

Vår saksbehandler
Lisbeth Vingås
e-post: lisbeth.anita.vingas@hafslund.no

Vår dato
2014-10-09
Deres dato
2014-06-30

Vår referanse
//
Deres referanse
201203894-3

Til
Norges vassdrags- og energidirektorat

nve@nve.no

Kommentarer til høring om kryssubsidiering

Vi viser til «*Forslag om endringer i forskrift om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffier – endringer vedrørende kryssubsidiering*». Hafslund Nett vil her gi våre kommentarer til endringsforslagene.

Hafslund Nett har forståelse for intensjonen man har ved å foreslå strengere krav til tjenestekjøp i konsern. Vi ser også utfordringen for NVE ved å kontrollere at prising av interne tjenestekjøp skjer til markedsmessige vilkår når tjenesten/oppgaven ikke faktisk er forespurt i et marked. At NVE nå foreslår nye krav for i større grad å kunne sikre at nettleien til kundene ikke blir urimelig høy, mener vi således prinsipielt sett er fornuftig.

Som sikkert NVE selv er kjent med, er offentlige anskaffelser en omfattende prosess som både krever tid, ressurser og kostnader. I lys av dette vil vi poengtere viktigheten av at regelverket ikke blir praktisert så strengt at man må konkurranseutsette tjenester som i stede for å bidra til lavere kostnad for kundene bidrar til økt ressursbruk og høyere kostnader.

Entreprenørtjenester

Hafslund-konsernet har ingen entreprenørvirksomhet i konsernet. Konsernet har heller ingen eierandeler i entreprenørvirksomhet. Hafslund Nett kjøper alle entreprenørtjenester og store deler av vår beredskap i det konkurranseutsatte markedet. Dette har vi god erfaring med. Hafslund Nett er organisert med en egen avdeling for anskaffelser som har kompetanse på det å handle i markedet, kompetanse på relevant regelverk, kontraktsoppfølging etc. Avdelingen jobber også målrettet med utvikling av leverandørmarkedet.

Hafslund Nett ser det som en fordel om flere nettselskap kjøpte entreprenørtjenester ute i markedet, der hvor forholdene ligger til rette for dette. Nettbransjen står ovenfor enorme investeringer i tiden framover, og et godt utviklet leverandørmarked vil være meget viktig i den sammenheng. Dersom vi skulle ha en kommentar til det konkrete forslaget fra NVE så måtte det være i forhold til fristen på 1.1.2015 for iverksettelse. Et krav om konkurranseutsetting betyr en stor endring av organiseringen for mange selskap, og det kan synes lite realistisk at en så stor endring kan gjennomføres på en god måte innenfor en så kort frist.

Vår saksbehandler
Lisbeth Vingås
e-post: lisbeth.anita.vingas@hafslund.no

Vår dato
2014-10-09
Deres dato
2014-06-30

Vår referanse
//
Deres referanse
201203894-3

Unntak

NVE skriver i sitt høringsutkast at i utgangspunktet skal alle varer og tjenester som nettselskapet velger å kjøpe anskaffes i konkurranse, men at det vil vurderes «snevre unntak» fra hovedregelen. Deretter skriver NVE at det kan være visse varer og tjenester som det kan være vanskelig og kostnadsdrivende for nettselskap i konsern å anskaffe i det konkurranseutsatte markedet. *«Dette kan f.eks gjelde små anskaffelser eller anskaffelser som i stor grad anskaffes sammen med annen virksomhet som driftssentral, administrative tjenester etc.»*

Administrative tjenester og IKT

Hafslund Nett mener det er viktig å skille mellom kjøp av tjenester av administrativ art, som det kan være naturlig å kjøpe inn fra morselskap eller andre, og andre tjeneste- og varekjøp. Et absolutt krav til konkurranse for alle typer tjenester vil kunne hindre en hensiktsmessig organisering av interne administrative tjenester. I et konsern er det administrative tjenester som naturlig hører hjemme hos morselskapet. Her kan nevnes f.eks. økonomi, finans, lønn, HR, kommunikasjon etc. Ved at disse tjenestene utføres av morselskapet sikrer man ensartede prosesser og prosedyrer. Man benytter felles systemer, og har like rutiner og styringsinstruksjoner, som blant annet sikrer etterlevelse av gjeldende lover og regler samt gir god internkontroll og risikostyring.

NVE nevner i sin høring at det kan være vanskelig og kostnadsdrivende å konkurransesette enkelte varer og tjenester som i et konsern normalt anskaffes sammen med annen virksomhet. Vi vil her spesielt nevnte IKT. Hafslund-konsernet har felles anskaffelse av IKT-tjenester (utstyr og drift/forvaltning). Konsernet har felles IT-systemer som ERP, kontorstøtte, kontorklienter og informasjonsportal samt datarom, virtuelle server-hoster, sikkerhetsløsninger, database og OS –lisenser og driftsløsninger for å nevne noe. Et krav om konkurranseutsetting som skulle innebære at nettselskapet må ut å anskaffe IKT-tjenester på egen hånd, vil opplagt være uhenksom, fordyrende og neppe i tråd med intensjonen i NVEs forslag.

På bakgrunn av dette mener Hafslund Nett at administrative tjenester og IKT-anskaffelser må holdes utenfor kravet om konkurranseutsetting.

Driftssentral

Hafslund-konsernet har organisert driftssentral-oppgaver for våre forretningsområder i et eget selskap som betjener både nett, produksjon og fjernvarme. Hafslund-konsernet er relativt stor i nasjonal sammenheng på alle disse forretningsområdene og vi ser flere fordeler i å organisere driftssentral-oppgavene samlet i en felles enhet.

En felles driftssentral med felles rutiner og systemer gir foruten synergier verdifull læring på tvers av forretningsområdene både i beredskapssituasjoner og løpende drift, samt en større robusthet i beredskapen ved ekstremisituasjoner ved at man har flere ressurser å trekke på. Vår felles driftssentral har et sterkt kompetansemiljø med kapasitet til å implementere og utvikle god praksis, ta i bruk ny teknologi, noe som igjen bidrar til at man tiltrekker seg god kompetanse og anses som en attraktiv arbeidsplass. I beredskapssituasjoner er det en stor fordel å ha oversikt over, og kunne samordne, en målrettet gjenoppretting av den kollektive energi-infrastrukturen ved å kunne se fjernvarme og nett i sammenheng.

Det finnes ikke per i dag noe marked for store driftssentraler. Det er således vår oppfatning at den organisering av driftssentral-tjenester som Hafslund-konsernet har i dag er den mest optimale løsningen. Hafslund Nett støtter derfor NVEs syn på at driftssentral-tjenester ikke bør omfattes av krav til konkurranseutsetting.

Vår saksbehandler
Lisbeth Vingås
e-post: lisbeth.anita.vingas@hafslund.no

Vår dato
2014-10-09
Deres dato
2014-06-30

Vår referanse
//
Deres referanse
201203894-3

Ressurser på tvers

En av fordelene med å være et stort konsern som Hafslund hvor man driver forretningsområder som er nært knyttet til hverandre, er muligheten til å utnytte kompetanse på tvers i konsernet. I perioder vil det være aktuelt og for eksempel leie inn personell fra andre deler av Hafslund til nettselskapene på grunn av deres kompetanse og fordi nettselskapet i perioder kan ha behov for ekstra ressurser. Et aktuelt eksempel i disse tider er AMS. AMS er den største investeringen nettselskapene i Hafslund noen gang har gjort. I vårt konsern finnes ressurser og kompetanse som kan bidra inn i nettselskapenes AMS-prosjekt. Dette vil være ressurser som har innsikt i konsernet Hafslund, som har erfaring fra prosjektledelse fra andre relevante områder, som kjenner Hafslunds driftsmodell, de systemene vi benytter etc. på en helt annen måte enn om vi måtte leie inn ressurser utenfra. Hafslund Nett vil derfor påpeke at det er viktig at NVEs regelverk ikke er til hinder for at denne praksisen kan fortsette.

Oppsummering

Avslutningsvis vil vi gjenta at vi har stor forståelse for intensjonen bak den endringen NVE her ønsker, og vi mener prinsipielt at det er fornuftig å stille strengere krav på dette området. Hafslunds nettselskap har som nevnt god erfaring med kjøp av entreprenørtjenester i et marked med god konkurranse, og vi ser det som en fordel om flere nettselskap handlet entreprenørtjenester i markedet.

Vi vil til sist gjenta viktigheten av at regelverket stiller krav til konkurranseutsetting der det er rasjonelt og hensiktsmessig, men at det ikke blir praktisert så strengt at man må konkurranseutsette tjenester som i stede for å bidra til lavere kostnader for kundene bidrar til økt ressursbruk og høyere kostnader.

Med hilsen
Hafslund Nett AS



Kristin Lian
adm. dir



Lisbeth Vingås