



Bakgrunn for vedtak

Skarelva kraftverk

Målselv kommune i Troms fylke



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Tiltakshaver	Skarelva kraft (SUS)
Referanse	
Dato	14.03.2019
Notatnummer	Bakgrunn for vedtak-notat 2019
Ansvarlig	Øystein Grundt
Saksbehandler	Dag Kjellevold

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9

7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18

8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B

6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Sammendrag

Tinfos AS søker på vegne av Skarelva Kraft (SUS) om tillatelse etter § 8 i vannressursloven til å utnytte et fall i Skarelva i Målselv kommune i Troms. Kraftverket vil få en installert effekt på 1,8 MW og en årlig fornybar energiproduksjon på ca 5,7 GWh. Det er planlagt å utnytte et fall på 160 m, med inntak på kote 300 og kraftstasjon på kote 140. Det må bygges ca. 250 m ny permanent vei opp til inntaket. Vannveien blir ca. 2,5 km lang og er planlagt som nedsprenget/nedgravd rør. Det planlagte slippet av minstevannføring ved inntaket er 90 l/s gjennom hele året som er lik alminnelig lavvannføring.

Målselv kommune viser til at det er Forsvaret som styrer aktiviteten i området og de har ingen særskilte merknader til prosjektet. **Fylkesmannen i Troms** anser Skarelva kraftverk som et av de mindre konfliktfylte småkraft-prosjektene i fylket. **Troms fylkeskommune** har ingen merknader. **Statens vegvesen** og **Direktoratet for mineralforvaltning** har ingen vesentlige merknader. **Forsvarsbygg** vurderer tiltaket til ikke å utfordre deres arealbruksinteresser, gitt at enkelte forutsetninger blir ivaretatt. **Mauken/Tromsdalen reinbeitedistrikt** frykter negative konsekvenser og er mot kraftverket. **Forum for Natur og Friluftsliv** deler fylkesmannens syn. **Troms Kraft Nett AS** konkluderer med at produksjonen kan leveres inn på eksisterende distribusjonsnett. **Rune Kristiansen** har en uttalelse av privatrettslig karakter.

En utbygging etter omsøkt plan vil gi om lag 5,7 GWh/år i ny fornybar energiproduksjon til en pris nær gjennomsnittet for andre vind- og vannkraftanlegg med gyldig konsesjon. Dette er en produksjon som er vanlig for småkraftverk. Selv om dette isolert sett ikke er et vesentlig bidrag til fornybar energiproduksjon, så utgjør småkraftverk samlet sett en stor andel av ny tilgang de senere år. De tre siste årene (2016-18) har NVE klarert 1,4 TWh ny energi fra småkraftverk. De konsesjonsgitte tiltakene vil være et bidrag i den politiske satsingen på småkraftverk, og satsingen på fornybar energi.

De aller fleste prosjektene vil ha enkelte negative konsekvenser for en eller flere allmenne interesser. For at NVE skal kunne gi konsesjon til kraftverket må virkningene ikke bryte med de føringer som er gitt i Olje- og energidepartementets retningslinjer for utbygging av små vannkraftverk. Videre må de samlede ulempe ikke være av et slikt omfang at de overskrider fordelene ved tiltaket. NVE kan sette krav om avbøtende tiltak som del av konsesjonsvilkårene for å redusere ulempe til et akseptabelt nivå.

En utbygging av Skarelva kraftverk vil medføre redusert vannføring på utbyggingsstrekningen og endre forholdene for ferskvannsauna og fuktighetskrevende arter. Samtidig mener NVE at fastsatt minstevannføring kan avbøte virkningene i tilstrekkelig grad.

Tiltaket ligger innenfor Mauken - Blåtind skyte- og øvingsfelt, og hele influensområdet ligger i Forsvarets område for tung øvingsaktivitet. Området rundt elva bærer i stor grad preg av slitasje, veier og øvingsaktivitet. Etter NVEs vurdering kan Skarelva kraftverk være med på å øke den fornybare kraftproduksjonen i Norge, uten å medføre vesentlige negative virkninger for Skardalens miljø og landskap, gitt at Forsvarets interesser ivaretas ved planlegging, utbygging og drift av anlegget.

Etter en helhetsvurdering av planene og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir Skarelva Kraft SUS tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Skarelva kraftverk. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Dette vedtaket gjelder kun tillatelse etter vannressursloven.



Innhold

Sammendrag	1
Søknad	3
Høring og distriktsbehandling	7
NVEs vurdering	14
NVEs konklusjon	17
Forholdet til annet lovverk	18
Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven	20
Vedlegg - Kart	23

Søknad

NVE har mottatt følgende søknad fra Tinfos AS, datert 22.06.2017:

«Søknad om konsesjon for bygging av Skarelva kraftverk

Tinfos AS søker på vegne av Skarelva kraft (SUS) om å utnytte vannfallet i Skarelva i Målselv kommune i Troms fylke, og søker herved om følgende tillatelser:

I Etter vannressursloven, jf. § 8, om tillatelse til:

- å bygge Skarelva kraftverk med tilhørende inntaksdam, rørgate og kraftstasjon.

II Etter energiloven, jf. § 3-1, om tillatelse til:

- bygging og drift av Skarelva kraftverk, med tilhørende koblingsanlegg og kraftlinjer som beskrevet i søknaden.»

Skarelva kraftverk, endelig omsøkte hoveddata

TILSIG		Hovedalternativ
Nedbørfelt	km ²	14,1
Årlig tilsig til inntaket	mill.m ³	20,7
Spesifikk avrenning	l/(s·km ²)	46,5
Middelvannføring	l/s	650
Alminnelig lavvannføring	l/s	90
5-persentil sommer (1/5-30/9)	l/s	180
5-persentil vinter (1/10-30/4)	l/s	80
KRAFTVERK		
Inntak	moh.	300
Avløp	moh.	140
Lengde på berørt elvestrekning	m	2560
Brutto fallhøyde	m	160
Midlere energiekvivalent	kWh/m ³	0,381
Slukeevne, maks	l/s	1300
Minste driftsvannføring	l/s	65
Planlagt minstevannføring, sommer	l/s	90
Planlagt minstevannføring, vinter	l/s	90
Tilløpsrør, diameter	mm	800
Tunnel, tverrsnitt	m ²	-
Tilløpsrør/tunnel, lengde	m	2350
Installert effekt, maks	MW	1,8
Brukstid	timer	3143
MAGASIN		
Magasinvolum	mill. m ³	
HRV	moh.	
LRV	moh.	
PRODUKSJON		
Produksjon, vinter (1/10 - 30/4)	GWh	2,2
Produksjon, sommer (1/5 - 30/9)	GWh	3,5

Produksjon, årlig middel	GWh	5,7
--------------------------	-----	-----

ØKONOMI

Utbyggingskostnad	mill.kr	25,6
Utbyggingspris	kr/kWh	4,49

Skarelva kraftverk, elektriske anlegg**GENERATOR**

Ytelse	MVA	2,0
Spenning	kV	0,69

TRANSFORMATOR

Ytelse	MVA	2,2
Omsetning	kV/kV	22/0,69

NETTILKNYTNING (kraftlinjer/kabler)

Lengde	m	950
Nominell spenning	kV	22
		Jordkabel

Om søker

Tinfos AS på Notodden søker på vegne av Skarelva Kraft (SUS) om konsesjon til å bygge Skarelva kraftverk, lokalisert i Målselv kommune i Troms fylke.

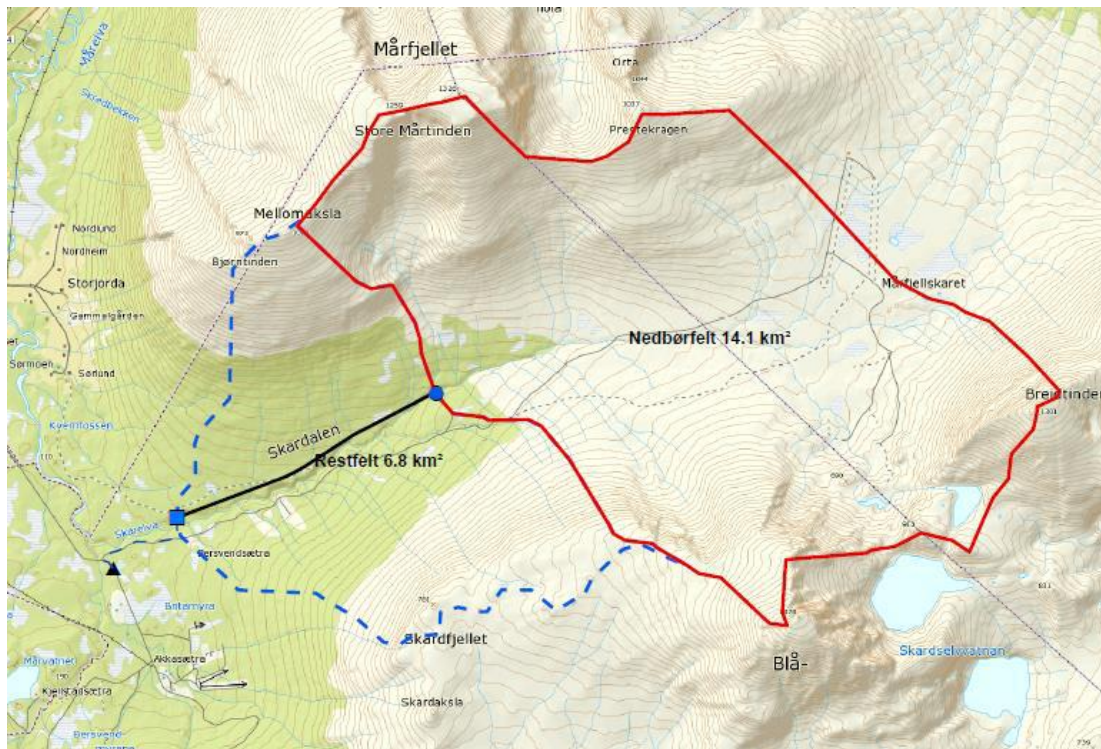
Skarelva Kraft vil bli et aksjeselskap med eierandeler fordelt mellom berørte grunneiere og Tinfos AS.

Beskrivelse av området

Skarelva kraftverk med nettilknytning er planlagt i Skardalen, i Målselv kommune. Skarelva renner gjennom Skardalen, som ligger mellom Mårfjellet og Blåtindan. For øvrig ligger forsvarrets skyte- og øvingsfelt «Mauken – Blåtind» i Skardalen. Skarelva er et sidevassdrag til Mårelva, og er registrert under navnet Mårelva med vassdragsnr 196.4Z i «REGINE».

Skardalen er formet som en u-dal med høye fjell på begge sider, med topper over 1300 moh. Skarelva får tilførsel fra et mylder av bekker med utspring oppe i fjellsidene og bakover i dalen. I dalbunnen vokser bjørkeskog på middels til høy bonitet.

Tiltaksområdet ligger i et område med til dels rik berggrunn, tykke lag morene og enkelte breelvavsetninger (NGU, 2013).



Teknisk plan

Utbyggingsplanene går ut på å benytte vann fra Skarelva-vassdraget til kraftproduksjon. Det er planlagt å bygge en terskel med et inntak på ca. kote 300. Dette vil heve vannstanden ca. 5 m. Fra inntaket er det planlagt nedgravd rørgate med lengde på ca. 2350 m til en kraftstasjon i dagen. Kraftstasjonen vil utnytte et fall på ca. 160 m. Fra kraftstasjonen legges jordkabel ned til tilknytningspunkt til 22 kV luftledning som passerer området der kraftverket planlegges etablert.

Inntak

Det er planlagt en inntakskonstruksjon på ca. kote 300. Inntaket er plassert nedenfor samløpet mellom Skarelva og en bekk fra Mellomaksla.

Det planlegges et lite inntaksbasseng ved å bygge en inntaksdam i form av en betongbuedam tvers over elven. Dammen får overløp. Største høyde på inntaksdammen kan bli opptil 5 m og damkronen vil bli ca. 25 m lang. Dammen er tenkt fundamentert på fjell siden det er fjell i hele profilet. Neddemt areal er estimert til ca. 1 daa og vannvolumet til ca. 3500 m³.

Inntaket vil bli konstruert som en integrert del av dammen med tilhørende bjelkestengsel, inntaksrist og arrangement for slipp og logging av minstevannføring.

Vannvei

Fra inntaket vil vannet gå i nedgravd rørgate i ca 2350 m. Rørgaten vil bestå av GRP rør med rørdiameter på ca 800 mm. Den planlagte rørtraseen ligger for det meste i snauhogd terreng i øvre del. Den nedgravde rørgaten vil i store deler følge en eksisterende traktorvei, foruten nedre del på ca 600 m som består av bjørkeskog. Det er estimert at det vil bli behov for sprengning i ca 450 m av rørlengden.

Rørtraseen vil gå sør-vestover fra inntaksområdet og holde seg på nordsiden av Skarelva. I anleggsperioden kan traseen ha en bredde på opp mot 30 m. Etter endt anleggsperiode skal traseen arronderes og istandsettes for naturlig revegetering.

Kraftstasjon

Stasjonsområdet er tenkt plassert i et område med relativt småvokst, beitepåvirket bjørkeskog. Plasseringen ligger på nordsiden av Skarelva, på ca. kote 140.

Stasjonen er tenkt bygget i betong og vil få en grunnflate på ca. 200 m², samt et parkeringsareal på ca. 150 m². Det er planlagt å installere ett Pelton-aggregat med effekt på ca. 1,8 MW. Ytelsen vil bli på ca. 2,0 MVA. Det planlegges en maskinspenning på 0,69 kV med omsetning til 22 kV nettspenning.

Nettilknytning

Kundespesifikke nettanlegg

Kraftverket knyttes til eksisterende 22 kV luftledning som passerer i utkanten av Skardalen. Nettet tilhører områdekonsesjonær Troms Kraft Nett AS. En 22 kV jordkabel legges fra kraftstasjonen, over Skarelva og ca. 150 m gjennom yngre bjørkeskog, bort til Forsvarets vei på sørsiden av Skarelva. Jordkabelen følger derfra veinettet vestover for tilknytning til 22 kV luftledning. Total lengde på jordkabelen er ca. 950 m.

Ev. skog ryddes midlertidig i et belte på ca. 5 m ved nedgraving av kabel i terrenget. Traseen settes deretter i stand for naturlig revegetering. Langs veiskulder legges det kun til rette for bunn-/feltsjikt.

Øvrig nett og forhold til overliggende nett

Det er ingen flaskehals på overføring av effekt pr i dag (Troms Kraft Nett AS, 2012). Målselv kommune har kapasitet i regionalnettet for å ta imot kraft fra Skarelva kraftverk (Troms Kraft Nett AS, 2010).

Veier

På nordsiden av Skarelva går det i dag en skogsbilvei et stykke oppover dalen. Veien går etter hvert over til en traktorslepe, og stopper opp et stykke nedenfor planlagt inntak. Det går også en traktorvei ned forbi planlagt kraftverkstomt.

På sørsiden av kraftstasjonen har forsvaret anlagt vei gjennom det meste av Skardalen. Det vil være behov for å forsterke eksisterende traktorveier/-slepe. I tillegg er det nødvendig å bygge ca. 20 m ny vei fra eksisterende traktorvei og frem til kraftstasjonsbygget og ca. 250 m forlengelse av vei opp til inntaket. Veien vil få en veibredde på 4 m. Ryddebeltet i anleggsfasen vil bli på ca. 15 m.

Massetak og deponi

Det vil bli behov for masser til blant annet veibygging og omfylling av rør, samt eventuelt plasstøpt betong. Nødvendig masse vil etter planen kjøpes inn.

Det er foreløpig ikke planlagt massetak eller deponi i forbindelse med tiltaket. Grunneier har imidlertid flere muligheter for deponi. Overskuddsmasser fra legging av rørgate vil forsøkes arrondert i terrenget på en naturtro måte. Alternativt vil det i detaljfasen utarbeides en plan for deponering i området eller massene vil kjøres bort til godkjent deponi eller anvendes til godkjent formål. Det skal tilstrebes intern bruk av masser der det er mulig, til f. eks. veibygging og omfylling av rør.

Forholdet til offentlige planer

Kommuneplan

I henhold til kommuneplanens arealdel (2012-2025) for Målselv kommune er tiltaksområdet avsatt til «Forsvaret», og er markert som «sone med særlig angitt hensyn». Området er også markert som støysone og videreføring av reguleringsplan. Se ellers omtale til kommuneplan bak i dokumentet.

Tiltaksområdet inngår i «Reguleringsplan for Mauken – Blåtind skyte- og øvingsfelt med sammenbinding» (2010). Som et viktig vassdrag er Skarelva satt av som et spesialområde for vern (SV2), med mellom 30 - 100 m vernesone på hver side av vassdraget. Hensikten med vernesonen er å bevare naturmiljøet i og langs vassdraget, samt å forebygge mot erosjon. I vernesonen skal eksisterende vegetasjon bevares, unntatt ved rydding av siktsoner og ved nødvendige kryssinger av vassdragene. Fysiske inngrep som hogst, drenering og igjenfylling er ikke tillatt, men det er tillatt å tilrettelegge for to kryssinger av bekk med kjøretøy innenfor området.

Verneplan for vassdrag

Skarelva inngår ikke i Verneplan for vassdrag (NVE Altas 2013). Det gjør derimot Sagelva, som så vidt grenser til Skarelvas nedbørfelt i sørøst, og flere nærliggende vassdrag som deler av Måselva og Rossfjordvassdraget.

Nasjonale laksevassdrag

Skarelva drenerer til Mårelva, som har utløp i den nasjonale laksefjorden Aursfjorden. Mårelva inngår ikke i nasjonale laksevassdrag.

Flerbruksplan for skyte og øvingsfelt

Forsvarsbygg har utarbeidet en 1. utgave til en flerbruksplan for Mauken og Blåtind skyte- og øvingsfelt. Allmennhetens adgang og bruk av skyte- og øvingsfeltene reguleres av friluftsløven, med begrensninger som følger av sikkerhetsbestemmelser og -tiltak ved militær aktivitet. Motorisert ferdsel er ikke tillatt for andre enn grunneiere og rettighetshavere i Blåtind.

Høring og distriktsbehandling

Søknaden er behandlet etter reglene i kapittel 3 i vannressursloven. Den er kunngjort og lagt ut til offentlig ettersyn. I tillegg har søknaden vært sendt lokale myndigheter og interesseorganisasjoner, samt berørte parter for uttalelse. NVE var på befaring i området den 13.06.18 sammen med representanter for søkeren og flere av høringspartene. Høringsuttalelsene har vært forelagt søkeren for kommentar.

Høringspartenes egne oppsummeringer er referert der hvor slike foreligger. Andre uttalelser er forkortet av NVE. Fullstendige uttalelser er tilgjengelige via offentlig postjournal og/eller NVEs nettsider.

NVE har mottatt følgende kommentarer til søknaden:

Målselv kommune uttaler i brev av 06.11.2017:

«Viser til høring på søknad om tillatelse til å bygge Skarelva kraftverk i Målselv kommune. Skarelva er innlemmet i Reguleringsplan for Mauken-Blåtind skyte- og øvingsfelt med sammenbinding, planident 19240070. Reguleringsplanen ble vedtatt 10.06.2010.»

Skarelva er avsatt som vassdrag med vernesone som SV2-9. Reguleringsplan med bestemmelser er vedlagt høringsvaret. Skarelva renner ned i Mårelva som er lakseførende.

Målselv kommune sine interesser i område er som planmyndighet der vi forholder oss til reguleringsplanen. Det er forsvaret som styrer aktiviteten i området. Vi ber derfor NVE ta inn Forsvarsbygg som høringsinstans før vedtak fattes.

Reguleringsplanområdet er brukt som beiteland for husdyr. Ved eventuell utbygging av faste installasjoner må sikring med tanke på dyrevelferd hensynstas. Målselv sau og geit kan uttale seg om bruken på vegne av utøverne.»

Fylkesmannen i Troms uttaler i et brev av 02.11.2017:

«Konklusjon

Fylkesmannen anser Skarelva kraftverk som et av de mindre konfliktfylte småkraft-prosjektene i fylket. Fylkesmannen aksepterer derfor utbygging av Skarelva. Det bør imidlertid stilles krav om minstevannføringslipp tilsvarende 5-persentilen for sommer og vinter.

For alle vassdrag med fossekall er minstevannføring for å sikre vanndekket areal og bunndyrproduksjon et viktig avbøtende tiltak. Det samme er oppsetting av hekkedasser for fossekall på egnete steder, slik som avløpstunell fra kraftverket.

Det må også stilles krav om revegetering av rørgatetrase og andre områder det gjøres terrenginngrep. Det må ikke benyttes frø eller frøblandinger av arter som ikke forekommer på stedet. Fortrinnsvis bør torv og plantemateriale fjerne forsiktig og lagres slik at toppdekket kan tilbakeføres etter ferdigstillelse.

Det må videre gjøres avbøtende tiltak for å unngå unødig forstyrrelse av stedegent dyreliv og for å unngå at det settes kjørespor i våtmark og andre sårbare områder.

Inntaksdammen bør inngjerdes for å hindre reinsdyr og andre dyr fra å komme inn i inntaksdammen. Tidspunkt for anleggsarbeid må avtales med berørt reinbeitedistrikt.»

Troms fylkeskommune uttaler i brev av 26.10.2017:

(...)

«Vi har ingen merknader til konsesjonssøknaden for utbygging av Skarelva kraftverk i Målselv kommune.»

Statens vegvesen har i brev av 09.10.2017 uttalt:

«Ut fra forelagt informasjon skal en eksisterende avkjørsel benyttes som adkomst fra Fv.184. Avkjørselen ligger på vegreferanse Hp01 m4680. Statens vegvesen ber om at det søkes om utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra Fv.184 iht. Veglova §40.»

Direktoratet for mineralforvaltning uttaler i et brev av 19.09.2017:

«DMF kan ikke se at planen berører registrerte forekomster av mineralske ressurser av regional, nasjonal eller internasjonal verdi, bergrettigheter eller masseuttak i drift, og vi har dermed ingen merknader til høring av søknad om tillatelse til å bygge Skarelva kraftverk i Målselv kommune i Troms.»

Forsvarsbygg uttaler i et brev av 03.11.2017:

«Forsvarsbygg gjorde i uttalelse av 02.09.2013 til Tinfos avd Nord, rede for våre vurderinger av det foreslåtte kraftverket. Vår uttalelse er vedlagt konsesjonssøknaden. Forsvarsbygg vurderte tiltaket den gang til ikke å utfordre Forsvarets arealbruksinteresser, gitt at enkelte forutsetninger ble ivaretatt. Med bakgrunn i dette mener vi at:

-Hensynet til Forsvarets aktivitet burde vært omtalt i eget kapittel der angitte forutsetninger ble drøftet mhp ivaretagelse, herunder spesielt sikring og merking av anlegget mot Forsvarets virksomhet. Eventuelle merkostnader eller ulemper for tilgrensende virksomhet i bygge- og driftsfasen bør beskrives

-Forsvaret kan etablere to krysningspunkter over Skarelva for alle typer kjøretøy. Det fremkommer ikke noen vurdering av hvilken betydning dette ville kunne få for en nedgravd rørledning

-Ettersom tilknytning til kraftnettet er planlagt som jordkabel i 800m av Forsvarets veg, bør det synliggjøres hvordan tillatelse eller krav til utførelse er vurdert

-Kostnader ift sikring/tilpassing til Forsvarets aktivitet er i for liten grad spesifisert

Forsvarsbygg mener at forutsetningene som ble angitt i overnevnte høringsuttalelse, må oppfylles. Vi anser ikke at foreliggende søknad er fullt ut klargjørende i så måte.»

Mauken/Tromsdalen reinbeitedistrikt uttaler i en e-post av 23.12.2017:

«"Vedtak: Distriktsstyret frykter negative konsekvenser av dette tiltaket, og går derfor imot dette, da det vil berøre flytteveg. Stengning av flytteveg vil få svært store og negative konsekvenser for næringa, og medføre at reinen ikke lenger kan bevege seg fritt og uhindret i dette området. Det følger forøvring av reindriftslovens § 22, at "flytteveger ikke må stenges"»

Forum for Natur og Friluftsliv uttaler i et brev av 05.11.2017:

(...)

«Konklusjon

FNF Troms er av den oppfatning at dette er blant de mindre konfliktfylte småkraftprosjektene i fylket. Kombinasjonen av at tiltaket planlegges i et skyte- og øvingsfelt for Forsvaret med tung øvingsaktivitet og mange eksisterende inngrep, relativt lav verdi for friluftsliv, samt relativt små konsekvenser for naturtyper og biologisk mangfold, gjør at natur- og friluftslivorganisasjonene finner prosjektet akseptabelt. Vi ber likevel NVE vurdere å øke den foreslåtte minstevannføringen, samt sette klare vilkår til utføring, anleggsperiode og drift. FNF Troms og noen av medlemsorganisasjonene, især Naturvernforbundet, ønsker å delta på befaring, og vil kunne komme med tilleggsbemerking under og etter gjennomføring.»

Troms Kraft Nett AS uttaler i en forstudie av 12.11.2017:

(...)

«KONKLUSJON

Produksjon ved Skarelva Kraftverk tilsvarende 1,8 MW kan leveres inn på eksisterende distribusjonsnett, dette ettersom spenningsgrenser ikke overskrides og ingen komponenter vil bli overbelastet.»

Rune Kristiansen har innsendt uttalelse den 05.11.2017:

«Det er ikke korrekte opplysninger om rettighetshavere. Det er felles rettigheter mella gr nr12 br nr 4,5 og 6 kilde skyldelingspapir. Det må også utredes hvilke konsekvenser lite vannføring vil ha for betydning av beiting med sau, da elva er en naturlig grense og med lite vann føring kan sauen krysse elven mye mer uhindret. Det må også vurdere konsekvensen for ørret og røye i skard elva da det er en del fisk i den. Kart med eiendoms grenser må sjekkes opp mot skjell steiner og skyldelingspapir. Skyldelingspapir kan etter sendes»

Tinfoss AS har på vegne av søker svart på uttalelsene i et brev 10.04.2018:

«Direktoratet for mineralforvaltning

Direktoratet for mineralforvaltning har ingen merknader til søknaden om å bygge Skarelva kraftverk.

Forsvarsbygg

Forsvarsbygg viser til sin tidligere uttalelse datert 02.09.2013 vedlagt konsesjonssøknaden, hvor de vurderte tiltaket til ikke å utfordre Forsvarets arealbruksinteresser, gitt at enkelte forutsetninger ble ivaretatt. De bemerker at hensynet til Forsvarets aktivitet burde vært omtalt i eget punkt i søknaden, der ivaretagelse av angitte forutsetninger ble nærmere drøftet. De anser at søknaden ikke er fullt ut klargjørende i så måte.

Kommentarer fra søker:

Søker viser til kapittel 3.14 i søknaden der angitte forutsetninger fra Forsvarsbygg er omtalt med henvisning til vedlegg 16 (uttalelse fra Forsvarsbygg). Hensynet til Forsvarets aktivitet, herunder merking av anlegget, tilrettelegging for krysningspunkter over nedgravd rørgate m.m., vil bli ivaretatt som beskrevet i søknaden. Dette er også nevnt under kapittel 4 «Avbøtende tiltak».

Når det gjelder krav til utførsel ved nedgraving av jordkabel langs bilveg, så vil dette avklares i samråd med Forsvarsbygg som del av detaljplan.

Forum for natur og friluftsliv Troms

FNF Troms er av den oppfatning at dette er blant de mindre konfliktfylte småkraftprosjektene i fylket. Kombinasjonen av at tiltaket planlegges i et skyte- og øvingsfelt for Forsvaret med mange eksisterende inngrep, relativt lav verdi for friluftsliv, samt små konsekvenser for naturtyper og biologisk mangfold, gjør at natur- og friluftslivsorganisasjonene finner prosjektet akseptabelt. FNF Troms ber NVE vurdere å øke foreslått minstevannføring, samt sette klare vilkår til utføring og drift.

FNF Troms og Naturvernforbundet ønsker å delta på sluttbefaring, samt ha mulighet til å komme med tilleggsbemerkninger i forbindelse med dette.

Kommentarer fra søker:

FNF Troms ber NVE vurdere å øke foreslått minstevannføring til 5-persentilnivå, selv om FNF mener at prosjektet har relativt små konsekvenser for biologisk mangfold. Søker mener at omsøkt minstevannføring er tilstrekkelig som avbøtende tiltak for å opprettholde et visst grunnlag for det biologiske mangfoldet langs planlagt utbyggingsstrekning. Restfeltet mellom inntak og kraftstasjon er også av en slik størrelse at bidraget til restvannføring nedstrøms inntaket vil være merkbart, og søker mener derfor at omsøkt minstevannføring er på et akseptabelt nivå.

FNF Troms er ellers velkommen til å komme med tilleggsbemerkninger i forbindelse sluttbefaring.

Mauken Tromsdalen Reinbeitedistrikt

Reinbeitedistriktet frykter negative konsekvenser av omsøkt tiltak, da de hevder det vil berøre flytteveg for rein i Skardalen. De er derfor negative til søknad om å bygge kraftverket.

Kommentarer fra søker:

Søker har vurdert konsekvenser for reindrift basert på kart til reindriftsforvaltningen, samt kontakt med reinbeitedistriktet ved Tore Anders Oskal. Flytteleia som reinbeitedistriktet mener vil bli negativt påvirket av utbyggingen, er inntegnet sør for Skarelva. Da både rørgata, adkomst og kraftstasjonen med utløp er planlagt nord for elva, vurderes tiltakets påvirkning som lite negativt for reindriften. Det samme gjelder for en trekklei som krysser elva oppstrøms inntaket, som etter vår vurdering heller ikke vil bli berørt av utbyggingen.

Søker ser imidlertid behovet for å tilpasse byggetiden i samråd med reindriftsforvaltningen, da anleggsperioden kan virke forstyrrende for reinen. Tiltak for å hindre ulemper for reindriftnæringen, er av den årsak nevnt i søknaden under planlagte avbøtende tiltak. Søker viser ellers til sin vurdering av konsekvenser for reindriften, slik den fremgår av søknaden i kapittel 3.11.

Målselv kommune

Kommunen viser i sin uttalelse til Reguleringsplan for Mauken-Blåtind skyte- og øvingsfelt og presiserer at det er forsvaret som styrer aktiviteten i området. Kommunen viser ellers til at området blir brukt som beiteland for husdyr.

Kommentarer fra søker:

Søker er kjent med gjeldene reguleringsplan, samt at området brukes som beiteland som beskrevet i søknaden. Når det gjelder hensynet til forsvarets aktivitet viser vi til søkers kommentarer til uttalelsen fra Forsvarsbygg.

Rune Kristiansen

Rune Kristiansen hevder at søknaden ikke er korrekt gjeldene opplysninger om rettighetshavere. I følge uttalen så er det felles rettigheter mellom gnr. 12 og bnr. 4, 5 og 6, med kilde skyldelingspapir. Rune Kristiansen påpeker også at konsekvenser av redusert vannføring må utredes for sau på beite, samt for fisk i elva.

Kommentarer fra søker:

Rune Kristiansen står oppført som eier av gnr. 12 og bnr. 4 og 5. Nevnte eiendommer grenser mot gnr. 12 og bnr. 6 som er oppført som en av rettighetshaverne i prosjektet. Oversikt over grunneiere i prosjektet fremgår av vedlegg 7 i søknaden, mens eiendommenes beliggenhet fremgår av situasjonskart i vedlegg 3.

I matrikkelen fremgår det at Kristian Magne Karlsen er oppført som eier av gnr. 12 og bnr. 6 og søker er ikke kjent med informasjonen som Rune Kristiansen påpeker. Søker har derfor bedt Rune Kristiansen legge frem dokumentasjon slik at dette kan oppklares.

Når det gjelder konsekvenser for jord- og skogressurser inkludert konsekvenser for sau på utmarksbeite, så er disse vurdert som ubetydelige (se kapittel 3.12). Til tross for redusert vannføring vil terrenget med bratte sider ned mot elva på begge sider, fremdeles danne naturlig grense for sauene.

Konsekvenser for fisk er gjort rede for i kapittel 3.7 og søker har ingen ytterligere merknader til konsekvenser for det akvatiske miljøet.

Statens vegvesen

Statens vegvesen ber om at det søkes om utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra Fv. 184 iht. Veglova §40.

Kommentarer fra søker:

Søker vil som del av detaljplanleggingen søke om utvidet bruk av eksisterende avkjørsel iht. Veglova §40.

Troms fylkeskommune

Fylkeskommunen har ingen merknader til konsesjonssøknaden for utbygging av Skarelva kraftverk. De minner imidlertid om tiltakshavers meldeplikt som etter Lov om Kulturminner av 1978 at §8 pålegger tiltakshaver, eller de som utfører arbeidet for han, å melde fra til kulturmyndighetene dersom det under arbeidet oppdages spor etter tidligere menneskelig aktivitet.

Kommentarer fra søker:

Søker bekrefter at meldeplikten iht. kulturminnelovgivningen vil bli overholdt ved eventuelle funn.

Troms kraft

Troms kraft bekrefter at produksjonen fra Skarelva kraftverk tilsvarende 1,8 MW kan leveres på eksisterende distribusjonsnett. Anleggsbidraget for nettilknytning antas å være i størrelsesorden NOK 550 – 600 000,-.

Kommentarer fra søker:

Søker har tatt høyde for et anleggsbidrag i denne størrelsesorden i kostandsoverslaget for tiltaket.

Fylkesmannen i Troms

Fylkesmannen i Troms anser Skarelva kraftverk som et av de mindre konfliktfylte småkraft-prosjektene i fylket og kan akseptere en utbygging i Skarelva.

Fylkesmannen foreslår avbøtende tiltak som slipp av minstevannføring tilsvarende 5-persentil for sommer og vinter, etablering av hekkedasser for fossefall i avløpstunnel fra kraftverket og revegetering av området som berøres. Det forutsettes også at det gjøres avbøtende tiltak for å unngå unødig forstyrrelse av stedegent dyreliv og for å unngå at det settes kjørespor i våtmark og andre sårbare områder. Videre forutsettes det at inntaksdammen gjerdes inn for å hindre at reinsdyr tar seg inn i inntaksdammen i tillegg til at tidspunkt for anleggsarbeid må avtales med reinbeitedistriktet.

Kommentar fra søker:

Søker er enig i at Skarelva kraftverk er et lite konfliktfylt småkraft-prosjekt, og de foreslåtte avbøtende tiltakene fra Fylkesmannen samsvarer i stor grad med hva som er planlagt gjennomført for dette prosjektet. Hva gjelder minstevannføring så mener søker at denne er på et akseptabelt nivå. Ved å øke minstevannføringen vil miljøkonsekvensene bli marginalt bedre, men prosjektet vil også bli vanskeligere å realisere som følge av lavere produksjon og høyere utbyggingspris.

Avslutningsvis vil vi vise til at Tinfos har sitt hovedsete på et vernet område i Notodden. På dette området driver vi kraft- og kulturanlegg. Vi har mottatt Telemark Fylkeskommunes Byggeskikkpris to ganger for vårt arbeid på dette området. På denne bakgrunn, samt på bakgrunn av vår lange fartstid som kraftprodusent, anser vi at Tinfos sin kompetanse og erfaring tilsier at også Skarelva kraftverk kan og vil bli bygget på en måte som ivaretar både naturmangfoldet og estetikken i området.»

NVEs vurdering

Hydrologiske virkninger av utbyggingen

Kraftverket utnytter et nedbørfelt på 14,1 km² ved inntaket, og middelvannføringen er beregnet til 0,65 m³/s. Avrenningen varierer fra år til år med dominerende vårflokker. Laveste vannføring opptrer gjerne om vinteren. 5-persentil sommer- og vintervannføring er beregnet til henholdsvis 180 og 80 l/s. Alminnelig lavvannføring for vassdraget ved inntaket er beregnet til 90 l/s. Maksimal slukeevne i kraftverket er planlagt til 1,3 m³/s og minste driftsvannføring 0,065 m³/s. Det er foreslått å slippe en minstevannføring på 90 l/s hele året. Ifølge søknaden vil dette medføre at 85 % av tilgjengelig vannmengde benyttes til kraftproduksjon.

Med en maksimal slukeevne tilsvarende 200 % av middelvannføringen og foreslått minstevannføring på 90 l/s, vil dette gi en restvannføring på omtrent 220 l/s rett oppstrøms kraftstasjon som et gjennomsnitt over året. Det meste av dette vil komme i flomperioder. De store flomvannføringene blir i liten grad påvirket av utbyggingen. Ifølge søknaden vil det være overløp over dammen 47 dager i et middels vått år. I 46 dager vil vannføringen være under summen av minste driftsvannføring og minstevannføring og derfor for liten til at det kan produseres kraft, slik at kraftstasjonen må stoppe og hele tilsiget slippes forbi inntaket. Tilsiget fra restfeltet vil i gjennomsnitt bidra med 220 l/s ved kraftstasjonen.

NVE har kontrollert det hydrologiske grunnlaget i søknaden. Vi har ikke fått vesentlige avvik i forhold til søkers beregninger. Alle beregninger på basis av andre målte vassdrag vil ved skalering til det aktuelle vassdraget være beheftet med feilkilder. Dersom spesifikt normalavløp er beregnet med bakgrunn i NVEs avrenningskart, vil vi påpeke at disse har en usikkerhet på +/- 20 % og at usikkerheten øker for små nedbørfelt.

Produksjon og kostnader

Med bakgrunn i de hydrologiske dataene, som er lagt frem i søknaden, har søker beregnet gjennomsnittlig kraftproduksjon i Skareelva kraftverk til omtrent 5,7 GWh fordelt på 2,2 GWh vinterproduksjon og 3,5 GWh sommerproduksjon. Byggekostnadene er estimert til 25,6 mill. kr. Dette gir en utbyggingspris på 4,49 kr/kWh.

NVE har kontrollert de fremlagte beregningene over produksjon og kostnader. Vi har ikke fått vesentlige avvik i forhold til søkers beregninger. Energikostnaden over levetiden (LCOE) er beregnet til 0,38 kr/kWh (usikkerhet i spennet 0,32-0,44). Energikostnaden over levetiden tilsvarer den verdien kraften må ha for at prosjektet skal få positiv nettonåverdi. Beregningene forutsetter en kalkulasjonsrente på 6 %, økonomisk levetid på 40 år og drifts- og vedlikeholdskostnader på 7 øre/kWh.

NVE vurderer kostnadene ved tiltaket som gjennomsnittlige i forhold til andre vind- og småkraftverk som har endelig konsesjon per 1. kvartal 2016, men som ikke er bygget. Ved en eventuell konsesjon til prosjektet vil det allikevel være søkers ansvar å vurdere den bedriftsøkonomiske lønnsomheten til prosjektet.

Naturmangfold

Naturtyper, arter og akvatisk miljø

I influensområdet til Skarelva kraftverk finnes det en naturtype, «bekkekløft og bergvegg» vurdert som lokalt viktig (liten verdi). Etter Norsk rødliste for naturtyper er alle elveløp nå vurdert som «nært truet» (middels verdi).

Kartleggingen av biologisk mangfold har ikke påvist noen rødlistede arter som blir berørt.

Det foreligger ingen opplysninger om at influensområdet har forekomst av verken ål, elvemusling eller anadrom fisk.

Det er kun en privatperson som har påpekt at det er fisk i elva på utbyggingsstrekningen. Slik vi oppfatter det er det snakk om noe stedegen ørret og ev. røye. Vi mener slipp av minstevannføring hele året vil opprettholde noe av bestanden, og har ikke tillagt temaet særlig vekt.

Samlet vurdering for biologisk mangfold vil gi selve bekkestrengen middels verdi. Øvrig del av influensområdet har liten verdi. Etter vårt syn vil en utbygging etter forliggende planer, og med en fastsatt minstevannføring hele året, ha akseptable konsekvenser for naturmiljøet.

Forholdet til naturmangfoldloven

Alle myndighetsinstanser som forvalter natur, eller som fatter beslutninger som har virkninger for naturen, plikter etter naturmangfoldloven § 7 å vurdere planlagte tiltak opp mot naturmangfoldlovens relevante paragrafer. I NVEs vurdering av søknaden om Skarelva kraftverk legger vi til grunn prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 samt forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Kunnskapen om naturmangfoldet og effekter av eventuelle påvirkninger er basert på den informasjonen som er lagt fram i søknaden, miljørapport, høringsuttalelser, samt NVEs egne erfaringer. NVE har også gjort egne søk i tilgjengelige databaser som Naturbase og Artskart. Etter NVEs vurdering er det innhentet tilstrekkelig informasjon til å kunne fatte vedtak og for å vurdere tiltakets omfang og virkninger på det biologiske mangfoldet. Samlet sett mener NVE at sakens kunnskapsgrunnlag er godt nok utredet, jamfør naturmangfoldloven § 8.

En eventuell utbygging av Skarelva vil etter NVEs mening ikke være i konflikt med forvaltningsmålet for naturtyper og økosystemer gitt i naturmangfoldloven § 4 eller forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 gitt eventuelle avbøtende tiltak.

NVE har også sett påvirkningen fra Skarelva kraftverk i sammenheng med andre påvirkninger på naturtypene, artene og økosystemet. Det er relativt få vannkraftverk i området omkring Målselv kommune. Den samlede belastning på økosystemet og naturmangfoldet er dermed blitt vurdert, jamfør naturmangfoldloven § 10. Den samlede belastningen anses ikke som så stor at den blir avgjørende for konsesjonsspørsmålet.

Etter NVEs vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om virkninger tiltaket kan ha på naturmiljøet, og NVE mener at naturmangfoldloven § 9 (føre-var-prinsippet) ikke får avgjørende betydning for konsesjonsspørsmålet.

Avbøtende tiltak og utformingen av tiltaket vil spesifiseres nærmere i våre merknader til vilkår dersom det blir gitt konsesjon. Tiltakshaver vil da være den som bærer kostnadene av tiltakene, i tråd med naturmangfoldloven §§ 11-12.

Forsvarets Mauken - Blåtind skyte- og øvingsfelt, påvirkning på landskap, friluftsliv og brukerinteresser

Tiltaket ligger innenfor Mauken - Blåtind skyte- og øvingsfelt, og hele influensområdet ligger i Forsvarets område for tung øvingsaktivitet. Området rundt elva bærer i stor grad preg av slitasje, veier og øvingsaktivitet. Skyte- og øvingsfeltet medfører visse restriksjoner for allmennheten og setter naturlige begrensninger for bruken av området. Området er ikke åpen for fri ferdsel til enhver tid.

Fylkesmannen mener området har visuelle kvaliteter som er representativt for landskapet i regionen. Sett fra toppene omkring er Skardalen en del av et storslått landskap. Eksisterende inngrep i området som veier, anlegg og flatehogst trekker imidlertid ned landskapsverdien og landskapsopplevelsen.

NVE er enig i denne vurderingen. Hele tiltaksområdet ligger innenfor Forsvarets område for tung øvingsaktivitet. Dette er sterkt medvirkende til områdets moderate verdi for landskap og landskapsopplevelsen. Områdets restriksjoner for fri ferdsel gjør også at tiltaksområdet har moderat til liten verdi for friluftsliv.

Forsvarsbygg har utarbeidet en flerbruksplan for Mauken - Blåtind skyte- og øvingsfelt. Reguleringsplanen ble vedtatt 10.06.2010. Det er Forsvaret som styrer aktiviteten i området.

Forsvarsbygg har tidligere vurdert tiltaket til ikke å utfordre Forsvarets arealbruksinteresser, gitt at enkelte forutsetninger ble ivaretatt. De mener nå at hensynet til Forsvarets aktivitet burde vært omtalt i et eget kapittel der angitte forutsetninger ble drøftet mhp. ivaretagelse, herunder spesielt sikring og merking av anlegget mot forsvarets virksomhet. Kostnader ift. sikring/tilpassing til Forsvarets aktivitet er i liten grad spesifisert.

Søker mener de angitte forutsetningene fra Forsvarsbygg er omtalt i søknaden. Hensynet til Forsvarets aktivitet, herunder merking av anlegget og tilrettelegging for krysningspunkter over nedgravd rørgate, vil bli ivaretatt. Utførsel av jordkabel langs vei vil avklares i samråd med Forsvarsbygg i en detaljplan.

NVE mener de forhold Forsvaret tar opp kan avklares i en eventuell detaljplan. Slik vi oppfatter det er det ikke aktivitet tilknyttet Forsvarets virksomhet som er til hinder for en realisering av tiltaket.

Reindrift

Tiltaksområdet inngår i Mauken/Tromsdalen reinbeitedistrikt. Hele Skardalen er markert som høst- og vinterbeiteområde. En drivingslei/flyttlei er markert gjennom Skardalen på sørsiden av Skarelva, mens adkomstvei og vannvei planlegges på nordsiden av elva. En markert trekkvei krysser også Skarelva et godt stykke ovenfor planlagt inntak.

Reinbeitedistriktet frykter negative konsekvenser av omsøkt tiltak, da de hevder det vil berøre flyttlei for rein i Skardalen. De er derfor negative til søknaden.

Søker mener ut fra kart til reindriftsforvaltningen og kontakt med reinbeitedistriktet ved Tore Anders Oskal, at reinbeitedistriktet blir lite negativt berørt av omsøkt tiltak. Flyttlei som reinbeitedistriktet mener blir negativt påvirket av utbyggingen, er inntegnet sør for Skarelva. Da både vannvei, adkomst og kraftstasjon med utløp er planlagt nord for elva, mener søker reindriften blir lite negativt berørt. Det samme gjelder for trekklei som krysser elva oppstrøms inntaket.

NVE er enig med søker i denne vurderingen og mener reinbeitedistriktet blir lite negativt berørt av omsøkte tiltak. Det kom heller ikke frem noe under befaringen som tydet på at tiltaket vil berøre

flyttleier for reinbeitedistriktet. Vi legger likevel til grunn at ev. fremtidig anleggsvirksomhet ved en utbygging tilpasses reinbeitedistriktets aktivitet. Hva gjelder sikring av inntaksområdet slik fylkesmannen ber om, mener NVE at dette er forhold som kan vurderes på et senere tidspunkt om det skulle vise seg å representere et problem. Eier av vassdragsanlegget vil uansett være underlagt en aktsomhetsplikt, og med det kunne pålegges nødvendig sikring.

Samfunnsmessige fordeler

En eventuell utbygging av Skarelva kraftverk vil gi 5,7 GWh i et gjennomsnittså til en pris nær gjennomsnittet for vind- og vannkraftanlegg med gyldig konsesjon. Småkraftverk utgjør et viktig bidrag i satsingen på lønnsom fornybar energiproduksjon. Det omsøkte tiltaket vil gi inntekter til søker og grunneiere og generere skatteinntekter. Videre vil Skarelva kraftverk styrke næringsgrunnlaget i området og vil dermed kunne bidra til å opprettholde lokal bosetning.

Kristiansen mener elvas verdi som gjerde vil bli borte. NVE mener slipp av minstevannføring i stor grad vil opprettholde denne funksjonen. Ut over dette vil dette være et forhold som må avklares mellom partene direkte.

Oppsummering

En utbygging av Skarelva vil i et gjennomsnittså produsere om lag 5,7 GWh og ha en utbyggingskostnad på gjennomsnittet for omsøkte småkraftverk i de siste årene. En utbygging av Skarelva kraftverk vil medføre redusert vannføring på utbyggingsstrekningen og endre forholdene for ferskvannsfauunaen og fuktighetskrevende arter. Samtidig mener NVE at fastsatt minstevannføring kan avbøte virkningene i tilstrekkelig grad.

Tiltaket ligger innenfor Mauken og Blåtind skyte- og øvingsfelt, og hele influensområdet ligger i Forsvarets område for tung øvingsaktivitet. Området rundt elva bærer i stor grad preg av slitasje, veier og øvingsaktivitet. Etter NVEs vurdering kan Skarelva kraftverk være med på å øke den fornybare kraftproduksjonen i Norge, uten å medføre vesentlige negative virkninger for Skardalens miljø og landskap.

NVEs konklusjon

Etter en helhetsvurdering av planene og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir Skarelva Kraft SUS tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Skarelva kraftverk. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Dette vedtaket gjelder kun tillatelse etter vannressursloven.

Øvrige forhold som er tatt opp av høringspartene gjelder i større grad krav til vilkår og avbøtende tiltak eller andre forhold som ikke er av betydning for vår konklusjon. Blant annet gjelder dette en uenighet om eiendomsforhold. Dette overlater vi til partene å avklare.

Vi legger til grunn at Skarelva Kraft samarbeider med Forsvaret i utarbeidelse av detaljplaner, i byggefasen og senere drift av anlegget.

Forholdet til annet lovverk

Forholdet til energiloven

Skarelva Kraft SUS har framlagt planer om installasjon av elektrisk høyspentanlegg som innebærer en nettilknytning på 950 m 22kV jordkabel til eksisterende linjenett samt installering av en generator med spenning på 0,69 kV og en transformator for omsetning til 22 kV.

Troms Kraft Nett AS er områdekonsesjonær og skal ifølge søknaden stå for bygging og drift av anlegget. Etter etablert praksis kan nødvendige høyspentanlegg bygges i medhold av nettselskapets områdekonsesjon. Hvis dette gjøres, er det ikke nødvendig med en egen anleggskonsesjon etter energiloven for høyspenttilknytning til 22 kV nett. De elektriske komponentene som installeres inne i kraftverket krever ikke konsesjon etter energiloven (jamfør Odelstingproposisjon nr 43 1989-90, s 87). Bygging og drift av de elektriske komponentene i kraftverket omfattes av FOR-2006-04-28-458 *Forskrift om sikkerhet ved arbeid i og drift av elektriske anlegg* og FOR-2005-12-20-1626 *Forskrift om elektriske forsyningsanlegg* og ivaretas av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Etter vilkår i områdekonsesjonen skal områdekonsesjonær fremlegge planer for ny nettilknytning og eventuell forsterkning for kommune, fylkesmann, grunneiere og andre berørte for uttalelse. Ved uenighet om løsninger kan områdekonsesjonær legge saken frem for NVE som da vil behandle saken som en anleggskonsesjon.

Virkningene av nettilknytningen har inngått i NVEs helhetsvurdering av kraftverksplanene. Troms Kraft bekrefter at produksjonen fra Skarelva kraftverk tilsvarende 1,8 MV kan leveres på eksisterende distribusjonsnett. Anleggsbidraget for nettilknytningen antas å være i størrelsesorden NOK 550-600 000,-.

NVE har ikke gjort en egen vurdering av kapasiteten i nettet, og tiltakshaver er selv ansvarlig for at avtale om nettilknytning er på plass før byggestart. NVE vil ikke behandle detaljplaner før tiltakshaver har dokumentert at det er tilgjengelig kapasitet og at kostnadsfordelingen er avklart. Slik dokumentasjon må foreligge samtidig med innsending av detaljplaner for godkjenning, jamfør konsesjonsvilkårenes post 4.

Forholdet til plan- og bygningsloven

Forskrift om byggesak (byggesaksforskriften) gir saker som er underlagt konsesjonsbehandling etter vannressursloven fritak for byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven. Dette forutsetter at tiltaket ikke er i strid med kommuneplanens arealdel eller gjeldende reguleringsplaner. Forholdet til plan- og bygningsloven må avklares med kommunen før tiltaket kan iverksettes.

Forholdet til kommuneplanen

Skarelva kraftverk vil i liten grad berøre vernesonen langs vassdraget med hensyn til fysiske inngrep, med unntak av dam og kraftstasjon. Rørgaten vil hovedsakelig berøre kantsonene ved inntak og utløp, men inngrepet vil være av midlertidig karakter. Imidlertid vil utbygget strekning fraføres vann. Slipp av minstevannføring vil være med å opprettholde vassdragets økologiske funksjon. Etablering av inntaksbasseng vil dessuten kunne tilføre området et nytt vassdragsselement, som kan fungere som oppvekstområde for bl.a. fisk, forutsatt at nedvandringmuligheten for fisk gjenskapes og at gjeninnføring av fisk er ønskelig. Tiltaket vil antagelig kreve dispensasjon fra reguleringsplanen.

Forholdet til forurensningsloven

Det må søkes Fylkesmannen om nødvendig avklaring etter forurensningsloven i anleggs- og driftsfasen. NVE har ikke myndighet til å gi vilkår etter forurensningsloven.

Forholdet til EUs vanndirektiv i sektormyndighetens konsesjonsbehandling

NVE har ved vurderingen av om konsesjon skal gis etter vannressursloven § 8 foretatt en vurdering av kravene i vannforskriften (FOR 2006-12-15 nr. 1446) § 12 vedrørende ny aktivitet eller nye inngrep. NVE har vurdert alle praktisk gjennomførbare tiltak som vil kunne redusere skadene og ulempene ved tiltaket. NVE har satt vilkår i konsesjonen som anses egnet for å avbøte en negativ utvikling i vannforekomsten, herunder krav om minstevannføring og standardvilkår som gir vassdragsmyndighetene, herunder Miljødirektoratet/Fylkesmannen etter vilkårenes post 5, anledning til å gi pålegg om tiltak som senere kan bedre forholdene i det berørte vassdraget. NVE har vurdert samfunnsnyttene av inngrepet til å være større enn skadene og ulempene ved tiltaket. Videre har NVE vurdert at hensikten med inngrepet i form av fornybar energiproduksjon ikke med rimelighet kan oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre. Både teknisk gjennomførbarhet og kostnader er vurdert.

Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven

Post 1: Vannslipp

Følgende data for vannføring og slukeevne er hentet fra konsesjonssøknaden og lagt til grunn for NVEs konsesjon og fastsettelse av minstevannføring:

Middelvannføring	l/s	650
Alminnelig lavvannføring	l/s	90
5-persentil sommer	l/s	180
5-persentil vinter	l/s	80
Maksimal slukeevne	m ³ /s	1,3
Maksimal slukeevne i % av middelvannføring	%	200
Minste driftsvannføring	l/s	65

Søker har foreslått en minstevannføring på 90 l/s hele året, lik alminnelig lavvannføring

Fylkesmannen og FNF ber NVE vurdere å øke foreslått minstevannføring til 5-persentilnivå. Begge mener likevel konsekvensene for biologisk mangfold er små i omsøkt prosjekt. Søker mener at omsøkt minstevannføring er tilstrekkelig som avbøtende tiltak for å opprettholde et visst grunnlag for det biologiske mangfoldet i og langs planlagt utbyggingsstrekning. Søker peker også på at restfeltet mellom inntak og kraftstasjon er av en størrelse slik at bidraget til restvannføring nedstrøms inntaket vil være merkbart.

NVE er enig med søker i deres vurdering og mener at slipp av minstevannføring i overkant av alminnelig lavvannføring vil være tilstrekkelig til å avbøte negative virkninger for akvatiske og fuktighetskrevede arter. NVE kan ikke se at området har landskapskvaliteter som tilsier at minstevannføringen økes nevneverdig. Vi har også merket oss at det er et betydelig restfelt som raskt vil gi en økt vannføring nedenfor inntaket.

Ut fra dette fastsetter NVE en minstevannføring på 100 l/s hele året. Dette representerer bare en marginal produksjonsreduksjon og er etter syn ikke avgjørende.

Dersom tilsiget ved inntaket er mindre enn minstevannføringskravet, skal hele tilsiget slippes forbi inntaket.

NVE presiserer at start-/stoppkjøring av kraftverket ikke skal forekomme. Kraftverket skal kjøres jevnt. Inntaksbassenget skal ikke benyttes til å oppnå økt driftstid, og det skal kun være små vannstandsvariasjoner knyttet til opp- og nedkjøring av kraftverket. Dette er primært av hensyn til naturens mangfold og mulig erosjonsfare.

Post 4: Godkjenning av planer, landskapsmessige forhold, tilsyn m.v.

Detaljerte planer skal forelegges og godkjennes av NVE før arbeidet settes i gang.

Før utarbeidelse av tekniske planer for dam og vannvei kan igangsettes, må søknad om konsekvensklasse for gitt alternativ være sendt NVE og vedtak fattet. Konsekvensklassen er

bestemmende for sikkerhetskravene som stilles til planlegging, bygging og drift og må derfor være avklart før arbeidet med tekniske planer starter.

NVEs miljøtilsyn vil ikke ta planer for landskap og miljø til behandling før anlegget har fått vedtak om konsekvensklasse.

NVE vil ikke godkjenne planene før det er dokumentert at det er tilgjengelig kapasitet i nettet og at kostnadsfordelingen er avklart, jamfør våre merknader under avsnittet "Forholdet til energiloven".

Vi viser også til merknadene i vilkårenes post 6 nedenfor, om kulturminner.

Nedenstående tabell angir rammene som ligger til grunn for konsesjonen. NVE presiserer at alle føringer og krav som er nevnt i dokumentet gjelder.

NVE har gitt konsesjon på følgende forutsetninger:

Valg av alternativ	
Inntak	Inntaksdammen skal plasseres i tråd med det som er oppgitt i søknaden. Nøyaktig plassering kan justeres ved detaljplan. Teknisk løsning for dokumentasjon av slipp av minstevannføring skal godkjennes av NVE.
Vannvei	Søknaden oppgir nedgravd.
Kraftstasjon	Kraftstasjon skal bygges i tråd med det som er oppgitt i søknaden, men kan justeres ved detaljplan.
Største slukeevne	Søknaden oppgir 1300 l/s.
Minste driftsvannføring	Søknaden oppgir 65 l/s.
Installert effekt	Søknaden oppgir 1,8 MV.
Antall turbiner/turbintype	Søknaden oppgir en Pelton-turbin.
Vei	Vei bygges som oppgitt i søknaden, men kan justeres ved detaljplan.
Annet	Ved en detaljplan skal denne utarbeides i samråd med Forsvarsbygg.

Dersom det ikke er oppgitt spesielle føringer i tabellen ovenfor kan mindre endringer godkjennes av NVE som del av detaljplangodkjenningen. Anlegg som ikke er bygget i samsvar med konsesjon og/eller planer godkjent av NVE, herunder også planlagt installert effekt og slukeevne, vil ikke være berettiget til å motta el-sertifikater. Dersom det er endringer skal dette gå tydelig frem ved oversendelse av detaljplanene.

Post 5: Naturforvaltning

Vilkår for naturforvaltning tas med i konsesjonen. Eventuelle pålegg i medhold av dette vilkåret må være relatert til skader forårsaket av tiltaket og stå i rimelig forhold til tiltakets størrelse og virkninger.

Typisk vilkår kan f.eks. være oppsett av rugekasser e.l. for fossekall. Dette er pålegg som tillegges fylkesmannens myndighet i medhold av dette kåret.

Post 6: Automatisk fredete kulturminner

NVE forutsetter at utbygger tar den nødvendige kontakt med fylkeskommunen for å klarere forholdet til kulturminneloven § 9 før innsending av detaljplan. Vi minner videre om den generelle aktsomhetsplikten med krav om varsling av aktuelle instanser dersom det støtes på kulturminner i byggefasen, jamfør kulturminneloven § 8 (jamfør vilkårenes pkt. 3).

Post 8: Terskler m.v.

Dette vilkåret gir hjemmel til å pålegge konsesjonær å etablere terskler eller gjennomføre andre biotopjusterende tiltak dersom dette skulle vise seg å være nødvendig.

Post 10: Registrering av minstevannføring m.v.

Det skal etableres en måleanordning for registrering av minstevannføring. Den tekniske løsningen for dokumentasjon av slipp av minstevannføringen skal godkjennes gjennom detaljplanen. Data skal fremlegges NVE på forespørsel og oppbevares så lenge anlegget er i drift.

Ved alle steder med pålegg om minstevannføring skal det settes opp skilt med opplysninger om vannslippbestemmelser som er lett synlig for allmennheten. NVE skal godkjenne merking og skiltenes utforming og plassering.

Vedlegg - Kart

