

Bkk Varme AS
Postboks 7050
5020 BERGEN

Vår dato: 09.03.2015
Vår ref.: 201205772-19
Arkiv: 513
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Mathilde Berg
22959221/mbe@nve.no

BKK Varme AS - Godkjenning av detaljplan for Dokken varmesentral, fjernvarmeanlegg i Bergen sentrum og omegn, Bergen kommune, Hordaland fylke

Vi viser til Deres søknad av 19.2.2015 om godkjenning av detaljplan for Dokken varmesentral, Bergen kommune, Hordaland fylke. Detaljplanen er behandlet av NVE jf. vilkår nr. 8 i fjernvarmekonsesjon av 12.2.2013. NVE har i dag godkjent BKK Varme AS sin detaljplan for Dokken varmesentral av 19.2.2015.

NVE gjør konsesjonæren oppmerksom på følgende forutsetninger for godkjenning:

- Utbygger er selv ansvarlig for at alle tekniske krav til det aktuelle byggverk blir ivaretatt.
- Framlagte detaljplan skal ikke medføre endringer ut over vilkår og forutsetninger gitt i gjeldende fjernvarmekonsesjon av 12.2.2013.

Bakgrunn for krav om detaljplan

BKK Varme AS fikk den 23.1.2013 medelt endret fjernvarmekonsesjon i Bergen sentrum og omegn, herunder konsesjon for installasjon av ny 25 MW elektrokjel i Dokken varmesentral (konsesjonen ble revidert den 12.2.2013). Etter plan- og bygningsloven § 20-4 og byggesaksforskriften § 4-3 c er bygninger tilknyttet konsesjonsbehandlede fjernvarmeanlegg unntatt fra søknadsplikt og en rekke andre bestemmelser i byggesaksdelen av plan- og bygningsloven. Unntaket gjelder for alle bygg og anlegg som er tilknyttet drift av fjernvarmeanlegget. Unntaket innebærer at tiltakshaver ikke skal søke kommunen om byggetillatelse. Utbygger er selv ansvarlig for at alle tekniske krav til det aktuelle byggverk blir ivaretatt.

I forbindelse med konsesjonsbehandlingen og i vilkår i konsesjonen skal NVE påse at relevante hensyn tilknyttet anlegget blir ivaretatt. NVE viser til vilkår nr. 8 i fjernvarmekonsesjonen av 12.2.2013; Krav om detaljplan av bygg og anlegg;

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

«Før etablering av bygg og anlegg i tilknytning til varmesentralen på Dokken skal konsesjonær utarbeide en detaljplan. Detaljplanen skal vise endelig utforming, farge- og materialvalg, og skal utarbeides i samarbeid med Bergen kommune. Detaljplanen skal inneholde vurdering av virkninger for tilgrensende arealer og beskrivelse med illustrasjon av forholdet til regulert vegtrasé over havneområdet. Etablering av varmesentralen skal sees i sammenheng med øvrige planer i området. Detaljplanen skal beskrive evt. håndtering av forurensede masser, og gi en beskrivelse av evt. avbøtende tiltak, som bl.a. grønn avslutning mot veien.

Planen skal godkjennes av NVE før anleggsarbeid kan igangsettes. Konsesjonær må selv sikre at en ved byggingen følger alle relevante krav i teknisk forskrift etter plan- og bygningsloven.»

NVEs behandling av søknaden og NVEs vurdering og vedtak

I forbindelse med konsesjonsbehandlingen av Dokken varmesentral, uttalte Byrådsavdelingen for byutvikling, klima og miljø i Bergen kommune i sin høringsuttalelse av 12.11.2012 at de ønsket at det ble utarbeidet en detaljert plan for området, med påfølgende kommunal planprosess. For å imøtekomme Bergen kommunes ønske, har BKK Varmer AS søkt Bergen kommune om rammetillatelse for tiltaket. Søknad om rammetillatelse og søknad om endring av rammetillatelse er godkjent av Bergen kommune hhv den 9.10.2013 og 23.1.2015. Søknadene og godkjenningene er vedlagt ovennevnte søknad om godkjent detaljplan.

NVE konstaterer at Bergen kommune har behandlet søknaden om rammetillatelse på tross av at bygninger tilknyttet konsesjonsbehandlede fjernvarmeanlegg er unntatt fra søknadsplikt og en rekke andre bestemmelser i byggesaksdelen av plan- og bygningsloven, jf. pbl § 20-4 og byggesaksforskriften § 4-3 c. Det oppgis i kommunens vedtak at omsøkte tiltak skal gjennomføres iht. plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter og innvilget dispensasjon. NVE legger til grunn at detaljplanen for varmesentralen er tilfredsstillende behandlet av Bergen kommune, med en tilstrekkelig varsling av naboer og gjenboere til varmesentralen. NVE skrev i Bakgrunn for vedtak av 23.1.2013 at vi ville sende detaljplanen til gjennomsyn til Bergen kommune, Statens vegvesen og Bergen og Omland Havnevesen. Med bakgrunn i ovennevnte rammetillatelse fra Bergen kommune, legger NVE til grunn at det ikke er nødvendig med ytterligere høring av detaljplanen mot Bergen kommune.

NVE har i forbindelse med behandlingen av detaljplanen kontaktet Statens vegvesen og Bergen og Omland Havnevesen. Statens vegvesen bekrefter i brev av 20.2.2015 at de ikke har vesentlige merknader til foreliggende detaljplan for Dokken varmesentral. Bergen og Omland Havnevesen skriver i e-post av 3.3.2015 at detaljplanen er i samsvar med hva de tidligere har godkjent, og de har ingen merknader til saken.

Beskrivelse av detaljplanen og NVEs vurdering

Utforming, farge- og materialvalg

Konsesjonær skriver i søknad om godkjenning av detaljplan at bygget vil bestå av betong og Paroc elementer, i hhv grå og blå farge. Taket på bygningen vil være buet og utføres i sølv metallic.

Konsesjonær viser til at det underveis i prosjekteringen av varmesentralen ble avklart at det var behov for å etablere en egen 400 V trafo i varmesentralen. Dette har medført et økt arealbehov på ca. 18 m² sammenlignet med opprinnelige planer.

Utforming, farge- og materialvalg er utarbeidet i samråd med, og godkjent av Bergen kommune gjennom ovennevnte rammetillatelser. Fasadetegninger er vedlagt detaljplanen.

NVE konstaterer at varmesentralens utforming, farge- og materialvalg er utarbeidet i samråd med, og godkjent av, Bergen kommune gjennom ovennevnte rammetillatelse. NVE legger til grunn at Bergen kommune gjennom sine vedtak om rammetillatelse har vurdert at tiltakets arkitektoniske utforming er tilstrekkelig ivaretatt.

Regulert vegtrasé over havneområdet

Statens vegvesen påpekte i sin uttalelse av 27.9.2012 til konsesjonssøknaden at Dokken varmesentral var plassert i en avstand på fire meter fra ytterkant av regulert 4-felts veg over havneområdet. Statens vegvesen kunne ikke akseptere bygging av varmesentral så nær inntil en regulert 4-felts veg. På bakgrunn av dette kom BKK Varme AS og Statens vegvesen til enighet om å flytte sentralen slik at avstanden mot den planlagte hovedvegen vil bli 6-8 meter. NVE ba derfor om at detaljplanen skal inneholde beskrivelse med illustrasjon av forholdet til regulert vegtrasé over havneområdet.

I detaljplanen bekreftes det at ny plassering av varmesentralen ligger i en avstand på 6,5 meter fra ytterkant fra ny veg på Bergen havn. Det opplyses videre at det er søkt om forhåndsgodkjenning fra Bergen og Omland Havnevesen, som aksepterer mulig fremtidig tilgang til varmesentralen via havneområdet. Plantegning som viser plassering av varmesentralen og ny regulert 4-felts veg er vedlagt detaljplanen.

NVE konstaterer at det i detaljplanen fremkommer at ny plassering av varmesentralen ligger i en avstand på 6,5 meter fra ytterkant fra planlagt ny 4-felt veg på Bergen havn, og at plasseringen er akseptabel for Statens vegvesen og Bergen og Omland Havnevesen.

Virkninger for tilgrensende arealer og grønn avslutning mot veien

I forbindelse med konsesjonsbehandlingen av Dokken varmesentral, skrev Byrådsavdelingen for byutvikling, klima og miljø i Bergen kommune i sin høringsuttalelse til NVE av 12.11.2012 at de ønsket en planbeskrivelse med utredning av virkninger for tilgrensende arealer. Byråden mener det også bør vurderes om bygget på Dokken skal ha en grønn avslutning ut mot den planlagte 4-felts veien i form av beplantning eller lignende.

Tiltaket er i strid med gjeldende reguleringsplanen i området, som er regulert for formålet havn/lager. NVE konstaterer Bergen kommune har sendt søknad om dispensasjon og rammetillatelse for tiltaket på høring til naboer og andre berørte parter. Det har, ifølge vedtak om rammetillatelse av 9.10.2013 og 23.1.2015, ikke kommet inn noen merknader i saken. Konsesjonær opplyser om at Grønn etat i Bergen kommune uttaler i møte av 14.8.13 at de ikke finner at tiltaket vil berøre eksisterende grønnstruktur og de vil derfor ikke vil frarå at det gis dispensasjon for det omsøkte tiltaket.

På bakgrunn av søknad om dispensasjon og rammetillatelse, har Bergen kommune, med hjemmel i pbl § 19-2, gitt tiltaket dispensasjon fra kommuneplanen, kommunedelplanen og reguleringsplanen for havne-/lagerformål.

Når det gjelder ønsket om at varmesentralen skal ha en grønn avslutning mot veien, opplyser BKK Varme AS om at de vil se nærmere på dette dersom det blir endelig bestemt at Statens vegvesen skal etablere ny 4-felts vei forbi varmesentralen. Å tilrettelegge for dette nå er ikke hensiktsmessig da detaljplaner fra Statens vegvesen ikke foreligger.

NVE konstaterer at Bergen kommune, med hjemmel i pbl § 19-2, har gitt tiltaket dispensasjon fra kommuneplanen, kommunedelplanen og reguleringsplanen for havne-/lagerformål. NVEs bakgrunn for krav om nærmere redegjørelse for virkninger for tilgrensende arealer og grønn avslutning mot den planlagte 4-felts veien var Byrådets uttalelse til konsesjonssaken. NVE legger til grunn at Bergen

kommune, gjennom sine vedtak om dispensasjon og rammetillatelser, har vurdert at tiltakets virkninger for tilgrensende arealer og grønn avslutning mot den planlagte 4-felts veien er tilstrekkelig belyst.

NVE er enig med konsesjonærs vurdering om at det per dags dato er lite hensiktsmessig å etablere en grønn avslutning fra varmesentralen og ut mot den planlagte 4-felts veien sør for tiltaket. NVE legger til grunn at BKK Varme AS gjennomfører tiltak i tråd med Bergen kommunes ønsker når ev. oppstartdato for veiarbeidene er vedtatt.

Håndtering av forurensede masser

Bergen kommune skriver i sine vedtak av 9.10.13 og 23.1.2015 at det må foretas miljøtekniske grunnundersøkelser for å avklare en eventuell forurensing, jf. pbl § 28-1, TEK10 § 9-3 og forurensningsforskriften kapittel 2. Videre skriver Bergen kommune at en eventuell tiltaksplan skal være godkjent før det gis igangsettingstillatelse for grunnarbeidene. BKK Varme AS opplyser i detaljplanen at det er utarbeidet en tiltaksplan for forurensede masser. Denne er godkjent av Fylkesmannen i Hordaland den 17.2.2015.

NVE er kjent med at tiltaket ligger i et område hvor grunnen kan være forurenset. NVE konstaterer at tiltaksplan for håndtering av forurensede masser er godkjent av Fylkesmannen i Hordaland. NVE viser til at BKK Varme AS selv er ansvarlig for at vilkår i Fylkesmannens vedtak blir ivaretatt.

Brann, sikkerhet og beredskap

BKK Varme AS skriver i detaljplanen at det er gjennomført en ROS-analyse av Dokken varmesentral, og at krav til trykkavlastningsflater (utblåsning) er hensyntatt i prosjekteringen av bygningskroppen og prosessanlegget. Videre er det utarbeidet en SHA-plan for bygge- og anleggsfasen. De ulike planene er vedlagt detaljplanen.

NVE understreker at brann og sikkerhet forutsettes ivaretatt iht. gjeldende lover og forskrifter.

Etter forskrift om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen § 5-1 (Bfe), plikter eier eller driver å sikre anlegg som kan bli av vesentlig betydning for virksomhetens ledelse, drift eller gjenoppretting i ekstraordinære situasjoner mot uønskede hendelser og handlinger, herunder adgang for uvedkommende. Det er virksomhetens ansvar å planlegge, gjennomføre og vedlikeholde sikringstiltak etter anleggets type, oppbygging og funksjon.

I tillegg til kravene til sikring etter Bfe § 5-3, skal anlegg oppfylle følgende generelle krav til sikring:

- Anlegget skal utføres etter krav til normalt sikringsnivå gitt i Vedlegg 1 til § 5-4.
- Skader og funksjonstap skal oppdages innen rimelig tid.
- Skader skal utbedres og anleggets funksjoner skal gjenopprettes uten ugrunnet opphold

Krav til sikringstiltak fremgår av Bfe og konkrete tiltak for sikring skal ikke offentliggjøres.

Vi vil gjøre oppmerksom på at disse sikringstiltak må følges opp under byggeprosessen iht. gjeldende forskrift. NVE forutsetter at tiltaket etableres i henhold til gjeldende regelverk, og at sikkerhet som adgangskontroll, tilbakebrannsikring etc. prioriteres.

Annet

Konsesjonæren skal få dokumentert fra prosjekterende og utførende firma at disse har nødvendig godkjenning av personell og kompetanse.

Ved ev. påfølgende byggetrinn av varmesentralen, skal ny detaljplan godkjennes av NVE før anleggsarbeid kan igangsettes.

NVEs vedtak

Etter NVEs vurdering er forelagte detaljplan av 19.2.2015 innenfor de rammer konsesjonsgitte anlegg gir for utbygging og bruk av Dokken varmesentral. NVE godkjenner med dette detaljplan for Dokken varmesentral.

Tiltaket skal utføres i samsvar med dokumentasjon oversendt Bergen kommune i brev av 4.7.2013 og 11.9.2014 og på vilkår iht. rammetillatelse fra Bergen kommune av hhv.9.10.2013 og 23.1.2015, herunder vilkår igangsettingstillatelse og ferdigattest fra Bergen kommune. NVE ber om at oppdaterte tegninger for varmesentralen, inkludert utomhusplan, oversendes NVE innen 1.6.2015.

NVE understreker at utbygger selv er ansvarlig for at alle tekniske krav til det aktuelle byggverk blir ivaretatt.

NVEs godkjenning forutsetter at framlagte detaljplan er i samsvar med vilkår og forutsetninger gitt i fjernvarmekonsesjon av 12.2.2013.

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. fvl. kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no. Eventuelle klager vil bli sendt BKK Varme AS til uttalelse før saken legges frem for Olje- og energidepartementet.

Vi ber om at BKK Varme AS underretter grunneierne/rettighetshaverne og eventuelle tilgrensende fjernvarmekonsesjonærer om tillatelsen. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Vi ber derfor om at kopi av tillatelsen sendes grunneierne/rettighetshaverne. Kopi av orienteringen skal sendes NVE.

Med hilsen

Rune Flatby
avdelingsdirektør

Arne Olsen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.



Bergen kommune

Bergen kommune - Vann- og avløpsetaten

Bergen kommune, Byrådsavd. for byutvikling, klima og miljø

Bergen kommune, Etat for byggesak og private planer

Bergen kommune, Grønn etat

Bergen kommune, Klimaseksjonen

Bergen og omland havnevesen v/Larsson-Fedde, Cathrine

BKK Nett AS

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) - Region Vest

Enova SF

Fylkesmannen i Hordaland

Statens Vegvesen Region Vest