

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Agder Energi AS
Post: Postboks 603 Lundsiden, 4606 Kristiansand
Besøk: Kjøita 18, 4630 Kristiansand

Telefon: 38 60 70 00
Telefaks: 38 60 70 01
Kundetelefon:
E-post: firmapost@ae.no

Org nr.: NO 981 952 324 MVA

www.ae.no

DERES REF.:
14/293

VÅR REF.:
484619

DATO:
19.01.2015

Høringsuttalelse fra Agder Energi - til OEDs forslag om endring av lov om elsertifikater.

Vi viser til departementets pressemelding 3. desember og høringsnotat datert samme dag.

1. Innledning

Agder Energi (AE) er elsertifikatpliktig via datterselskapet LOS, og elsertifikatberettiget via datterselskapet Agder Energi Vannkraft. I tillegg er AE, med basis i en realiserbar vann- og vindkraftportefølje på over 1 TWh, en mulig investor i sertifikatberettigede anlegg.

AE har tidligere uttalt seg til NVEs rapport 5/2014 "Kontrollstasjonsrapport: NVEs gjennomgang av elsertifikatordningen", vi viser til vårt brev datert 12.05.2014. Innledningsvis gjentar vi hovedpunktene:

- Tilrettelegging for de samfunnsøkonomisk optimale prosjektene: Elsertifikatambisjonen og -plikten må oppfylles på billigst mulig måte for sluttbrukerne og for Norge og Sverige sett under ett. For å sikre at de samfunnsøkonomisk beste prosjektene bygges ut må rammebetingelsene for ny fornybar kraft samordnes slik at de blir relativt like i begge land. Vi peker her spesielt på at en del av aktørene i Sverige er begunstiget med fritak for elavgift for egenprodusert kraft.
- Avklare regler for kommende justeringer: Investeringsviljen i markedet hviler i stor grad på sertifikatprisen som kan forventes etter 2020. Mange av forholdene som påvirker denne prisen framstår som uavklarte og dette både svekker investeringsviljen og øker risikoen for å ikke nå 26,4 TWh målet i 2020. Spesielt må det avklares hvordan sertifikatberettiget produksjon fra anlegg som settes i drift etter 2020 vil bli hensyntatt ved framtidige justeringer av kvotekurvene.
- Sikre transparent marked: For å sikre et transparent marked må opplysninger som påvirker prisdannelsen tilflytte markedsaktørene på en bedre måte enn det gjør i dag. Dette gjelder spesielt opplysninger om oppstart av bygging av nye anlegg som vil komme inn under ordningen.

2. Kommentarer til OEDs forslag om endring av lov om elsertifikater.

§ 8 Godkjenning av produksjonsanlegg, første ledd bokstav b:

AE bifaller forslaget om at vannkraftanlegg med effekt under 10 MW og med byggestart etter 1. januar 2004 skal få rett til sertifikater.

§ 8 Godkjenning av produksjonsanlegg, fjerde ledd første punktum:

Vi støtter departementets forslag om å forlenge fristen for å kunne sette i drift sertifikatberettigede anlegg med 12 mnd., dvs. til 31.12.2021. Men som nevnt innledningsvis må det klargjøres hvordan sertifikatberettiget produksjon fra anlegg som settes i drift etter 2020 skal inkluderes i kvotekurvene.

§ 17 Årlige sertifikatkvoter:

Etter AEs vurdering er forslaget til endring av kvotekurven velbegrunnet.

Fastsettelse av kvoter i TWh eller andel i lov:

Det er viktig at ordningene for justering av kvotekurvene er like i de to avtalelandene. Ulike ordninger i Norge og Sverige vil øke antallet mekanismer som aktørene må forholde seg til. Men vi minner likevel om at en fastsettelse av kvoter i loven i TWh, supplert med føringer for hvordan dette skal omregnes til årlige %-kvoter, vil gi en langt mer smidig mekanisme for framtidige kvotejusteringer. Slik loven nå er utformet må denne endres på nytt dersom kvoteplikten skal endres. Vi foreslår derfor primært at TWh legges til grunn for lovenes kvotekurver i begge land.

§ 18 Elsertifikatpliktens omfang:

Departementets forslag om å holde kraftforbruket i raffinerier utenfor det beregningsrelevante forbruket er blant annet begrunnet med at rammevilkårene for norske raffinerier så langt har vært strengere enn ellers i EØS-området og at den foreslåtte endringen vil bidra til å utjevne disse. AE støtter en slik begrunnelse.

§ 21 Avgift for manglende annullering av elsertifikater, første ledd:

Vi har ingen innvendinger mot at det fastsettes rente på avgift for manglende annullering. Men samtidig påpeker vi at selv om annulleringsprosenten foreløpig er svært høy, vil manglende annullering øke ubalansen mellom tilbudet og etterspørselen etter sertifikater. Det bør derfor innføres en ordning som avbøter dette. En løsning kan være at aktører som ilegges avgift også pålegges å kjøpe et tilsvarende antall sertifikater i det påfølgende år, i tillegg til den ordinære kvoteplikten.

3. Andre forhold i elsertifikatloven som bør endres.

Informasjon til markedet:

Vi gjentar at transparensen i markedet er for dårlig, noe som bidrar til unødig risiko for investorene. Dette bidrar blant annet til økt usikkerhet om 26,4 TWh målet innen 2020 vil bli nådd, noe som er en viktig parameter for å kunne bedømme prisutviklingen for sertifikatene. Manglende informasjon kan dermed føre til at de samfunnsøkonomiske mest gunstige prosjektene ikke blir bygget ut.

Myndighetene bør derfor pålegge investorer en varslingsplikt når de starter utbygging av prosjekter. En retts teknisk enkel regel kan være at investor får plikt til å sende NVE en kopi av den meldingen som skal sendes til Arbeidstilsynet ved oppstart av anleggsarbeidet. Dette er uansett informasjon som skal følge søknad om godkjenning, jf. elsertifikatforskriften § 10 første ledd bokstav a.

4. Justering av avtalen med Sverige, kontrollstasjoner.

Slik avtalen med Sverige nå lyder, i artikkel 8, er det avtalt kontrollstasjoner hvert fjerde år, dvs. neste gang i 2019 og med iverksettelse av eventuelle endringer fra 1. januar 2020. Dette er for sent til å kunne påvirke måloppnåelsen i 2020 fordi investeringsbeslutninger for anlegg som skal bidra til dette må fattes langt tidligere. Vi foreslår derfor at norske myndigheter tar initiativ til at Rådet (ref. artikkel 11) benytter muligheten som er hjemlet i avtalens artikkel 8 nr. 1 til å gjennomføre neste kontrollstasjon tidligere enn i 2019.

5. Økt ambisjon og forlengelse av elsertifikatmarkedet.


Vi har merket oss at den svenske regjeringen har som intensjon både å øke målet i 2020 og å videreføre elsertifikatmarkedet med en ny målsetting til 2030. AE er positive til at eventuelle nye mål innarbeides i dagens marked, forutsatt at det økte antallet sertifikater som disse vil bringe inn i markedet finansieres fullt ut via en økning i den svenske kvoteplikten. Men vi påpeker at diskusjonen om nye mål har brakt ytterligere usikkerhet inn i et allerede uoversiktlig marked, og som tidligere nevnt vil økt usikkerhet dempe investeringsviljen. Vi gjentar derfor at spillereglene for kommende endringer av kvotekurvene må bli tydeligere enn de er i dag.

For øvrig viser vi til vårt brev til departementet datert 12.05.2014 der vi i tillegg til å uttale oss til NVEs rapport nr. 5/2014 lister opp en del momenter og forslag som kan bidra til å øke investorenes tillit til elsertifikatmarkedet.

Med vennlig hilsen



Unni Farestveit,
Direktør Samfunnskontakt



Bernt Blindheim,
Saksbehandler

