



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Haugaland Kraft Energi AS
Postboks 2015
5504 HAUGESUND

Vår dato: 17.11.2017
Vår ref.: 201506987-18
Arkiv: 513
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Jørgen Kocbach Bølling
22959854/jboe@nve.no

Haugaland Kraft Energi AS - Oversendelse av revidert fjernvarmekonsesjon i Skåredalen i Haugesund kommune

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) gir herved Haugaland Kraft Energi AS (HKE) revidert konsesjon for et fjernvarmeanlegg i Skåredalen i Haugesund kommune, Rogaland fylke. Konsesjonen overføres samtidig fra HK Kraftmarked AS, et annet selskap i Haugaland Kraft-konsernet.

Tillatelsen innebærer at HKE kan etablere en ny varmesentral i Skåredalen i Haugesund. Varmesentralen vil bli bygget på den samme tomten som HK Kraftmarked AS i dag leverer fjernvarme fra, basert på el og gass. I den nye varmesentralen vil det bli etablert et flisfyringsanlegg med installert effekt 1 MW, en elkjel med installert effekt 1 MW og en gasskjel med installert effekt 2,4 MW. I den nye konsesjonen revideres også konsesjonsområdets yttergrense og hovedrørnett i tråd med tiltakshavers planer for fjernvarmeleveranser i Skåredalen.

NVEs tillatelse sendes tiltakshaver som vedlegg. Den reviderte konsesjonen er også tilgjengelig på NVEs nettsted: www.nve.no/fjernvarme. Denne tillatelsen kan påklages, se opplysninger i konsesjonsdokumentet. Eventuelle klager vil bli sendt HKE til uttalelse før saken legges frem for Olje- og energidepartementet.

NVE ber HKV om å underrette berørte grunneiere/ rettighetshaverne om tillatelsen. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter.

Søknad

NVE mottok 30.06.2017 en søknad av fra HKE om endringer av eksisterende fjernvarmekonsesjon i Skåredalen. Deres søsterselskap HK Kraftmarked AS har fra tidligere konsesjon for å bygge og drive et fjernvarmeanlegg i det aktuelle området. NVE har også mottatt tilleggsinformasjon om anlegget i e-post av 18.08.2017. I søknad og tilleggsinformasjon fremlegger HKE plan, snitt og fasadetegninger og beskriver farge og materialvalg for den nye varmesentralen. Søknaden om endret konsesjon er fremlagt etter at NVE i brev av 04.12.2015 satte krav til fremlegging av en plan for fornybar energiproduksjon i anlegget.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81

7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18

8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B

6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

NVEs behandling

NVE sendte søknaden på en høring 29.09.2017, med høringsfrist 10.11.2017

Følgende instanser fikk søknaden på høring: Haugesund kommune, Rogaland fylkeskommune, Fylkesmannen i Rogaland, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) – Region vest. HK Kraftmarked AS, Norges Naturvernforbund og Statens Vegvesen – region Vest. I tillegg påla vi HKE om å informere berørte om høringen, i tråd med plan- og bygningslovens regelverk for nabovarsling. Haugesund kommune ble bedt om å legge søknaden ut til offentlig ettersyn, og NVE kunngjorde høringen i Haugesunds avis og Norsk Lysingsblad.

Innkomne merknader

Statens vegvesen region vest skriver i brev av 18.10.2017 at den omsøkte varmesentralen ligger ca. 180 m fra E134. Ettersom varmesentralen ikke grenser til fylkesvei /riksvei og ikke vil føre til vesentlige endringer i trafikale forhold, har de ikke merknader til søknaden.

Fylkesmannen i Rogaland skriver i brev av 07.11.2017 at det nye hovedrørnettet i anlegget ser ut til å krysse vassdrag. I den anledning bes NVE om å vurdere om dette medfører konsesjonsplikt i medhold av vannressursloven. Videre opplyser de at dersom NVE ikke vurderer tiltakene som konsesjonspliktige etter vannressursloven skal tiltakene behandles etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, hjemlet i lakse- og innlandsfiskeloven. Fylkesmannen er myndighet i anadrome deler av vassdrag (laks- og/eller sjørrettførende, og fylkeskommunen er myndighet for ikke-anadrome deler av vassdrag.

Fylkesmannen påpeker at det i søknaden er skrevet at røykgassutslipp og støy er godt innenfor de grensene som er satt. Fylkesmannen forutsetter i denne sammenheng at grensene det vises til er satt i henhold til Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442).

Rogaland fylkeskommune ved Fylkesrådmannen skriver i brev av 07.11.2017 at det ligger en rekke automatisk fredede kulturminner i konsesjonsområdet. Dette dreier seg blant annet om bosettings- og aktivitetsspor, steinalderlokalitet, innhegning/gjerdesystem og et kokegropfelt. Lokalitetene er vist på kart vedlagt høringsuttalelsen. Fylkesrådmannen minner om at kulturminneloven § 3 sier at det ikke må igangsettes tiltak som kan skade eller endre denne typen kulturminner. Fylkesrådmannen gjør spesielt oppmerksom på et automatisk fredet kulturminne der nye fjernvarmerør er planlagt nær en steinalderlokalitet i Tømmerdalen. Det understrekes at rørene her må legges vest for veien i Tømmerdalen, og at det ikke må gjøres noen form for inngrep innenfor eller nært opptil dette kulturminnet.

Fylkesrådmannen opplyser for øvrig at nye fjernvarmeledninger og varmesentralen ikke ser ut til å komme i konflikt med automatisk fredede kulturminner, og etter deres vurdering er det lavt potensial for funn av ukjente kulturminner av denne typen i de berørte områdene. Det vurderes ikke å være behov for arkeologisk utgravinger, og undersøkelsesplikten vurderes å være oppfylt.

Fylkesrådmannen minner om at eventuelle funn av kulturminner medfører stopp i arbeid og varsling av fylkeskommunen. Videre ber de om at eventuelle nye konsesjonsområder forelegges fylkeskommunen. Fylkesrådmannen ber også om at det fremgår av konsesjonsvilkår og vilkår for en eventuelle miljø, transport- og anleggsplan (MTA-plan) at det finnes en rekke kulturminner i konsesjonsområdet, og at alle tiltak må sendes fylkesrådmannen på høring.

NVEs vurdering

NVE konstaterer at det ikke har kommet motforestillinger til den planlagte bioenergibaserte varmesentralen. Økt bruk av bioenergi i fjernvarmeanlegget vurderes som hensiktsmessig. NVE legger til grunn at dette kan erstatte bruk av ikke fornybare energivarer.

NVE vil i konsesjonen sette vilkår om at varmesentralen i Skåredalen skal etableres slik det er fremlagt i søknad og tilleggsopplysninger. Konsesjonær er selv ansvarlig for at alle krav til bygg i teknisk forskrift oppfylles så langt de passer. Dersom det viser seg at anlegget skal bygges vesentlig annerledes enn det som fremgår av søknaden skal tiltakshaver oversende en detaljplan som skal godkjennes av NVE. Tiltakshaver kan da ikke igangsette byggearbeider før NVE har tatt stilling til detaljplanen. NVE minner i denne sammenheng om at konsesjonsbehandlede varmesentraler er fritatt kommunal byggesaksbehandling, jfr SAK10 § 4-3 «Unntak fra krav i Plan- og bygningslovgivningen for visse tiltak som behandles etter andre lover».

HKE har justert yttergrensen på sitt konsesjonsområde flere steder sammenlignet med tidligere konsesjonsgitte løsning. Yttergrensen på konsesjonsområdet er justert slik at det representerer det areal der KHE vurderer det sannsynlig at de vil levere varme i 5-8 år. Endringene medfører at konsesjonsgrensene følger naturlige yttergrenser som veier, eiendommer etc. Innskrenkning av konsesjonsområdet samsvarer med NVEs veiledning og råd til fjernvarmeutbyggerne. På denne måten reduseres muligheten for at enkeltbygg pålegges tilknytningsplikt, uten at fjernvarmen kan tilknyttes innen et rimelig tidsperspektiv. Dersom HKE på et senere tidspunkt ser at det blir aktuelt å levere fjernvarme til bygg utenfor konsesjonsområdet kan de søke om å utvide konsesjonsområdet gjennom en forenklet søknad. Spesielt i områder som tidligere er vurdert i sammenheng med fjernvarme vil NVE raskt kunne behandle og eventuelt meddele en ny revidert konsesjon, slik at kundegrunnlaget det er rasjonelt at tilknyttes fjernvarmeanlegget ikke går tapt. NVE vil imidlertid minne om Fylkeskommunens vurdering vedrørende kulturminner i eventuelle fremtidige utvidelsesområder, og anbefale tiltakshaver å avklare virkninger for kulturminner før innsendelse av søknader om utvidelse.

Planen innebærer kryssing av elve-/bekkeløp. NVE vurderer planene slik de er fremlagt til ikke å kreve ytterligere behandling etter bestemmelsene i vannressursloven. Vannressursloven har flere alminnelige regler om vassdrag. Disse er gitt i vannressursloven kapittel 2, og gjelder for alle tiltak i vassdrag. NVE viser spesielt til aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5 som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser. Vi gjør oppmerksom på at dersom planen endres eller det viser seg at allmenne interesser kan bli berørt av tiltaket, kan dette utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven, jf. § 8. Planen må i så tilfelle sendes NVE for vurdering. Ved utførte tiltak som er konsesjonspliktige etter vannressursloven vil NVE med hjemmel i vannressursloven § 59 vurdere pålegg om retting. Iverksetting av konsesjonspliktige tiltak uten nødvendig tillatelse er straffbart etter vannressursloven § 63. Vi minner om at tiltaket må avklares i forhold til andre relevante lovverk, bl.a. lakse- og innlandsfiskeloven. Tiltakshaver er ansvarlig for eventuelle skader og ulemper for private interesser i vassdraget som følger av tiltaket.

NVEs vedtak

NVE gir i medhold av energiloven § 5-1 Haugaland Kraft Energi AS konsesjon som omsøkt. Konsesjonen er gitt med standard vilkår. Her fremkommer det blant annet at konsesjonær ikke kan igangsette anleggsarbeid på rørnett før det er avklart med kulturminnemyndighetene om hensynet til automatisk fredede kulturminner er ivaretatt. Ved trinnvis utbygging av fjernvarmenettet kan tiltakshaver avklare forhold til kulturminner i takt med utbyggingen av de enkelte strekningene.

En fjernvarmekonsesjon legger nødvendig grunnlag for at kommunen kan meddele tilknytningsplikt i nye plan- og byggesaker innenfor det konsesjonsgitte området. NVE vil i denne sammenheng minne om at en fjernvarmekonsesjon innebærer en overordnet rasjonalitetsvurdering av anlegget. NVE har ikke gjort en vurdering av enkeltbygg innenfor konsesjonsområdet. Det oppfordres derfor til dialog mellom fjernvarmeutbygger og kommune før tilknytningsplikt pålegges enkeltbygg.

Fjernvarmeanlegget skal etableres i samsvar med andre aktuelle krav etter energiloven og annen lovgivning. Blant annet nevnes:

Effektoppdekning: Konesjonær plikter å tilfredsstille NVEs krav til effektoppdekning i fjernvarmenettet, N-1 kriteriet. I dette ligger det at største produserende enhet skal kunne falle ut i høylast, uten at anlegget mister evnen til å tilfredsstille fjernvarmenettets effektbehov.

Tilsyn: NVE fører tilsyn med konsesjonspliktige fjernvarmeanlegg, herunder oppfylling av vilkår, drift og vedlikehold av anlegget og beredskap. Tilsynet er gebyrfinansiert.

Utslipp til vann og luft: Fjernvarmeanlegg må drives i samsvar med forurensningslovens krav. Konesjonær plikter å ta kontakt med Fylkesmannen for å avklare om det er nødvendig med utslippstillatelse etter dette lovverket.

Med hilsen

Arne Olsen
seksjonssjef

Jørgen Kocbach Bølling
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Kopi til:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) - Region Vest
Fylkesmannen i Rogaland
Haugesund kommune
Rogaland fylkeskommune
Statens Vegvesen - region vest