

Norges vassdrags- og energidirektorat  
Postboks 5091 Majorstuen  
0301 OSLO

--- POSTADRESSE  
Statkraft AS  
Postboks 200 Lilleaker  
0216 Oslo  
Norway

BESØKSADRESSE  
Lilleakerveien 6  
0283 Oslo

--- SENTRALBORD  
24 06 70 00

TELEFAKS:  
24 06 70 01

--- INTERNETT  
[www.statkraft.no](http://www.statkraft.no)

E-POST:  
[post@statkraft.com](mailto:post@statkraft.com)

--- ORG. NR.: NO-987 059 699

DERES REF./DATO:  
201505455

VÅR REF.:

STED/DATO:  
Oslo, 19.10.2015

## **INNSPILL TIL NVES ARBEID MED ANDRE KONTROLLSTASJON I DET FELLES ELSERTIFIKATMARKEDET**

Vi viser til invitasjon av 24. september 2015 om innspill til NVEs arbeid med andre kontrollstasjon i det felles elsertifikatmarkedet og oversender herved Statkrafts synspunkter på hvilke hensyn det er viktig å ta med i vurderingene.

Elsertifikatordningen er et viktig element for utviklingen av Statkrafts nordiske produksjonsportefølje både når det gjelder vindkraft og vannkraft i Norge og Sverige. Vi setter derfor pris at NVE gir oss anledning til å komme med innspill til arbeidet med den andre kontrollstasjonen i elsertifikatmarkedet.

### *1. Teknisk justering av kvotekurven*

Basert på de justeringsprinsipper som ble anvendt under første kontrollstasjon, skal NVE analysere og foreslå eventuelle nødvendige justeringer av kvotekurven for at Norge skal oppfylle sine forpliktelser innenfor rammen av det felles elsertifikatmarkedet mellom Norge og Sverige.

I grunnlagsrapporten til første kontrollstasjonen anbefalte NVE at elsertifikatkvotene skulle fastsettes i TWh i elsertifikatloven med regler for hvordan disse kvotene skulle regnes om til andeler i tråd med forpliktelsene som følger av avtalen mellom Norge og Sverige. Mange høringsinstanser ønsket at kvotene skulle fastsettes i TWh i loven, men at en eventuell endring burde gjennomføres i både Norge og Sverige. Svenske myndigheter hadde ikke fått vurdert spørsmålet i forbindelse med den første kontrollstasjonen, og det var derfor ikke grunnlag for å gjennomføre en slik endring i både Norge og Sverige på det tidspunktet.

Statkraft mener at NVE igjen bør vurdere å anbefale at elsertifikatkvotene blir fastsatt i TWh i elsertifikatloven og jobbe sammen med svenske myndigheter for en tilsvarende endring i Sverige. Samtidig bør det vurderes å innføre årlige justeringer av kvotekurven omregnet i andeler gjennom elsertifikatforskriften eller på en annen hensiktsmessig måte.

### *2. Tidspunkt for godkjenning av anlegg*

NVE skal utrede behovet for også i Sverige å innføre et tidspunkt for når anlegg må være idriftsatt for å godkjennes for tildeling av elsertifikater innenfor rammen av det felles elsertifikatmarkedet.

Statkraft tror en stoppregel for godkjenning av anlegg i Sverige vil virke positivt på det felles elsertifikatmarkedet. Eksisterende og potensielle investorer vil på den måten få en beskyttelse mot fremtidige kostnadsreduksjoner som følge av teknologiutvikling, noe som vil øke sannsynligheten for å nå målet om 26,4 (28,4) TWh ny fornybar elektrisitetsproduksjon i 2020. Vi ber derfor NVE om å ta dette med i sin vurdering.

### *3. Markedsforbedringstiltak*

NVE skal legge frem informasjonstiltakene de har gjennomført, eller kommer til å gjennomføre, i perioden 2015-2017 med hensikt å styrke markedets funksjon. NVE skal i tillegg analysere om det er behov for ytterligere tiltak for å forbedre markedets funksjon, og ved behov foreslå tiltak.

Det har i tidligere høringer om elsertifikatmarkedet vært pekt på at behovet for økt informasjon i hovedsak gjelder informasjon om prosjekter og forbruk i Sverige. Den svenske Energimyndigheten så på markedets funksjonsmåte som del av grunnlagsrapporten for den første kontrollstasjonen. Energimyndigheten pekte da på at det er behov for mer informasjon om status for prosjekter i Sverige og hyppigere oppdatering av beregningsrelevant forbruk i Sverige.

Statkraft har tidligere stilt seg positive til en felles database over status på prosjektene innenfor elsertifikatmarkedet. Korrekt og oppdatert markedsinformasjon er viktig for at det fattes et riktig antall investeringsbeslutninger på best mulig grunnlag og for å unngå at det bygges for lite eller iverksettes utbygginger som gjør at målet overoppfylles og markedet for elsertifikater kollapser. Vi anbefaler derfor fortsatt at norske og svenske myndigheter samarbeider om en slik felles database, eventuelt at man får på plass en lik, transparent ordning i begge land.

### *4. Utviklingen etter 2020*

NVE skal analysere hvordan en situasjon kan håndteres der kun én part vedtar nye mål etter 2020. NVE skal foreslå hvilke mulige forandringer, med fordeler og ulemper, som kan gjøres i en slik situasjon med hensyn til partenes forpliktelser innenfor rammen av det felles elsertifikatmarkedet. Det skal også tas hensyn til en eventuell innføring av et tidspunkt i Sverige for når anlegg må være idriftsatt for å kunne godkjennes for tildeling av elsertifikater.

Som vi har skrevet i tidligere høringsuttalelser, er Statkrafts utgangspunkt at ny kraftproduksjon bør være samfunnsøkonomisk lønnsom uten subsidier eller særskilte ordninger. Vi mener derfor at elsertifikatsystemet ikke bør videreføres med nye mål etter 2020 i noen av landene.

Statkraft mener at NVE i vurderingen av en eventuell forlengelse av elsertifikatmarkedet i ett land, bør vurdere om eksisterende investorer skal beskyttes mot fremtidige kostnadsreduksjoner som følge av teknologiutvikling. Dette kan for eksempel gjøres gjennom å innføre lavere tildelingsfaktor for kraftverk som starter produksjon etter 2021.

Videre tror vi at et utbyggingsmål for investeringer i en eventuell forlengelse av systemet ikke bør settes tidligere enn 2030, da det ellers vil kunne bli vanskelig å sikre tilstrekkelig stabilitet i systemet.

NVE oppfordres også til å vurdere om kvotene etter 2021 bør klimajusteres slik at man sikrer at all produksjon tilsvarende 26,4 (28,4) TWh normalårsproduksjon referert 2020 blir etterspurt av markedet frem mot 2035.

Investorer i elsertifikatmarkedet ser en betydelig risiko for et ustabil marked og volatile priser etter 2020/2021, særlig i en situasjon der ingen av partene vedtar nye mål etter 2020. Erfaringer fra lignende systemer i andre land (bl.a. Storbritannia) viser at man så langt ikke har latt et slikt sertifikatmarked komme inn i denne balansefasen, men at man har avsluttet systemet og i stedet innført andre støtteordninger. Statkraft ønsker derfor at NVE utreder ulike markedsstabiliserende tiltak for denne fasen av elsertifikatmarkedet.

Vi stiller gjerne opp for å gi utfyllende kommentarer og opplysninger dersom det er ønskelig.

Med vennlig hilsen  
For Statkraft AS



Ketil Fodstad

Kopi: Statens Energimyndighet, Kungsgatan 43, 631 04 Eskilstuna