiltaket innvilges dispensasjon. Rendalsfisk AS har søkt om dispensasjon i brev til kommunen av 20.05.2007, men søknaden er ikke blitt realitetsbehandlet, da det ble bedt om ytterligere opplysninger om grunnundersøkelsene. I ettertid har kommunen mottatt anmodning om oppstart av reguleringsplanarbeid (datert 18.05.2008), fordi den planlagte atkomstløsningen til virksomheten vil gå gjennom eksisterende industriområde og slik vil kunne berøre offentlige interesser ut over det som Rendalsfisk AS har funnet naturlig å utrede.

Konsesjonssøknaden ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 17.04.2008 til 20.05.2008. Det ble ikke mottatt høringsuttalelser til planen. Vedlagt konsesjonssøknaden fulgte brev fra grunneierne Gudbjørn Husfloen, 10/46 og Anne Karen H. og Erik Kjølhamar. Det ble uttrykt støtte til arealbruken.

Rådmannens vurdering:

Den fremlagte konsesjonssøknaden medfører en flytting av den etablerte virksomheten til Rendalsfisk AS til Misterøyteigen på Åkrestrømmen. Produksjonen i anlegget vil fortsette som før med produksjon av matfisk; røye, som hovedprodukt. Produksjon av innlandsfisk er en næring som rådmannen mener Rendalen bør være gode på og er positiv til at det taes initiativ til tiltak som er hensiktsmessig for drift og utvikling av Rendalsfisk AS.

Rådmannen er kjent med at landbaserte anlegg for produksjon av ferskvannsfisk medfører et stort forbruk av vann, krav til infiltrasjonsevne i grunnen og at slike anlegg kan komme i konflikt med landskaps- og friluftsinteresser og det biologiske mangfoldet i den berørte delen av vassdraget.

Arter og stammer

Det er stor genetisk variasjon på innlandsfisk på populasjons/stammenivå. Kommuner og stat har et ansvar for å ivareta økosystemene representert hos oss og hindre spredning av arter som ikke finnes naturlig i våre vassdrag. Som et verktøy for å hindre uønsket spredning er det opprettet kultiveringssoner. Det vil si at fisken som skal fores opp i oppdrettsanlegg må stamme fra samme kultiveringssone som anlegget er lokalisert til.

Hensynet til friluftslivet

Etableringen kan komme i konflikt med allmennhetens interesser knyttet til sikrede friluftsområder. På Misterøya er det særlig relevant å trekke inn vurderinger i forhold til dette. Området benyttes i dag av allmennheten som et viktig, sentrumsnært friluftsområde. En skal derfor være varsom mot å tillate tiltak som hindrer atkomst, ferdsel langs Mistra eller generell privatisering av området. Pilgrimsleden som går over Misterøya, har avstikker ned til Rosemaries kilde ved Mistra, ca 100 meter nord for inntaksdammen.

Området vurderes til å kunne tåle en viss utvikling av ervervsbebyggelse, da dette allerede er en etablert arealbruk. Men for å sikre at hensynet blir ivaretatt, bør arealbruken avklares på et overordnet nivå, ideelt gjennom revidering av delplan.

Hensynet til vilt

I naturbasen og kommunens viltkart er det ikke registrert opplysninger om sårbare arter som vil påvirkes av etableringen av anlegget her på Misterøya.

Hensynet til Åkrestrømmen vannverk

Under forarbeidet til konsesjonssøknaden ble det bedt om en grundig vurdering av infiltrasjonsevnen i massene på Åkrestrømmen. Det er etablert borehull som forsyner deler av Åkrestrømmen med drikkevann, og kommunen ønsket avklaring om evt. påvirkninger utslipp av en relativt stor mengde avløpsvann ville få for trygt drikkevann. Rådmannen registrerer at undersøkelsen med konklusjon er utført av fagkyndige. Fylkesmannen som behandler søknad om utslippstillatelse vil foreta den videre behandling av denne.

Planavklaringen

Det er lagt frem ønske om en tidlig planmessig avklaring i forhold til arealbruken og det er nettopp arealbruken som må vies særlig hensyn. Ut fra den dokumentasjonen som foreligger vurderer administrasjonen at plasseringen av anlegget er god, men at anlegget vil medføre en liten negativ konsekvens for friluftsliv i området. Forholdet må derfor vies hensyn under detaljplanleggingen. Atkomsten til anlegget er vist med forslag til ny veg fra eksisterende industriområde sør for Misterøya, med alternativ atkomst via Skoghulleigen (fra øst). Det foreligger ingen andre kjente planer for annen arealbruk enn fremlagte forslag og kommuneplanens arealdel.

I det følgende fremlegges noen alternativ til planavklaring i forhold til fremlagte konsesjonssøknad.

Alt. 1

Kommunestyret tar ikke stilling til dispensasjonssøknaden og pålegger tiltakshaver å la utarbeide reguleringsplan som avviker fra delplanen for å tillate tiltaket. Arbeidet med å revidere delplanen utsettes inntil videre.

Alt. 2

Kommunestyret ønsker å ikke imøtekomme dispensasjonssøknaden, men vedtar å igangsette arbeid med å revidere delplan for Åkrestrømmen. Regulering av arealet vil utsettes i påvente av delplanen.

Alt. 3

Kommunestyret ønsker å innvilge dispensasjon etter Plan- og bygningslovens § 7, med begrunnelse om at det pågår planarbeid som vil innarbeide virksomheten med riktig arealbrukskategori. Det igangsettes arbeid med å revidere delplan for Åkrestrømmen. Regulering av arealet vil utsettes i påvente av delplanen.

Det fremgår av alternativene at kommunen bør velge strategi for en planmessig avklaring av tiltaket. Reguleringsplanen som foreslås i alternativ en vil ikke være i tråd med dagens delplan, men likevel en akseptert fremgangsmåte. Alternativ to finner det nødvendig å avvente dispensasjonen fordi endringen fører til behov for å revidere delplanen. For begge alternativene gjelder at en ikke kan forvente at Rendalsfisk AS vil påta seg reguleringsarbeid som går ut over deres tiltaksområder.

Det er fremlagt tilstrekkelig dokumentasjon fra Rendalsfisk AS til at kommunen kan benytte søknaden som et grunnlag i revideringen av planverket. Ved en revidering av delplanen kan flere fremsatte innspill og ønsker utredes. Rådmannen er kjent med at det kan bli behov for flere utredninger ved revisjon av delplanen;

- Boligtomter
- Ervervsbebyggelse utvidelser og nyetableringer
- Arealbruk/utvikling av Sana strand

Den planmessige avklaringen kan derfor starte opp ved et vedtak om å igangsette revidering av delplan for Åkrestrømmen. Planarbeidet vil kunne pågå under medvirkning fra bl. andre Rendalsfisk AS.

Ved å innstille positivt til dispensasjonssøknaden, bør kommunen be om uttalelse fra de berørte statlige myndighetene i forbindelse med dispensasjonsspørsmålet for så å behandle dette på nytt i fast utvalg for plansaker.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Rendalen kommune, Kommunestyret er positiv til at Rendalsfisk AS etablerer sin næringsvirksomhet som beskrevet i konsesjonssøknaden av 11.03.2008.
2. Kommunestyret viser til rådmannens vurdering og ønsker å igangsette arbeidet med revidering av kommunedelplan for Åkrestrømmen. Administrasjonen forbereder saksfremlegg med kostnadsoversikt for behandling i Fast utvalg for plansaker, Formannskapet og Kommunestyret.
3. Kommunestyret viser til søknad om dispensasjon av 20.05.2007 og anmodning om oppstart av reguleringsplanarbeid av 18.05.2008. Ut fra en samlet vurdering av tiltakets betydning for arealbruk og det igangsatte planarbeidet, innstiller kommunestyret på at det gis dispensasjon for tiltaket med begrunnelse i pågående planarbeid. Berørte sentrale myndigheter blir bedt om uttalelse til kommunens innstilling til dispensasjonsspørsmålet i forbindelse med at fylkesmannen behandler konsesjonssøknaden. Jfr. Plan- og bygningslovens § 7 Dispensasjon.

Behandling i Fast utvalg for plansaker 26.06.2008:

Geir Byggstøyl ba om å få sin habilitet vurdert. Han ble enstemmig kjent inhabil, jfr. FVL § 6, 2.ledd.

Administrasjonens habilitet ble vurdert. Ut fra de foreliggende opplysninger inkl. forutgående samtaler med Fylkesmannen, ble administrasjonen funnet habil.

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt som innstilling overfor kommunestyret.

Innstilling i Fast utvalg for plansaker 26.06.2008:

1. Rendalen kommune, Kommunestyret er positiv til at Rendalsfisk AS etablerer sin næringsvirksomhet som beskrevet i konsesjonssøknaden av 11.03.2008.
2. Kommunestyret viser til rådmannens vurdering og ønsker å igangsette arbeidet med revidering av kommunedelplan for Åkrestrømmen. Administrasjonen forbereder saksfremlegg med kostnadsoversikt for behandling i Fast utvalg for plansaker, Formannskapet og Kommunestyret.
3. Kommunestyret viser til søknad om dispensasjon av 20.05.2007 og anmodning om oppstart av reguleringsplanarbeid av 18.05.2008. Ut fra en samlet vurdering av tiltakets betydning for arealbruk og det igangsatte planarbeidet, innstiller kommunestyret på at det gis dispensasjon for tiltaket med begrunnelse i pågående planarbeid. Berørte sentrale myndigheter blir bedt om uttalelse til kommunens innstilling til dispensasjonsspørsmålet i forbindelse med at fylkesmannen behandler konsesjonssøknaden. Jfr. Plan- og bygningslovens § 7 Dispensasjon.

Behandling i Kommunestyret 28.08.2008:

Norvald Illevold ba om å få vurdert sin habilitet og forlot møtet. Han ble enstemmig kjent inhabil jfr. forvaltningslovens § 6, 1. ledd bokstav a. Gry Lønrusten fungerte som ordfører ved behandling av saken.

Karl Sigurd Hole ba om å få vurdert sin habilitet og forlot møtet. Han ble enstemmig kjent inhabil jfr. forvaltningslovens § 6, 1. ledd bokstav e.

Geir Byggstøyl ba om å få vurdert sin habilitet og forlot møtet. Han ble enstemmig kjent inhabil jfr. forvaltningslovens § 6, 2. ledd.

Fast utvalg for plansakers innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret 28.08.2008:

1. Rendalen kommune, Kommunestyret er positiv til at Rendalsfisk AS etablerer sin næringsvirksomhet som beskrevet i konsesjonssøknaden av 11.03.2008.
2. Kommunestyret viser til rådmannens vurdering og ønsker å igangsette arbeidet med revidering av kommunedelplan for Åkrestrømmen. Administrasjonen forbereder saksfremlegg med kostnadsoversikt for behandling i Fast utvalg for plansaker, Formannskapet og Kommunestyret.
3. Kommunestyret viser til søknad om dispensasjon av 20.05.2007 og anmodning om oppstart av reguleringsplanarbeid av 18.05.2008. Ut fra en samlet vurdering av tiltakets betydning for arealbruk og det igangsatte planarbeidet, innstiller kommunestyret på at det gis dispensasjon for tiltaket med begrunnelse i pågående planarbeid. Berørte sentrale myndigheter blir bedt om uttalelse til kommunens innstilling til dispensasjonsspørsmålet i forbindelse med at fylkesmannen behandler konsesjonssøknaden. Jfr. Plan- og bygningslovens § 7 Dispensasjon.