

Agder Energi AS
Post: Postboks 603 Lundsiden, 4606 Kristiansand
Besøk: Kjøita 18, 4630 Kristiansand

Telefon: 38 60 70 00
Telefaks: 38 60 70 01
Kundetelefon:
E-post: firmapost@ae.no

Org nr.: NO 981 952 324 MVA
www.ae.no

Norges vassdrags- og energidirektorat
nve@nve.no

DERES REF.:
201203894

VÅR REF.:
460099/v2

DATO:
09.10.2014

Høringssvar - kontrollforskriften - kryssubsidiering

NVE la i juli fram et forslag til endring i kontrollforskriften (302). Endringene er i hovedsak knyttet til hvordan nettselskap i konsern skal kjøpe varer og tjenester. Agder Energi vil med dette gi sine innspill til høringsforslaget.

Agder Energi tok tidlig stilling til hvordan man som eier ønsket å organisere nettvirksomheten. Ut fra et strategisk valg og tro på at konkurranse skaper de beste og rimeligste tjenestene ble flere selskap skilt ut fra nettselskapet. Etter en overgangsperiode ble tjenestene disse selskapene leverer konkurranseutsatt ved at nettselskapet utviklet en konkurransemodell (Agdermodellen) som stimulerte til at flere virksomheter etablerte seg i vår landsdel. Agder Energi opplever at det er reell konkurranse om elektroentreprenørtjenester i vårt område, men konkurransen hemmes av aktører som har valgt en annen strategi. Noen aktører velger å ha stor egenbemanning, så stor at den i perioder av året har større kapasitet enn man trenger selv. Overkapasiteten "dumpes" i mange tilfelle ut i markedet til lave priser og ødelegger konkurransen. Agder Energi støtter derfor Reitenutvalgets forslag om at et nettselskap kun skal ha anledning til å drive med nettvirksomhet og ikke kunne selge tjenester ut i markedet. Et slikt salg er også en form for kryssubsidiering der nettkundene betaler grunnkostnaden ved overkapasiteten.

NVE foreslår nå å innføre et helt generelt krav til at alle kjøp som foretas av et nettselskap organisert i konsern skal gjøres i konkurranse. For nettvirksomhet i integrerte selskap foreslås det innført et krav om at de faktiske kostnadene skal fordeles forholdsmessig ut fra den reelle bruken av ressurser.

Agder Energi støtter i prinsippet at det stilles krav til bruk av konkurranse for anskaffelser nettvirksomheten gjør fra andre selskap i samme konsern. Anskaffelser basert på konkurranse vil bidra til lavest mulig kostnad og derigjennom lavest mulig pris på netjtjenestene (nettariff). Det finnes likevel unntak som bør presiseres bedre og tas med i forskriftens ordlyd.

NVE skriver i høringsutkastet på side 12, følgende: *"NVE ser at det for visse varer og tjenester kan være vanskelig og kostnadsdrivende for nettselskap i konsern å foreta anskaffelser basert på konkurranse. Dette kan f.eks. gjelde små anskaffelser eller anskaffelser som i stor grad anskaffes sammen med annen virksomhet som driftssentral,*

administrative tjenester, etc. NVE ser at det for noen særlige tilfeller kan være hensiktsmessig med innkjøp uten konkurranse."

Agder Energi er enig med NVE i vurderingen av at administrative tjenester bør kunne unntas, men kan ikke se at selve ordlyden i forskriftsforslaget gjenspeiler dette. I selve ordlyden heter det: *"Enhver anskaffelse fra andre selskaper i samme konsern, hvor kostnadene ved anskaffelsen belastes nettvirksomheten, skal så langt som mulig være basert på konkurranse"*. Agder Energi er skeptisk til en forskriftsordlyd som "så langt som mulig". Dette gir frihetsgrader til regulator og regulators frie skjønn og mangel på forutsigbarhet for selskapene som er lite heldig. Hva som er mulig vil for eksempel kunne vurderes å være avhengig av størrelse/volum. I så fall vil vi kunne ha opphav til større grad av forskjellsbehandling gjennom en slik forskriftsbestemmelse. Agder Energi mener derfor at dersom denne ordlyden skal beholdes, må det legges føringer for hvordan dette skjønnet skal forvaltes.

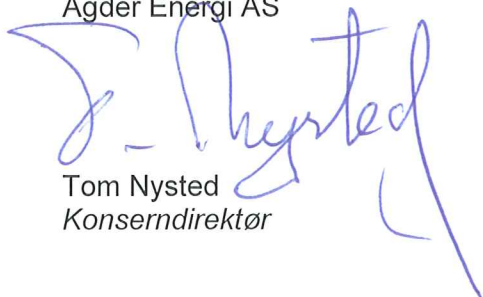
Agder Energi mener at det er vesentlige stordriftsfordeler i at morselskap og døtre benytter felles administrative systemer og tjenester. Det bør ikke nedfelles regelverk som forhindrer dette. Dette er tjenester for å betjene organisasjonens indre liv og er vesensforskjellig fra tjenester som kjøpes inn for å betjene kundene.

Nettselskapenes ressursbruk er underlagt en sammenlignende effektivitetsanalyse. En ytterligere forbedring av denne og det forhold at samme krav kan bli stilt til alle selskap (også selskap med mindre enn 100 000 kunder dersom Reiten-rapportens forslag blir vedtatt) vil bidra til å gjøre normkostnaden mer troverdig. Med en mer troverdig norm kan man la normen få større betydning (70-30) og på den måten straffe selskap som eventuelt produserer dyrere tjenester enn de beste. Agder Energi mener dette er en bedre regulatorisk tilnærming enn et stadig mer detaljert regelverk.

Ikrafttredelse

Agder Energi vil påpeke at den foreslåtte dato for ikrafttredelse, 1.januar 2015, er urealistisk. Mange selskap må sannsynligvis iverksette større anskaffelsesprosesser for å etterkomme det nye kravet. Slike prosesser er tidkrevende. En mer realistisk iverksettelse ville derfor vært 1. januar 2016.

Med hilsen
Agder Energi AS



Tom Nysted
Konserndirektør



Unni Farestveit
Direktør samfunnskontakt