

Norges vassdrags- og energidirektorat
Postboks 5091 Majorstuen
0301 OSLO

Deres referanse
201203894

Deres dato

Vår referanse
13847_v1/AASHILD

Vår dato
08.10.2014

Saksbehandler

Direkte telefon

Høring - Endring i kontrollforskriften vedrørende kryssubsidiering

Lyse Elnett AS vil med dette høringssvaret gi sine kommentarer til forslag om endring i kontrollforskriften vedrørende kryssubsidiering.

Lyse Elnett AS tiltrer Energi Norge sitt høringssvar, i tillegg ønsker vi å trekke frem noen momenter for ytterligere utdyping.

Generelt

Etter Lyse Elnett AS sin vurdering går dette høringsforslaget langt ut over Reiten-utvalgets anbefalinger. Vi savner i tillegg en drøfting av forholdet til Kompetanseforskriften og Beredskapsforskriften i høringsdokumentet.

Konkurransen vil generelt bidra til å holde kostnader lavest mulig. Det er imidlertid en forutsetning med velfungerende markeder dersom konkurranse skal gjennomføres på alle områder. Konkurranse på eksempelvis entreprenørtjenester krever at det finnes flere entreprenørselskaper i lokalområdet som er villig til å legge inn tilbud. Beredskap for feilretting betyr krav til lokal tilstedeværelse og krever arbeidsoppdrag knyttet til drift og utbygging på dagtid for å få en effektiv utnyttelse av tid. Norge er et langstrakt land der transport over avstander er en utfordring. Dette sammen med at det kun er ett nettselskap i et område, kan medføre at oppdragene ikke blir store og mange nok til at flere entreprenører etablerer seg i et område der de kun har en kunde. I slike markeder er det en fare for at det etableres private monopoler.

Det kan være betydelige synergier på kjøp av noen tjenester via konsern. Vi støtter Reiten-utvalgets synspunkt om å skille mellom kjøp av tjenester av administrativ art, og andre tjeneste- og varekjøp. Mange konserninterne avtaler vil måtte opprettholdes, fordi felles systemer og prosesser vanskeliggjør og fordyrer en konkurranseutsetting. Vi mener også det bør være tillatt med avrop på konsernavtaler for anskaffelser av felles innkjøp til konsern, der disse har vært ute på anbud. Det forutsettes at regelverk knyttet til kryssubsidiering følges og dokumenteres overholdt.

Lyse Elnett AS mener det er viktig å koordinere eventuell konkurranseutsetting opp mot andre planlagte endringer i reguleringen, eksempelvis innføring av Elhub og kundesentrisk leverandørmodell. Det kan ikke være riktig å bruke ressurser på konkurranseutsetting av tjenester knyttet til dette, når det likevel er planlagt store endringer innen få år.

Tidspunkt for implementering

Lyse Elnett AS vil påpeke at en implementering som foreslått fra 1. januar 2015, vil gi betydelige utfordringer og kan bli nærmest umulig å overholde. Vi kan risikere å måtte velge en ikke optimal løsning når det gjelder organisering. Dette oppfatter vi som lite hensiktsmessig.

Lyse Elnett AS kjøper årlig inn tjenester for rundt 500 millioner NOK fra andre konsernselskaper. Det største enkeltkjøpet gjøres fra entreprenørselskap i konsern. Blir vi pålagt

konkurransetsetting i henhold til nye forskriftskrav, vil gode anskaffelsesprosesser i denne størrelsesorden ta minst 1 år. Tilsvarende vil organisasjonsprosesser ta omtrent like lang tid. Resultatet av for korte tidsfrister medfører innlemming av alt i nettselskapet uten nærmere vurdering av alternativer så som etablering av uavhengig entreprenørselskap.

Innføring av AMS og kundesentrisk leverandørmodell

Lyse Elnett AS vurderer det som lite optimalt å sette kundesenter- og faktureringstjenester ut på konkurranse nå. Innføring av AMS og Elhub medfører mange nye prosesser de nærmeste årene, dagens kundesenter er godt i gang med implementering og opplæring – vi anser det som lite trolig at konkurranseutsetting vil gi reduserte kostnader. Kundesentrisk leverandørmodell medfører at disse tjenestene for fremtiden skal flyttes fra nettselskap til kraftleverandør. Det er etter vår vurdering lite hensiktsmessig å bruke ressurser på konkurranseutsetting av tjenester som i stor grad er tilpasset de enkelte nettselskaperes pågående AMS- og Elhub-prosjekt, og som nettselskaperne innen fem år likevel skal slutte med når disse prosjektene er innført og ferdigstilt.

Blir konklusjonen konkurranseutsetting, vil eneste praktiske løsning bli å dele dagens kundesenter mellom nett og kraftleverandør i perioden frem til kundesentrisk leverandørmodell er innført. Dette vil være kostnadsdrivende.

Rammene for konkurranseutsetting

Lyse Elnett tolker høringsforslaget slik at nettselskaper ikke lenger skal gis tillatelse til å benytte seg av unntaksbestemmelsen i forsyningsforskriften § 1-7. Det vil si at enhver anskaffelse gjort i et nettselskap for fremtiden skal følge forsyningsforskriftens regler.

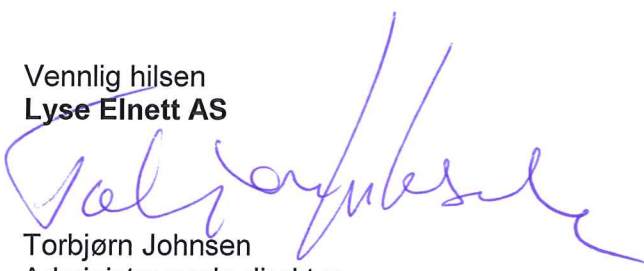
Høringsforslaget legger til grunn at enhver anskaffelse så langt som mulig skal være basert på konkurranse. Det påpekes at hva som vil regnes som «mulig» i det enkelte tilfelle, vil måtte fastsettes nærmere i praksis. For å unngå usikkerhet ber Lyse Elnett AS om at unntak presiseres i forskriftsteksten. Eksempelvis unntak for tjenester av administrativ art som anbefalt i Reiten-utvalgets rapport.

Datterselskap av nettselskap

Lyse-konsernet har valgt en organisasjonsmodell med fokus på å skape sterke fagmiljø i de ulike datterselskaperne. De fleste utførende ressurser er samlet i et eget entreprenørselskap som kun selger sine tjenester konserninternt. Organiseringen med eget entreprenørselskap ble valgt for å sette større fokus på produksjonskostnaden for de produkter og tjenester som leveres fra denne virksomheten. Det muliggjør også en enklere sammenligning av kostnadene mot andre leverandører. Samtidig økes ledelsesfokus i nettselskapet på viktige områder som strategi, nettplanlegging, planlagt vedlikehold og drift av nettet.

Om det ikke tillates kjøp fra søsterselskap i konsern, er vi av den oppfatning at det bør være tillat å ha entreprenørvirksomhet i et datterselskap av nettselskapet uten å konkurranseutsette kjøp fra dette. Resultat fra slike selskap må da inngå i nettvirksomheten (inntektsrammesystemet) og komme nettkundene til gode. Dette vil muliggjøre konsernorganisering av nettselskap med de fordelene vi har nevnt ovenfor.

Vennlig hilsen
Lyse Elnett AS



Torbjørn Johnsen
Administrerende direktør