



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Aurora Vindkraft AS
Fred. Olsens gate 2
0152 OSLO

Vår dato: 11 JAN 2013
Vår ref.: 200904985-113 ke/mbe
Arkiv: 511
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Mathilde Berg

Aurora Vindkraft AS – Kvalsund vindkraftverk med tilhørende infrastruktur. Avslag på søknad om konsesjon.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har i medhold av energiloven av 29.6.1990 nr. 50 og fullmakt gitt av Olje- og energidepartementet den 7.12.2012 i dag avslått konsesjonssøknaden av 15.11.2011 fra Aurora Vindkraft AS om å bygge og drive Kvalsund vindkraftverk med tilhørende infrastruktur.

NVE har i vedtaket lagt avgjørende vekt på hensynet til reindriftsnæringen og naturmangfold.

Søknaden

Aurora Vindkraft AS søkte den 15.11.2011 om konsesjon for Kvalsund vindkraftverk i Kvalsund kommune, Finnmark fylke. Vindkraftverket er planlagt lokalisert i områdene Guoirratrásša og Saharárásša, sør for Repparfjorden i Kvalsund kommune. Aurora Vindkraft AS søker om en utbygging av inntil 43 vindturbiner med en samlet installert effekt på inntil 128 MW.

Planområdet ligger fra ca. 450 til 650 moh og har en utstrekning på 13 km². Det er søkt om en 12,5 km lang adkomstvei langs eksisterende vei fra Øyen, som vil følge terrenget oppover mot Guoirratrásša og Saharárásša. Internveinettet er planlagt med en lengde på inntil 25 kilometer.

Planlagt nettilknytning er en 12,5 km 132 kV luftledning eller jordkabel fra planområdet og til et tilknytningspunkt på eksisterende 132 kV ledning ved Øyen.

NVEs behandling av Kvalsund vindkraftverk

Høring av melding

NVE mottok melding om planlegging av Kvalsund vindkraftverk fra Fred. Olsen Renewables AS den 6.10.2009. Meldingen var utarbeidet i henhold til plan- og bygningslovens forskrift om konsekvensutredning, og ble sendt på høring til berørte interesser i brev av 11.8.2010. NVE arrangerte møte med lokale og regionale myndigheter i Kvalsund rådhus den 30.8.2010 og offentlig møte i Skaidi samme dag. På samme møte ble også melding om Fálesrásša vindkraftverk og melding om ny 420 kV kraftledning Skaidi-Varangerbotn presentert. Utkast til utredningsprogram ble forelagt

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Miljøverndepartementet før det ble fastsatt den 31.8.2011. Behandlingen av meldingen er beskrevet i NVEs notat Bakgrunn for KU-program av 30.8.2011.

Høring av konsesjonssøknad med konsekvensutredning

NVE mottok konsesjonssøknad med konsekvensutredning for Kvalsund vindkraftverk fra Finnmark Fornybare Energiutvikling den 15.11.2011. Tiltakshaver har i etterkant skiftet navn til Aurora Vindkraft AS, som er et samarbeid mellom Finnmark Kraft AS og Fred. Olsen Renewables AS.

Dokumentene ble sendt på offentlig høring 24.1.2012 med høringsfrist 30.2.2012.

Den offentlige høringen av konsesjonssøknaden med konsekvensutredningen ble kunngjort i avisene Finnmark Dagblad, Sagat og Avvir, og i Norsk lysingsblad. Søknaden til Fálesrášša vindkraftverk ble hørt parallelt.

I forbindelse med den offentlige høringen av konsesjonssøknadene med konsekvensutredninger arrangerte NVE informasjonsmøte for Kvalsund kommune og regionale myndigheter den 14.2.2012. Det ble arrangert offentlig møte på Miljøhuset i Kvalsund samme dag. På møtene orienterte NVE om saksbehandlingsprosessen for søknaden. Tiltakshaver orienterte om prosjektet og de gjennomførte utredningene. Det ble også avholdt et eget møte mellom Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark og NVE, i Alta den 13.2.2012.

I forbindelse med høringen, kom det merknader om at formuleringene i søknaden om ekspropriasjon og forhåndtiltredelse kunne framstå som uklare mht rettighetshaverne i området. Med bakgrunn i dette ble søknad om ekspropriasjon og forhåndtiltredelse for Kvalsund vindkraftverk sendt på ny offentlig høring, med høringsfrist 7.12.2012. Høringen ble kunngjort i avisene Finnmark Dagblad og Sagat, og i Norsk lysingsblad.

Sluttmøte

NVE arrangerte 30.10.2012 et felles sluttmøte for Fálesrášša, Kvalsund og Hammerfest vindkraftverk under ledelse av avdelingsdirektør Rune Flatby. På møtet deltok ca 30 representanter fra Kvalsund kommune, Hammerfest kommune, Direktoratet for naturforvaltning, Sametinget, Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark, Områdestyret i Vest-Finnmark, Reinbeitedistrikt 21, Reinbeitedistrikt 22, advokat Geir Haugen, Finnmarkseiendommen, Aurora Vindkraft AS og SAE Vind DA.

Konsultasjon med Sametinget

Sametinget og NVE hadde den 29.8.2012 konsultasjonsmøte i forbindelse med syv søknader om vindkraft i Nordland og Finnmark fylker. Aktuelle momenter vedrørende vindkraftverk generelt og Kvalsund vindkraftverk spesielt ble diskutert.

Det ble også arrangert konsultasjonsmøte i saken den 5.12.2012. Bakgrunnen for møtet var at Sametinget mente at det var nødvendig med ytterligere konsultasjon i saken, med sikte på å oppnå enighet om tiltaket før NVE fatter vedtak. Sametinget presiserte under konsultasjonen at de før konsultasjonsmøtet ønsket NVEs foreløpige vurderinger, og drøfte evt. konsesjonsvilkår dersom det blir gitt konsesjon. NVE viste til at Sametinget fremmer ønske om utkast til vedtak i mange konsesjonssaker, og at prinsippene rundt hva som skal være grunnlag for konsultasjoner må avklares mellom Sametinget og NVE.

Inntil det foreligger en slik avklaring, mener NVE det ikke er aktuelt å forelegge vedtaksutkast for Sametinget som grunnlag for konsultasjon. Sametinget ga uttrykk for at de anser ikke statens

konsultasjonsplikt for oppfylt og de mener at konsultasjonen ikke er fullført i henhold til prosedyrer for konsultasjoner mellom statlige myndigheter og Sametinget. Sametinget signaliserte at de ikke ønsker å gi tilslutning til prosjektet, og at de heller ikke finner grunnlag for å trekke innsigelsen i saken.

NVE konstaterer at Sametinget og NVE ikke har kommet til enighet om prosessen rundt konsultasjon, eller om tiltaket. NVE kan ikke se at ovennevnte uenighet gir grunnlag for å videreføre konsultasjonen, og vil derfor treffe vedtak. Ved en eventuell klagebehandling, vil Sametinget kunne konsultere med Olje- og energidepartementet.

NVE viser for øvrig til godkjent møteprotokoll av 17.10.2012 og 12.12.2012.

Konsultasjon med Reinbeitedistrikt 21

Reinbeitedistrikt 22 Fiettar og NVE hadde den 28.8.2012 konsultasjonsmøte om Kvalsund vindkraftverk. Ifølge reinbeitedistriktet kan det ikke foreligge tvil om at det planlagte tiltaket er til stor skade for reindriftsnæringen i det aktuelle området, og at de lovfestede grensene for inngrep for lengst er overskredet. Reinbeitedistriktet uttalte at i tillegg til det direkte tapet av beiteland, vil slike arealinngrep medføre betydelig mer menneskelig ferdsel og aktivitet i det aktuelle området, og være svært forstyrrende for reindriften, spesielt i sårbare perioder for reinen. Reinbeitedistriktet informerte om andre inngrep i distriktet, og om de samlede virkningene av eksisterende og planlagte inngrep. Her ble det nevnt inngrep som Nussir-gruven, vannkraftverk, hytter i Repparfjorddalen og kraftledninger. Reinbeitedistriktet ga uttrykk for at denne utviklingen er problematisk for reindriften, og etterlyste at virkningene blir sett i sammenheng. NVE viser for øvrig til godkjent møteprotokoll av 26.11.2012.

Konsultasjon med Reinbeitedistrikt 20

RBD 20 presiserer at de har en flyttlei innerst i Repparfjorden. I denne flyttleien kan det lett oppstå "kø", da flere sidaer benytter seg av denne ved høstflyttingen. Dette er spesielt avhengig av vær og vind. De frykter at Kvalsund vindkraftverk kan medføre forstyrrelser og ytterligere problemer med bruk av denne flyttleien.

Innsigelse fra Sametinget

Sametinget har fremmet innsigelse til prosjektet, da de mener at vindkraftverket, i tillegg til andre eksisterende og planlagte tiltak i området, vil begrense muligheten for videre reindrift i distriktet.

Innsigelse fra Områdestyret i Vest-Finnmark

Områdestyret i Vest-Finnmark begrunner sin innsigelse med det betydelige arealet som går tapt ved en utbygging.

Innsigelsesmøter

NVE avholdt 29.8.2012 innsigelsesmøter med Sametinget og Områdestyret i Vest-Finnmark. Formålet med innsigelsesmøte er å gjennomgå innsigelsen og drøfte mulighet for endringer av prosjektet slik at innsigelsen kan trekkes. Det ble i begge innsigelsesmøtene konkludert med at innsigelsene til saken blir opprettholdt.

Innkomne merknader

Kvalsund kommune er positive til etablering av Kvalsund vindkraftverk dersom det settes vilkår om avbøtende tiltak. Finnmark fylkeskommune, ved Areal og kulturvern avdelingen, mener at virkninger for kulturminner og kulturminner er godt utredet, men ønsker ikke å komme med endelig uttalelse til prosjektet før en § 9 undersøkelse etter kulturminneloven er utført. Fylkesmannen i Finnmark fraråder at

det gis konsesjon til prosjektet, med bakgrunn i deres vurderinger av virkninger for INON, landskap, friluftsliv og naturmangfold. Norges Miljøvernforbund peker på virkninger for naturmangfold (særlig fugl), INON og friluftsliv som grunner til å avslå konsesjon til Kvalsund vindkraftverk. Reinbeitedistrikt 22, understreker at en eventuell etablering av Kvalsund vindkraftverk vil utgjøre et stort inngrep i reinbeiteområder, og påvirke sentrale kalvingsområder, høst- og vårbeite, luftingsområder og sentrale trekkleier for flere reinbeitedistrikter. RBD 22 vurderer virkningene som svært kritiske for distriktet.

Forsvarsbygg er høringsinstans på vegne av Forsvaret, og har i brev av 29.3.2012 gitt tiltaket kategori A i sin tematiske konfliktvurdering.

Sametinget fremmer innsigelse til prosjektet, da de mener at et vindkraftverk, sammen med andre eksisterende og planlagte tiltak i området, vil begrense muligheten for videre reindrift i distriktet. Områdestyret i Vest-Finnmark fremmer også innsigelse til prosjektet da de mener at beitearealet som går tapt ved en evt. utbygging er betydelig og således vil ha negative virkninger for reindriften i området.

Regional plan for vindkraft i Finnmark

NVE konstaterer at Finnmark fylkeskommune har utarbeidet en regional vindkraftplan for Finnmark fylke. Planen var på høring våren 2012, og fylkestinget godkjente planen den 12.12.2012. Målsettingen for den regionale vindkraftplanen for Finnmark er at utnyttelse av vindressursene i fylket skal bidra til næringsutvikling og forsyningssikkerhet gjennom løsninger tilpasset andre næringsinteresser og miljøhensyn.

Lokaliteten for Kvalsund vindkraftverk ligger i Regional plan for vindkraft i Delområde 3a *Kvalsund-Hammerfest*. I planen vises det til at delområdet preges av å ha store verdier mht. kulturminner og reindrift. Det vises til at delområdet representerer et område med viktige vår- og sommerbeiter med kalvingsområder som allerede er pressede områder som følge av industri, tettsteder, hyttebygging og kraftledninger. Det er spesielt områdene sør for Repparfjorden som anses å ha høyest grad av interessekonflikter mht etablering av vindkraftverk.

NVEs vurdering

Det foreligger i denne konkrete saken grunner som er av en slik type og tyngde at de medfører at konsesjonssøknaden må avslås. I det følgende vil NVE drøfte de hensyn som har vært avgjørende for avslaget av søknaden. Kravet til begrunnelse for vedtak jf. Forvaltningsloven § 25 anses med dette som oppfylt.

Naturmangfold

NVE har i løpet av saksbehandlingsprosessen blitt gjort kjent med at det i området ved det planlagte Kvalsund vindkraftverk er dokumentert hekking av snøugle (data fra det norske snøugleprosjektet og informasjon fra NINA og Direktoratet for naturforvaltnings lokale primærkilder). Etter NVEs vurdering gir denne tilleggsinformasjonen og opplysninger fra Artsdatabanken tilstrekkelig oversikt over, og kunnskap om området, til å kunne fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8.

Snøugle er en sirkumpolar nomadisk art med syklisk opptreden, og den har trolig ikke årlig hekking i Norge. Arten er avhengig av spesielt gode smågnagerbestander for å reprodusere, og forekomst i Norge betinger derfor bestandstopper for smågnagere. I følge Artsdatabanken har det vært en reduksjon i hekkfrekvens i Norge de siste 20 årene, og det antas at antall reproduktive individer er under 50 stk.

Ny kunnskap fremkommet gjennom det pågående norske snøugleprosjektet, som koblet med forskningsinnsats i Russland, Canada og USA dokumenterer at de skandinaviske snøuglene er del av en fellesbestand som vandrer mellom Fennoskandia og områdene østover mot Tajmyr i Russland. Det viser seg nå at det ikke er en stor russisk bestand som forsterker den fåtallige skandinaviske bestanden, slik

det er forutsatt i vurderingen av arten for den gjeldende norske rødlista (kategori sterkt truet). I dette ligger det at snøugla har en vesentlig mer presset bestandssituasjon enn det som har vært kjent til nå. Dette gjelder den norske bestanden, som synes å ha blitt meget sjelden i Sør-Norge, samtidig som den opptrer mer sporadisk enn før i Midt-Norge, Nordland og Troms. Aktuelle hekkelokaliteter i Finnmark synes derfor å være av større viktighet enn tidligere antatt med hensyn til sikring av artens overlevelse i Norge. En forventet temperaturøkning vil kunne gjøre denne tendensen enda mer markant. Dette må også sees i lys av en nært forestående publisering av globale bestandstall (januar 2013). Her indikeres en reduksjon på minst 90 % i forhold til tidligere estimater på 150 000 par. Denne endringen skyldes både bruk av bedre metode for bestandsestimering, men sannsynligvis også en reell bestandsnedgang.

I følge Direktoratet for naturforvaltning innebærer de nye bestandstallene og annen ny innsikt at arten må gjennom en vurdering av statusen både i den internasjonale og norske rødlista, og at sannsynligheten for endret status i begge tilfeller er stor. I Norge vil dette i så fall innebære oppgradering til «kritisk truet».

Når det gjelder eventuelle virkninger av vindkraft på snøugle, er NVE ikke kjent med at det skal foreligge noe direkte dokumentasjon på dette, blant annet fordi det knapt finnes vindkraftanlegg i eller nær aktuelle hekkelokaliteter. Det er uansett faglig enighet om at snøugla er spesielt vår for forstyrrelser, og at særlig hekking og hekkesuksess er følsom for menneskelig aktivitet, noe som også kommer til uttrykk gjennom preferanse for spesielt utilgjengelige områder. Sårbarheten gjelder direkte forstyrrelser av hekkingen, men også i tilgrensende arealer for næringsøk og annen aktivitet. Etter NVEs vurdering må det forutsettes at reduserte næringsområder, kollisjonsrisiko og økt forstyrrelse i og nær det omsøkte vindkraftverket, vil gi signifikant negative virkninger for den aktuelle bestanden.

NVE legger til grunn dagens kjennskap til den aktuelle bestanden og den generelle situasjonen for arten, og støtter DN's vurdering på at en utbygging av Kvalsund vindkraftverk vil kunne føre til alvorlig og vesentlig skade på naturmangfoldet, selv om det ikke foreligger konkret kunnskap om et vindkraftverks *påvirkning på arten, herunder virkninger mht kollisjonsfare, forstyrrelser og habitatfortrengning*. Med utgangspunkt i snøuglas bestandsstatus, finner NVE at risikobildet med hensyn til negative virkninger fra en utbygging, tilsier at føre-var-prinsippet, jf. nml. § 9 skal tillegges betydelig vekt.

Oppsummert finner NVE at en utbygging av Kvalsund vil kunne føre til alvorlig og vesentlig skade på naturmangfoldet. Selv om virkninger av vindkraft for snøugle ikke er direkte dokumentert, ser NVE det slik at de potensielt store virkningene for snøugle ikke er i tråd med forvaltningsmålet i naturmangfoldloven § 5. Føre-var-prinsippet, jf. nml. § 9 må derfor også på dette punktet tillegges betydelig vekt når det skal tas standpunkt til denne utbyggingen.

Reindrift

Kvalsund vindkraftverk berører reinbeitedistrikt 22 Fiettar (RBD 22) og reinbeitedistrikt 20 Fálá (RDB 20). RDB 22 består av en siida med 15 driftsenheter. Distriktet dekker et areal på ca 990 kvadratkilometer, og høyeste reintall er fastsatt til 4900 reinsdyr. Reinbeitedistriktet hadde per 1.4.2011 ca. 7700 reinsdyr. RDB 20 har gjennomflyttingsområde over Repparfjorddalen på vei til sommerbeite på Kvaløya og består av en siida med 6 driftsenheter. Distriktet dekker et areal på ca 336 kvadratkilometer, og høyeste reintall er fastsatt til 1700 reinsdyr. Reinbeitedistriktet hadde per 1.4.2011 ca. 2200 reinsdyr.

I følge fagrapporten for reindrift er det i delområdet Guoirratrásša per i dag store inngrep i naturen etter tidligere gruve drift. I tillegg går det flere kraftledninger langs Repparfjorden. På sen vinteren flytter RDB 20 reinen fra vinterbeite på vidda og krysser over Repparfjorden videre utover mot kysten til sommerbeitene på Kvaløy. Fagutreder vurderer verdien av flyttleiene som stor for reindriften.

Reindriftrapporten oppgir at en betydelig del av reinen tilhørende RBD 22 benytter utredningsområdet gjennom hele perioden fra vår til høst. Det er særlig de nordlige delene av distriktet som vurderes som viktige for reindrifta, pga sammenhengende beite- og luftingsområder som sikrer at beiteressursene i store deler av området blir benyttet. Det er videre viktige kalvings- og luftingsområder innenfor planområdet til Kvalsund vindkraftverk. I følge fagutreder vil virkningene for reindriften ved etablering av Kvalsund vindkraftverk avhenge av i hvilken grad utbygger tar hensyn til reindriften og dens arealbruk. I anleggsperioden vil virkningene for reindrifta være avhengig av når på året anleggsarbeidet foregår. I følge reindriftrapporten vil hovedproblemet for reindriften under driftsfasen være friluftslivaktiviteter i viktige beite- og luftingsområder. Etablering av Kvalsund vindkraftverk vurderes av fagutreder å ha middels negativ konsekvens for reindriften bruk av sommerbeitene. Fagutreder foreslår flere avbøtende tiltak, hvor det viktigste tiltaket er å ta hensyn til reindriften ved å unngå aktivitet i området når reinen er særlig sårbar for forstyrrelser (kalvingsperioden). Videre foreslås det å gi reindrifta tillatelse til å benytte adkomst- og internveier ved tilsyn og flytting.

RBD 22 skriver i sin uttalelse at etablering av Kvalsund vindkraftverk vil utgjøre et stort inngrep i reinbeiteområdene, og påvirke sentrale kalvingsområder, høst- og vårbeite, luftingsområder og sentrale trekkleier for flere reinbeitedistrikter. Reinbeitedistriktet er uenig i konklusjonene i reindriftrapporten og vurderer virkningene som svært kritiske for distriktet. RBD 22 viser til at distriktet er under sterkt press fra både eksisterende inngrep og planlagte arealinngrep og mener at det meste taler for at tålegrensen for distriktet må anses å være passert.

Områdestyret i Vest-Finnmark viser til at for RBD 22 er planområdet av vesentlig betydning for opprettholdelse av dagens driftsmønster, reintall og antall reindriftsutøvere i distriktet. Det oppgis at det er særlig kalvingsområdene og luftingsområdene som er viktige og uten slike gode områder faller mye av grunnlaget for dagens reindrift bort.

Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark har ikke oversendt tematisk konfliktvurdering for reindrift til søknad om Kvalsund vindkraftverk. I forbindelse med melding om Kvalsund vindkraftverk, ble prosjektet i brev av 15.3.2011 konfliktvurdert til kategori E, svært stor konflikt.

Både fagutreder, reinbeitedistriktet, Reindriftsforvaltningen, Områdestyret og Sametinget påpeker de samlede inngrepene for reinbeitedistrikt 22, og viser til at distriktet per i dag er sterkt preget av inngrep. NVE konstaterer at det i de siste 30-40 år har vært en omfattende utbygging av ulike arealinngrep i området. I delområdet Guoirratrášša er det store inngrep i naturen etter tidligere gruvedrift i Nussir, og i tillegg går det flere 132 kV kraftledninger langs Repparfjorden. I Repparfjorddalen har det siden 1970-tallet vært en omfattende utbygging av hyttefelt. Det finnes også et deponeringsområde for borekaks fra olje- og gassindustrien innenfor reinbeitedistriktet. Videre går E6 tvers igjennom reinbeitedistriktet, fra Sennalandet til Skaidi, og Nedre og Øvre Porsa kraftverk er etablerte vannkraftverk innenfor reinbeitedistriktet.

Reinbeitedistrikt 22 berøres videre av en rekke planlagte tiltak. Ny 420 kV-ledning fra Balsfjord til Hammerfest fikk konsesjon 2.5.2012. Videre har Hammerfest Energi søkt om etablering av en transformatorstasjon i Repparfjord og en kort 33 kV ledning for forsyning av planlagte Nussir gruver. Statnett har meldt en 420 kV-ledning fra Skaidi til Varangerbotn. NVE har videre mottatt søknad om Korselva kraftverk. Samtlige planlagte prosjekter berører RBD 22, i større eller mindre grad. I tillegg til de ovennevnte energianleggene, skal det være ytterligere planer om hyttefelt innenfor reinbeitedistriktet og et deponeringsanlegg for masser fra Nussir gruver.

Det er knyttet usikkerhet til vindkraftverks virkninger for reindrift. Dette betyr at det er vanskelig å forutsi Kvalsund vindkraftverks virkninger for reinbeitedistrikt 22 med sikkerhet. NVE konstaterer at det foreligger en viss avstand mellom fagutreders og høringsinstansenes oppfatninger av antatte

virksomheter. Etter NVEs vurdering er det gjennom konsekvensutredning, høringsrunder og konsultasjoner og møter med reinbeitedistrikt 22 og 20, Sametinget, Reindriftsforvaltningen og Områdestyret sannsynliggjort at virkningene kan bli vesentlige for reindriften i området. De viktigste negative virkningene av tiltaket kan etter NVEs vurdering være knyttet til unnvikelse i kalvings-, beite- og luftingsområder på grunn av fysiske inngrep og økt menneskelig aktivitet i området.

NVE mener vurderinger av et omsøkt vindkraftverk i sammenheng med andre eksisterende og planlagte energianlegg, ikke gir grunnlag for å si at flere tiltak i et område nødvendigvis forsterker hverandre med hensyn til virkninger. Generelt vil imidlertid flere inngrep samlet kunne beslaglegge mer areal. Videre kan press på en begrenset ressurs/ funksjonsområde innen et reinbeitedistrikt øke mer, dersom flere inngrep påvirker samme ressurs. Dette selv om inngrepene skjer i ulike geografiske områder innen distriktet. NVE legger til grunn at i pressede områder kan relativt små inngrep få store virkninger dersom summen av inngrep i området overstiger reinens tålegrense. Selv om det ikke er sikkert at de enkelte virkningene av Kvalsund vindkraftverk for kalvingsområder, beiteområder og luftingsområder i seg selv er kritiske for reindriften, kan det etter NVEs vurdering ikke ses bort fra at etablering av vindkraftverket kan være et siste avgjørende inngrep i en allerede presset inngrepssituasjon, slik at reindriften kan bli redusert i deler av området. Selv om fagutreder mener at de negative virkningene kan reduseres gjennom å begrense menneskelig aktivitet i området under både anleggs- og driftsperioden, er usikkerheten knyttet til den samlede inngrepssituasjonen etter NVEs vurdering så stor at dette må vektlegges.

På bakgrunn av utredninger, egne vurderinger og merknader fra reindriften mener NVE at de totale virkningene for RBD 22 vil kunne bli store dersom Kvalsund vindkraftverk bygges ut i tillegg til allerede konsesjonsgitte og etablerte tiltak i området. NVE vil vektlegge at ytterligere utbygging innenfor sentrale sommerbeiter, med viktige kalvings- og luftingsområder, kan være til vesentlig ulempe for reindriften i et allerede presset område.

NVEs vedtak

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har i medhold av energiloven av 29.6.1990 nr. 50 og fullmakt gitt av Olje- og energidepartementet den 7.12.2012 i dag avslått søknaden fra Aurora Vindkraft om å bygge og drive Kvalsund vindkraftverk med tilhørende infrastruktur.

Siden NVE har lagt avgjørende vekt på virkningene innenfor beitearealene til RBD 22 og hensynet til snøugle, finner NVE ikke grunn til å redegjøre for ytterligere momenter i saken, jmfør forvaltningsloven §§ 24 og 25.

NVE har i vedtaket vektlagt de samlede virkningene for naturmangfold og reindrift. Selv om virkninger av vindkraft for snøugle må regnes som noe usikkert, ser NVE det slik at de potensielt store virkningene for snøugle ikke er i tråd med forvaltningsmålet i naturmangfoldloven § 5. Førre-var-prinsippet, jf. nml. § 9, må derfor tilleggs betydelig vekt når det skal tas standpunkt til denne utbyggingen. Når det gjelder reindrift er virkningene etter NVEs vurdering ikke av en slik grad at konsesjonssøknaden bør avslås som følge av dette hensynet alene, men virkningene av de to hensynene til sammen er av en slik grad at NVE mener konsesjonssøknaden bør avslås.

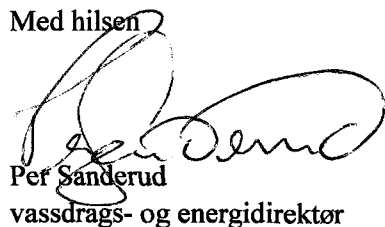
NVE mener at de samlede negative virkningene for reindrift og naturmangfold er for omfattende. NVE har etter en helhetlig vurdering kommet til at Kvalsund vindkraftverk ikke kan meddeles konsesjon.

Klageadgang

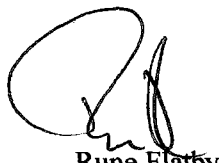
Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. fvl. kapittel VI. En

eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Per Sanderud'.

Per Sanderud
vassdrags- og energidirektør

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rune Flatby'.

Rune Flatby
avdelingsdirektør

Hørings- og orienteringsinstanser informeres om vedtaket

Kopi til: Kvalsund kommune
 Direktoratet for naturforvaltning