

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 14.09.2020
Vår ref.: 201002579-140
Arkiv: 511
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Marte Lundsbakken
22 95 90 38/many@nve.no

Remmafjellet vindkraftverk - NVE oversender klage på avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse av 3.7.2020

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) avslø i vedtak av 3.7.2020 to søknader om utsatt frist for idriftsettelse av Remmafjellet vindkraftverk i Trøndelag. Vedtaket er påklaget av Statkraft Vind Utvikling DA (Statkraft).

Klagen er gitt innen klagefristen og tilfredsstillende de øvrige vilkår for klagerett i forvaltningslovens kapittel VI. NVE har forberedt klagen i tråd med forvaltningsloven § 33.

Vi kan ikke se at klagen gir grunnlag for å endre vårt vedtak av 3.7.2020. Klagen oversendes derfor til Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse.

Bakgrunn for saken

Statkraft har endelig konsesjon i medhold av energiloven for å bygge og drive Remmafjellet vindkraftverk i Orkland kommune i Trøndelag. Gjeldende konsesjon er datert 13.2.2019, NVE ref. 201002579-123. Det framgår av vilkår nummer 2 i konsesjonen at "Anlegget må være fullført og satt i drift innen 01.10.2020."

NVE mottok 8.3.2019 og 15.5.2020 søknader fra Statkraft om utsatt frist for idriftsettelse av Remmafjellet vindkraftverk fra 1.10.2020 til hhv. 31.12.2024 og 31.12.2021. Vi avslø begge søknadene i vedtak av 3.7.2020, NVE ref. 201002579-132. For en nærmere redegjørelse for vedtaket, henviser vi til vårt vedtak av 3.7.2020.

Klagen

Statkraft klager på NVEs vedtak av 3.7.2020 i e-post av 21.8.2020. Begrunnelsen for klagen er ettersendt i brev datert 24.8.2020.

Statkraft mener NVEs avslag er overordnet, tynt begrunnet og uten konkrete vurderinger av de prosjektspesifikke forholdene som er lagt fram i søknadene. Klager er uenig i NVEs konklusjon om at det ikke er grunnlag for å fravike den etablerte forvaltningspraksisen, jf. NVEs brev datert 27.11.2019. De mener det foreligger forhold som tilsier at Remmafjellet vindkraftverk bør falle inn under bestemmelser om unntak fra NVEs forvaltningspraksis. Statkraft anmoder derfor NVE om å omgjøre

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



vedtaket og innvilge Remmafjellet vindkraftverk utsatt frist for idriftsettelse utover 2021. På grunn av usikkerhet knyttet til videre saksbehandling, anmoder de NVE videre om å ta kontakt med dem for å drøfte en realistisk frist for idriftsettelse.

I klagen viser Statkraft til NVEs henvisning til Stortingsmelding 25 (2015-2016) og skriver at de har forståelse for at konsesjonsmyndighet ønsker å avslå søknader om forlengelse av frister der det ikke er utsikter til å få realisert prosjektet innenfor en rimelig tidshorison, jf. meldingens omtale av dette. De mener imidlertid at Remmafjellet vindkraftverk, kan realiseres innenfor en rimelig tidshorison.

I den forbindelse viser Statkraft til at det ble etablert en vindmålemast i juni 2019, og at det nå foreligger en optimalisert utbyggingsløsning for prosjektet. En faglig utredning fra juni 2020 viser at vindkraftverket og en planlagt radar kan sameksistere i området, og nettselskapet Tensio er ifølge klagen klar til å søke NVE om nødvendig konsesjon for nytt 132 kV bryterfelt i Snilldal transformatorstasjon slik at Remmafjellet vindkraftverk kan tilknyttes denne. Statkraft viser også til at kommune og grunneiere er positive til prosjektet, at planområdet er avsatt til vindkraftformål i gjeldende kommuneplan og anbefalt i fylkesdelplan for vindkraft og at Remmafjellet vindkraftverk utgjør en vesentlig del av rasjonalet for etableringen av Snilldal transformatorstasjon og 420 kV ledning sørover fra Snillfjord. Statkraft opplyser at de har brukt i størrelsesorden 22 millioner kroner på prosjektutviklingen av Remmafjellet vindkraftverk.

Statkraft opplyser i klagen at planleggingen og utviklingen av prosjektet lå i bero i perioden 2016-2018, fordi markedsmessige forhold i disse årene ble vurdert som usikre. Siden 2018 har selskapet jobbet kontinuerlig for å realisere prosjektet, og arbeidet ble intensivert da konsesjonen ble oppdatert i februar 2019. Dette har imidlertid nå stoppet opp i påvente av nødvendige avklaringer om videre saksbehandling hos konsesjonsmyndighetene.

I klagen viser Statkraft også til at NVE meddelte oppdatert anleggskonsesjon for Remmafjellet vindkraftverk 13.2.2019, hvor fristen for idriftsettelse fortsatt var 1.10.2020. Statkraft søkte om utsettelse av denne fristen 8.3.2019, mer enn åtte måneder før brevet om ny forvaltningspraksis ble sendt. Søknaden ble imidlertid ikke besvart av NVE før 3.7.2020. Videre skriver Statkraft at de har innrettet seg i tillitt til en langvarig, fast og entydig forvaltningspraksis i NVE for utsettelse av frist for idriftsettelse. De mener det er et svært betydelig inngrep å innføre ny forvaltningspraksis vedrørende fristutsettelse så kort tid før den gjeldende fristen utløper. Ved at ny forvaltningspraksis gjøres kjent og gjennomføres så sent at det ikke lenger er mulig å gjennomføre prosjektet innen fristen, mener Statkraft i praksis å ha blitt fratatt muligheten for å realisere prosjektet innenfor gjeldende konsesjon.

Avslutningsvis skriver Statkraft at det er deres oppfatning at konsesjonen ikke automatisk faller bort dersom anlegget ikke settes i drift innen fristen for idriftsettelse. De forstår NVEs vedtak av 3.7.2020 slik at NVE deler denne oppfatning. Statkraft mener at konsesjonsmyndighetene i en slik situasjon må treffe et enkeltvedtak i henhold til energiloven og innenfor forvaltningsrettslige rammer, der blant annet hensynet til forholdsmessighet og likebehandling står sentralt. Så langt de er kjent med foreligger det ikke eksempler fra praksis på at en konsesjon etter energiloven er tilbakekalt som følge av vilkårsbrudd. Tilbaketrekning/bortfall av konsesjon vil etter Statkrafts syn være et svært inngripende tiltak som i dette tilfellet ikke står i forhold til det man oppnår ved en så streng og unyansert håndhevelse av NVEs nye forvaltningspraksis. Klager mener også at bortfall av konsesjonen vil være i strid med energilovens formål om samfunnsmessig rasjonell ressursbruk.



NVEs vurdering av klagen

Klagen er gitt innen klagefristen og tilfredsstillende de øvrige vilkår for klagerett i forvaltningsloven kapittel VI. NVE har på forespørsel fra klager gitt utsatt klagefrist til 21.8.2020. Klagen er følgelig rettidig.

NVE kan oppheve eller endre vedtaket dersom NVE finner klagen begrunnet, alternativt oversende klagen til OED for endelig avgjørelse (forvaltningsloven § 33).

Nedenfor kommenterer NVE nye forhold som klager anfører og som ikke tidligere er vurdert og forhold som vi mener bør utdypes nærmere. For øvrig viser vi til vårt vedtak av 3.7.2020.

Statkraft mener NVEs vedtak mangler en konkret, prosjektspesifikk begrunnelse. NVE vil bemerke at vårt vedtak er et resultat av en konkret vurdering av de forhold som ble lagt fram i søknadene fra Statkraft. I kapitlet om NVEs vurdering framgår det tydelig at informasjonen som Statkraft har lagt fram, og som er gjengitt i NVEs vedtak, etter vår vurdering ikke gir grunnlag for å gi utsatt frist for idriftsettelse av vindkraftverket utover 31.12.2021, jf. vårt brev av 27.11.2019. NVEs forvaltningspraksis og rammer for å utsette frister for idriftsettelse av vindkraftverk utover 2021 er grundig beskrevet i brevet som NVE henviser til i vedtaket. NVE mener derfor at vårt vedtak av 3.7.2020 er tilstrekkelig begrunnet.

Statkraft viser i klagen til at NVE meddelte oppdatert konsesjon for Remmafjellet vindkraftverk 13.2.2019, med frist for idriftsettelse 1.10.2020. NVE vil bemerke at årsaken til at det ble utstedt et nytt konsesjonsdokument for Remmafjellet i 2019, utelukkende var at konsesjonen ved en inkurie ikke var blitt oppdatert med de endringene som framgår av OEDs klageavgjørelse av 26.8.2013. I forbindelse med utstedelsen av oppdatert konsesjonsdokument ihht. OEDs vedtak, benyttet NVE anledning til å oppdatere enkelte konsesjonsvilkårene til dagens ordlyd. NVE gjorde imidlertid ikke en ny vurdering av alle vilkårene i konsesjonen. De endringene som konkret ble gjort fra NVEs side, var endringer av ordlyden i vilkår nr. 13 om ising og iskast og i vilkår nr. 19 (nr. 17 i gammel konsesjon) om sikker drift av anlegget, samt nye vilkår om støy (nr. 17) og skyggekast (nr. 18).

Statkraft mener det er et svært betydelig inngrep å innføre ny forvaltningspraksis vedrørende fristutsettelse så kort tid før den gjeldende fristen utløper. NVE viser til søknadene fra Statkraft ble behandlet med hjemmel i energiloven § 10-4 annet ledd. I forarbeidene til energiloven er det blant annet uttalt at endringer etter søknad fra konsesjonær *"kan være aktuelle dersom konsesjonæren kan påvise at et tyngende vilkår ikke lenger fremmer sitt formål eller at fordelene ved et vilkår ikke lenger står i forhold til omkostninger det medfører for konsesjonæren"*. NVE vil bemerke at hensikten med vilkår om idriftsettelse i vindkraftkonsesjoner, blant annet er å bidra til at konsesjonen realiseres innen rimelig tid. Vi konstaterer at gjeldende konsesjon ga Statkraft sju år på å realisere den meddelte konsesjonen. Selv om energiloven åpner opp for at vilkår kan endres, betyr etter NVEs vurdering ikke at konsesjonær har noe rettskrav på å få innvilget søknad om endring av fristen for idriftsettelse.

Statkraft mener at Remmafjellet vindkraftverk kan realiseres innen rimelig tid. NVE kan ikke slutte oss til denne vurderingen. Vi legger i vår vurdering av dette vesentlig vekt på at det ikke foreligger godkjent detaljplan og miljø-, transport og anleggsplan (MTA) for Remmafjellet vindkraftverk, jf. konsesjonsvilkår nr. 5 og 7.

NVE konstaterer at Remmafjellet vindkraftverk ikke kan være ferdig utbygd og satt i drift innen 1.10.2020, jf. vilkår nr. 2 i konsesjonen. NVE fører tilsyn med at vilkår i gitte konsesjoner følges, og vil reagere ved brudd. Det framgår av vårt vedtak at NVE vil vurdere behovet for å omgjøre vilkår nr. 2 i konsesjonen for Remmafjellet vindkraftverk, slik at en overtredelse av denne fristen medfører at



konsesjonen faller bort. Som det framgår av vedtaket, vil Statkraft motta et forhåndsvarsel før NVE fatter et eventuelt vedtak om omgjøring.

Konklusjon

NVE kan ikke se at det i klagen er kommet frem nye opplysninger som gir grunnlag for å endre vårt vedtak av 3.7.2020. Klagen oversendes derfor OED til endelig avgjørelse jmfør forvaltningsloven § 33.

Alle sakens dokumenter gjøres tilgjengelige for departementet gjennom internettløsningen SeDok.

Med hilsen

Rune Flatby
direktør

Arne Olsen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Kopi til:

ORKLAND KOMMUNE
STATKRAFT VIND UTVIKLING DA