



Bakgrunn for vedtak
Tindåga kraftverk

Gildeskål kommune i Nordland fylke



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Tiltakshaver	SKS Produksjon AS
Referanse	201605275-3
Dato	01.03.2017
Notatnummer	KSK-notat 27/2017
Ansvarlig	Øystein Grundt
Saksbehandler	Kaja Henny Engebrigtsen

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Sammendrag

Salten Kraftsamband Produksjon AS søker om å utnytte et fall i Tindåga på 283 meter fra inntaket på kote 295 ned til en kraftstasjon med utløp på kote 12. Vannveien er planlagt som en 900 m lang nedgravd/nedsprengt rørgate. Kraftverket er planlagt med en maksimal slukeevne på 1,20 m³/s, tilsvarende 250 % av middelvannføringen på 0,48 m³/s. Det er planlagt slipp av minstevannføring på 100 l/s i sommersesongen og 37 l/s resten av året.

19.11.2014 mottok NVE en søknad fra Sjøfossen Energi AS om tillatelse til bygging av Tindåga kraftverk med inntak på kote 475 og avløp på kote 12. Søknaden ble behandlet som en av fem saker i småkraftpakken Svartisen, og ble i vedtak av 30.03.2016 avslått. I vedtaket la NVE vesentlig vekt på at en utbygging ville medføre store og omfattende inngrep i et sårbart høyfjellsområde, samt at det ville kunne få en negativ innvirkning på et friluftsområde kategorisert som «svært viktig».

I den nye søknaden er inntaket flyttet ned til tregrensa på kote 295 og ut av det sårbare høyfjellsområdet nedenfor Småtindan. Ellers er kraftverksplanene i stor grad uendret.

Fylkesmannen i Nordland påpeker at redusert vannføring sannsynligvis vil virke negativt inn på fuktighetskrevende arter langs vassdraget, men vurderer allikevel omsøkt utbygging til å være av moderat konfliktgrad. Fylkeskommunen anbefaler at NVE gir konsesjon til Tindåga kraftverk forutsatt at det settes vilkår om slipp av minstevannføring som bevarer elva om landskapselement og ivaretar naturverdiene i elva. Gildeskål kommune har ikke uttalt seg til de endrede planene.

En utbygging etter omsøkt plan vil gi om lag 7 GWh/år i ny fornybar energiproduksjon. Dette er en produksjon som er vanlig for småkraftverk. Selv om dette isolert sett ikke er et vesentlig bidrag til fornybar energiproduksjon, så utgjør småkraftverk samlet sett en stor andel av ny tilgang de senere år. De tre siste årene (2014-16) har NVE klarert drøyt 2,0 TWh ny energi fra småkraftverk. De konsesjonsgitte tiltakene vil være et bidrag i den politiske satsingen på småkraftverk, og satsingen på fornybar energi.

De aller fleste prosjektene vil ha enkelte negative konsekvenser for en eller flere allmenne interesser. For at NVE skal kunne gi konsesjon til kraftverket må virkningene ikke bryte med de føringer som er gitt i Olje- og energidepartementets retningslinjer for utbygging av små vannkraftverk. Videre må de samlede ulempene ikke være av et slikt omfang at de overskrider fordelene ved tiltaket. NVE kan sette krav om avbøtende tiltak som del av konsesjonsvilkårene for å redusere ulempene til et akseptabelt nivå.

I NVEs vurdering har vi lagt vekt på at tiltaket vil gi positive ringvirkninger lokalt og gi inntekt til søkere og grunneiere samtidig som det vil gi en viss økning i fornybar kraftproduksjon med begrensede miljøeffekter. Kostnadene for prosjektet er høyere enn gjennomsnittet av andre konsesjonsgitte småkraftverk. Tiltakshaver må selv vurdere den bedriftsøkonomisk lønnsomheten. Gitt begrensede miljøvirkninger har ikke NVE tillagt økonomien avgjørende vekt. Med inntak ved tregrensa på kote 295 vil tiltaket ikke lenger berøre det sårbare høyfjellsområdet opp mot Småtindan og de visuelle virkningene vil reduseres slik at konsekvensene for landskap og friluftsliv blir akseptable. Avbøtende tiltak som tilbakeføring av anleggsveier og revegetering av røtraseen samt slipp av minstevannføring hele året vil redusere de negative konsekvensene for landskap og biologisk mangfold i- og langs vassdraget slik at fordelene av det omsøkte tiltaket etter vår vurdering overstiger ulempene.

Etter en helhetsvurdering av planene og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at

kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir SKS Produksjon tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Tindåga kraftverk med inntak på kote 295. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Innhold

Sammendrag	1
Søknad	3
Høring og distriktsbehandling	6
NVEs vurdering	8
NVEs konklusjon	10
Forholdet til annet lovverk	11
Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven	12

Søknad

NVE har mottatt følgende søknad fra SKS Produksjon AS, datert 03.10.2016:

«Salten Kraftsamband Produksjon AS ønsker å utnytte en del av fallet i Tindåga i Gildeskål kommune og Nordland fylke, og søker herved om følgende tillatelser:

1. Etter vannressursloven, jf. § 8, om tillatelse til:

- bygging av Tindåga kraftverk, Gildeskål kommune, Nordland fylke

2. Etter energiloven om tillatelse til:

- bygging og drift av Tindåga kraftverk, med tilhørende koblingsanlegg og kraftlinjer som beskrevet i søknaden. Det er utarbeidet egen søknad om anleggskonsesjon.»

Tindåga kraftverk, endelig omsøkte hoveddata

TILSIG		Hovedalternativ
Nedbørfelt	km ²	4,1
Årlig tilsig til inntaket	mill.m ³	15,1
Spesifikk avrenning	l/(s·km ²)	117
Middelvannføring	l/s	480
Alminnelig lavvannføring	l/s	0,00
5-persentil sommer (1/5-30/9)	l/s	224
5-persentil vinter (1/10-30/4)	l/s	37
Restvannføring	l/s	20
KRAFTVERK		
Inntak	moh.	295
Avløp	moh.	12
Lengde på berørt elvestrekning	m	1000
Brutto fallhøyde	m	283
Midlere energiekvivalent	kWh/m ³	0,655
Slukeevne, maks	l/s	1200
Minste driftsvannføring	l/s	60
Planlagt minstevannføring, sommer	l/s	100
Planlagt minstevannføring, vinter	l/s	37
Tilløpsrør, diameter	mm	800
Tilløpsrør, lengde	m	900
Installert effekt, maks	MW	2,8
Brukstid	timer	2500
PRODUKSJON		
Produksjon, vinter (1/10 - 30/4)	GWh	2,1
Produksjon, sommer (1/5 - 30/9)	GWh	5,0
Produksjon, årlig middel	GWh	7,1
ØKONOMI		
Utbyggingskostnad	mill.kr	37,5
Utbyggingspris	kr/kWh	5,3

Tindåga kraftverk, elektriske anlegg

GENERATOR

Ytelse	MVA	3,3
Spenning	kV	6,6

TRANSFORMATOR

Ytelse	MVA	3,3
Omsetning	kV/kV	6,6/22

NETTILKNYTNING (kraftlinjer/kabler)

Lengde	m	40
Nominell spenning	kV	22
		Luftlinje

Om søker

Salten Kraftsamband Produksjon AS (SKS Produksjon AS) er et 100 % eid datterselskap av Salten kraftsamband AS. Salten kraftsamband har 73,6 % offentlige, og 26,4 % private eiere.

Beskrivelse av området

«Tindåga ligger like øst for Holmsundfjorden i Gildeskål kommune, Nordland fylke. Prosjektområdet er ca. 10 km i luftlinje øst for tettstedet Inndyr og 30 km sør for Bodø. Tindåga har sitt utspring fra Småtindan som ligger sør-øst i nedbørfeltet til Tindåga. Dette er tinder med topper opp mot 1300 moh. Tindåga renner fra Sördalen og trinnvis i bratte fossetryk og slakere partier ned til utløpet i Holmsundfjorden. Terrenget langs elvesidene er stort sett slakt skrånende, men med noen brattere partier. Tindåga renner i hovedsak på fjell. På nordsiden av elva går tregrensen på ca. 250 moh, mens den på sørsiden ligger på ca. 400 moh.

Fylkesvei 17 krysser Tindåga rett før utløpet i fjorden. Det går også to luftlinjer langs fylkesveien, en på 22 kV og en på 132 kV. Det ligger noen eneboliger mellom Tindåga og Asgotsletten. Fra Asgotsletten går det en traktorvei i slynger opp mot kote 240. Fra kote 240 går det en ATV-trasé videre til ca. kote 365.»

Teknisk plan

Inntak

Det er planlagt en betongdam med størrelse 3 m x 25 m på kote 295 (overløp). Inntaket vil ligge på ca. 2 m dybde for å unngå luftinnblanding og isproblemer. Inntaket vil bli utstyrt med inntaksrist og stengeanordning. Ved inntaket renner Tindåga på fjell. Like oppstrøms dammen er det planlagt å sprengte ut en kulp for å sikre gode inntaksforhold. Inntaksbassenget vil få et overflateareal på ca. 200 m², hvorav ca. 100 m² er nytt neddemt areal. Totalt volum i bassenget vil bli ca. 1000 m³.

Vannvei

Lengden på vannveien vil bli 900 m og rørdiameter 800 mm. Vannveien er i sin helhet planlagt som nedgravde rør og vil gå på nordsiden av Tindåga.

I området ved planlagt inntaksdam er det glissen bjørkeskog og tynt løsmassedekke. I dette området renner Tindåga i hovedsak på fjell. Terrenget går etappevis med utfordrende bratte skråninger med bart fjell og slakere partier innimellom. Vannveien er planlagt plassert i en trase nord for Tindåga med mer jevnt fall. Der det er mulig skal vannveien legges i en glenne i terrenget for å redusere landskapspåvirkningen. Fra kote 250 og ned mot sjøen er det bjørkeskog og plantefelt med gran. I øvre del av vannveien må rørtraseen krysse en bratt fjellside og her vil det bli behov for en del sprengning.

Kraftstasjon

Det er planlagt en kraftstasjon i dagen like nord for Tindåga. Kraftstasjonsområdet ligger i en forsenkning i terrenget og er skjermet for innsyn fra fylkesveien. Det må hogges ut en tomt med størrelse ca. 500 m². Utløpet og underetasjen til kraftstasjonen graves/sprenges ut. Selve kraftstasjonen får grunnflate ca. 100 m². Kraftstasjonen tilpasses omkringliggende terreng.

I kraftstasjonen installeres en peltonturbin med effekt på 2,8 MW. Turbinsenter er på ca. kote 12 og brutto fallhøyde er 283 m. Maksimal slukeevne er 1,2 m³/s og minste slukeevne er 0,06 m³/s. Det installeres en generator med ytelse ca. 3,3 MVA og generatorspenning 6600 V. Transformatorene får samme ytelse og omsetning på 6,6/22 kV.

Nettilknytning

Det går to luftlinjetraséer langs fylkesveien. Kraftlinjen nærmest veien har spenningsnivå 22 kV. Like ovenfor denne går det en regionallinje med spenningsnivå 132 kV. Det er forutsatt at Tindåga kraftverk tilknyttes kraftlinjen med spenningsnivå 22 kV. Fra planlagt kraftstasjon er det planlagt ca. 340 m luftlinje med spenningsnivå 22 kV.

SKS Produksjon AS har søkt om anleggskonsesjon for Tindåga kraftverk.

Veier

Det går en eksisterende skogsbilvei på nordsiden av Tindåga opp til ca. kote 240. Fra kote 240 er det planlagt å bygge ny permanent skogsbilvei opp til inntaksdammen. Denne veien vil gå i slynger opp det relativt bratte terrenget langs rørgata. Ved kote 110 er det en avstikker sørover fra dagens traktorvei. Det er planlagt å oppgradere traktorveien i høydeintervallet kote 110 - 130 til standard skogsbilvei. Denne vil utgjøre en permanent atkomstvei til rørgaten. Fra fv 17 er det planlagt ca. 100 m permanent grusvei til kraftstasjonen.

Massetak og deponi

Overskuddsmasser fra inntakskulp, vannvei og tomt kraftstasjon utgjør ca. 5 800 m³. Deler av overskuddsmassene vil brukes som omfyllingsmasser for nedgravde rør og til adkomstvei til kraftstasjonen. Det etableres et massedeponi langs eksisterende traktorvei ved kote 230. Massedeponiet vil utgjøre et areal på ca. 1 dekar.

Arealbruk

I søknaden er det anslått et arealbruk på 53,3 dekar i byggefasen og 12,6 dekar permanent.

Forholdet til offentlige planer

Kommuneplan

I kommuneplanens arealdel inngår hele prosjektområdet i et område avsatt til Landbruks-, Natur- og Friluftsmål.

Regional plan for små vannkraftverk i Nordland

Regional plan for småkraftverk beskriver flere tema området Sør-Salten. Tindåga, Holmsundfjorden og Småtindan er ikke nevnt i planen. Området inngår delvis i tema som reindrift og INON. I kartgrunnlaget som medfølger de forskjellige temaene for Sør-Salten i den regionale planen er trekkeleier sør og nord for Tindåga inntegnet. Det samme gjelder INON-soner øst for Tindåga. Tindåga inngår sammen med resten av kysten i Sør-Salten og er gitt middels verdi for fjordlandskap.

Verneplan for vassdrag

Tindåga er ikke inkludert i verna vassdrag.

Nasjonale laksevassdrag

Tindåga berører ikke nasjonale laksevassdrag.

EUs vanndirektiv

Fylkestinget vedtok desember 2015 Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen. Tindåga inngår i vannområde Sør-Salten. Tindåga er ikke omtalt i forvaltningsplanene.

Høring og distriktsbehandling

Søknaden er behandlet etter reglene i kapittel 3 i vannressursloven. Den er sendt på en begrenset høring til kommune, fylkeskommune og Fylkesmannen. NVE var på befaring i området den 22.06.2015 sammen med representanter for søkeren og FNF Nordland i forbindelse med tidligere saksbehandling. Høringsuttalelsene har vært forelagt søkeren for kommentar.

Høringspartenes egne oppsummeringer er referert der hvor slike foreligger. Andre uttalelser er forkortet av NVE. Fullstendige uttalelser er tilgjengelige via offentlig postjournal og/eller NVEs nettsider.

NVE har mottatt følgende kommentarer til søknaden:

Fylkesmannen i Nordland har i brev av 02.01.2017 kommet med følgende uttalelse:

«Fylkesmannen viser til oversendelse datert 02.12.16 vedlagt søknad fra SKS Produksjon AS om konsesjon for bygging av Tindåga kraftverk.

Opprinnelig søknad om utbygging av vassdraget ble i NVEs vedtak av 30.03.2016 avslått. Dette ut fra at en utbygging her ville medføre store og omfattende inngrep i et sårbart høyfjellsområde, samt at det ville kunne få en negativ innvirkning på et friluftsområde kategorisert som «svært viktig». I den nye søknaden er inntaket trukket ned fra kote 475 til kote 295, og vil ha en installert effekt på 2,8 MW og gi en estimert årsproduksjon på 7,1 GWh. Flytting av inntaket ned fra det flate våtmarksområdet i Tindådalen/Sørdalen er i tråd med Fylkesmannens anbefaling framsatt i brev av 08.04.15, og vil i vesentlig mindre grad være i konflikt med landskaps- og friluftslivsinteresser i området.

*Det er registrert 18 mosearter og to lavarter ved nedre foss, hvorav flere av disse var kalkkrevende men ikke spesielt fuktighetskrevende (hygrofile). Nedre foss synes alene, eller sammen med sig, å danne tilstrekkelig fuktighetsforhold for bekkevragmose, rødmesigmose og bekketvebladmose. Disse artene har høye Ellenbergindikator tall, henholdsvis F=9, F=9 og F=10, og indikerer et fuktig lokalklima. Også sumpkrokodillemose (*Conocephalum conicum*) er funnet her, og indikerer konstant fuktighet. Sumpkrokodillemose er sparsomt forekommende i Nordland. Redusert vannføring vil sannsynligvis virke negativt inn på disse artene og andre fuktighetskrevende arter langs den øvrige berørte delen av vassdraget.*

Når det gjelder reindrift ligger tiltaksområdet innenfor Saltfjellet reinbeitedistrikt, og området brukes primært til vinterbeiter. Vinterbeiter ansees som en minimumsfaktor i reinbeitedistriktet. Over tiltaksområdet er det vårbeiter, og rein kan trekke ned i tiltaksområdet. Det er også en trekklei som krysser nord-sør midt i tiltaksområdet. Fylkesmannen legger til grunn at trekkleiene ikke stenges. De største negative konsekvensene antas å knytte seg til anleggsperioden.

Fylkesmannen vurderer omsøkte utbygging til å være av moderat konfliktgrad.»

Nordland fylkeskommune har i brev av 17.01.2017 kommet med følgende uttalelse:

«Fylkesrådet i Nordland anbefaler med betingelser NVE å gi konsesjon til Tindåga kraftverk. Fylkestinget har tidligere behandlet søknad om å bygge kraftverket i Småkraftpakke Svartisen (FT-sak 061/2015), hvor det ble frarådet utbygging. Fylkestinget anbefalte i vedtaket mulige endringer som kunne bidra til å redusere negative konsekvenser. Fylkesrådet mener at søker i denne søknaden langt på vei har imøtekommet fylkeskommunens anbefalinger ved å trekke inntaket ned til skoggrensen, jf. fylkestingets vedtak i 2015. Denne endringen vil bidra til færre negative konsekvenser for landskapet og kartlagte friluftslivsområder. Imidlertid mener fylkesrådet at NVE må sette vilkår om en minstevannføring som kan bevare elva som et landskapselement, slik at den fremdeles vil være godt synlig i sommersesongen. I tillegg til at naturverdiene i tilknytning til elva ikke forringes. Fylkesrådet mener det er svært viktig at rørtraséen og anleggsvegen utformes på en slik måte at de blir tilpasset landskapet og blir lite synlig på avstand. Anleggsveier som ikke er nødvendige for framtidig drift av anleggene, skal tilbakeføres når anleggene er ferdig, og det bes om at massedeponiene ikke må bli synlige fra fjorden.»

NVEs vurdering

Tindåga kraftverk med tilhørende influensområder har vært kartlagt og befart i forbindelse med første søknadsrunde. I foreliggende søknad er inntaket trukket ned til tregrensa på kote 295. Det er ingen nye områder som blir berørt av tiltaket og etter NVEs vurdering er det innhentet tilstrekkelig informasjon til å kunne fatte vedtak og for å vurdere tiltakets omfang og virkninger på det biologiske mangfoldet. Samlet sett mener NVE at sakens kunnskapsgrunnlag er godt nok, jamfør naturmangfoldloven § 8.

Videre vil NVE kun vurdere de forholdene som blir berørt av planendringen, for øvrig viser vi til de vurderingene som ble gjort i bakgrunn for vedtak av 30.03.2016.

Hydrologiske virkninger av utbyggingen

Kraftverket utnytter et nedbørfelt på 4,1 km² ved inntaket, og middelvannføringen er beregnet til 0,48 m³/s. 5-persentil sommer- og vintervannføring er beregnet til henholdsvis 224 og 37 l/s. Alminnelig lavvannføring for vassdraget ved inntaket er beregnet til 0 l/s. Maksimal slukeevne i kraftverket er planlagt til 1,2 m³/s og minste driftsvannføring 0,06 m³/s. Det er foreslått å slippe en minstevannføring på 100 l/s i perioden 1.5 til 30.9 og 37 l/s resten av året. Ifølge søknaden vil dette medføre at ca. 72 % av tilgjengelig vannmengde benyttes til kraftproduksjon.

Ifølge søknaden vil det være overløp over dammen 35 dager i et middels vått år. I 144 dager vil vannføringen være under summen av minste driftsvannføring og minstevannføring og derfor for liten til at det kan produseres kraft, slik at kraftstasjonen må stoppe og hele tilsiget slippes forbi inntaket. Tilsiget fra restfeltet vil i gjennomsnitt bidra med 20 l/s ved kraftstasjonen.

NVE har kontrollert det hydrologiske grunnlaget i søknaden. Vi har ikke fått vesentlige avvik i forhold til søkers beregninger. Alle beregninger på basis av andre målte vassdrag vil ved skalering til det aktuelle vassdraget være beheftet med feilkilder. Dersom spesifikt normalavløp er beregnet med bakgrunn i NVEs avrenningskart, vil vi påpeke at disse har en usikkerhet på +/- 20 % og at usikkerheten øker for små nedbørfelt.

Ved en eventuell utbygging vil strekningen mellom planlagt inntak og kraftstasjon få redusert vannføring og i store deler av året vil det bare være pålagt minstevannføring som går i vassdraget. I flomperioder vil det være overløp over dammen, men flomtoppene vil bli mindre. Det er spesielt vannføringsregimet i sommerhalvåret som vil bli endret som følge av fraføringen av vann.

Produksjon og kostnader

Med bakgrunn i de hydrologiske dataene, som er lagt frem i søknaden, har søker beregnet gjennomsnittlig kraftproduksjon i Tindåga kraftverk til omtrent 7 GWh fordelt på 2,1 GWh vinterproduksjon og 5 GWh sommerproduksjon. Byggekostnadene er estimert til 37,5 mill. kr. Dette gir en utbyggingspris på 5,3 kr/kWh.

Naturmangfold

Kartleggingen av naturtyper avdekket ingen naturtyper av spesiell verdi eller rødlistearter av karplanter, mose og lav i influensområde. Potensialet for funn av fuktrevende rødlistede lav- og mosearter langs elva ble vurdert å være lite. Det forventes at fossefall og strandsnipe benytter elva for næringstilgang. Fylkesmannen påpeker at det er registrert 18 mosearter og 2 lavararter ved nedre foss, hvorav flere av disse var kalkkrevende. Redusert vannføring på den berørte elvestrengen vil kunne virke negativt inn på disse. Fylkeskommunen oppfordrer NVE til å sette krav til minstevannføring ved en eventuell konsesjon for å ivareta naturverdiene i elva.

Forholdet til rødlistearter og naturtyper er ikke avgjørende for konsesjonsspørsmålet, men dersom det gis konsesjon vil en sesongtilpasset helårig minstevannføring vurderes som avbøtende tiltak.

Avbøtende tiltak vil spesifiseres nærmere i våre merknader til vilkår dersom det blir gitt konsesjon.

Landskap, friluftsliv og brukerinteresser

Utbyggingsstrekningen ligger i landskapsregion 32 «Fjordbygdene i Nordland og Troms» og renner ut i Holmsundsfjorden. Fjellene som omkranser Tindåga, Småtindan, har høyde fra 1100 til 1300 moh.

Influensområdet ligger mellom flere friluftsområder som er registrert i Naturbase. Fjellområdene i og innenfor Sördalen er registrert som viktige friluftslivsområder og spesielt Småtindan trekkes frem med høye verdivurderinger i kartleggingen. I første høringsrunde uttalte flere av høringspartene at inntaket burde flyttes lenger ned i terrenget til skoggrensa. Sjøfossen Energi AS på sin side ønsket ikke å flytte inntaket av hensyn til driftsproblemer og økonomi i prosjektet. I NVEs avslag av 30.03.2016 er det langt vesentlig vekt på at en utbygging av Tindåga slik det var omsøkt ville medføre store og omfattende inngrep i et sårbart høyfjellsområde, og dermed komme i direkte konflikt med OEDs retningslinjer for småkraftverk.

I den nye søknaden er inntaket flyttet ned til tregrensa på kote 295 og ut av det sårbare høyfjellsområdet nedenfor Småtindan. Under tregrensa er influensområdet preget av teknisk inngrep i form av en grus/traktorvei som går nord for elva og nesten opp til planlagt inntaksområde.

Fylkeskommunen påpeker at å trekke inntaket ned til skoggrensa vil redusere de negative konsekvensene for landskap og friluftsliv. Dersom det gis konsesjon til tiltaket mener de at de er viktig at røtraseen og anleggsveien tilpasses landskapet og at anleggsveier tilbakeføres etter en eventuell anleggsperiode.

NVE mener i likhet med fylkeskommunen at en eventuell utbygging av Tindåga kraftverk der inntaket er flyttet ned til kote 295 og ut av det sårbare høyfjellsområdet vil redusere de negative konsekvensene for landskap og friluftsliv betydelig. Etablering av nedgravd rørgate og anleggsvei vil kreve en del sprengning. Ryddebeltet rundt rørgatetraseen en planlagt til ca. 30 m og inngrepet vil være synlig fra fjorden.

Ved en eventuell konsesjon er det etter vår vurdering viktig å begrense de visuelle virkningene av en utbygging. Vi mener derfor at etablering av ny vei frem til inntaket bør være midlertidig og at veien bør tilbakeføres til kjøresterkt terreng etter en eventuell anleggsperiode. Det samme gjelder for hjelpeveier i tilknytning til etablering av rørgata. Med tilbakeføring av anleggsvei til kjøresterkt terreng og god arrondering ved tilbakefylling av jordsmonnet over rørgata vil virkningene for landskap og brukerinteresser være akseptable slik at dette temaet ikke lenger vil være avgjørende for konsesjonsspørsmålet.

Reindrift

Det planlagte tiltaket ligger innenfor Saltfjellet reinbeitedistrikt og berører ifølge reindrifskartet et område som brukes til vår-, sommer- og vinterbeite. Det går også en trekklei i nedre del av prosjektområdet. Fylkesmannen påpeker at det går en trekklei i influensområdet og legger til grunn at denne ikke stenges ved en eventuell utbygging.

NVE mener at dersom anleggsperioden planlegges i samråd med reinbeitedistriktet vil ikke virkningene for reindrift være avgjørende for konsesjonsspørsmålet.

Konsekvenser av kraftlinjer

Kapasitet i nettet

Med dagens nett vil bygging av Tindåga kraftverk kreve en forsterking av 22 kV-nettet under Sundsfjord trafo (avgang til Beiarn), på grunn av spenningsproblematikk ved Nordlandselva kraftverk. SKS Produksjon AS og Nordlandsnett AS oppgir at dette vil eventuelt dekkes av anleggsbidrag etter gjeldende regelverk. Dersom ny Kjelling transformatorstasjon etableres (Nordlandsnett AS), utgår behovet for å forsterke 22 kV-nettet. Nye Kjelling transformatorstasjon er en del av oppgraderingsprosjektet mellom Sundsfjord og Hopen og er ennå ikke konsesjonssøkt.

Tilknytning til eksisterende nett planlegges med en 380 meter lang hengekabel fra kraftverket til påkoblingspunkt på eksisterende 22 kV nett. Ledningstraseen går parallelt med en eksisterende 22 kV og fylkesveg 17 og berører ingen registrerte rødlistede arter, utvalgte naturtyper eller prioriterte arter. NVE vurderer av den grunn at nettilknytningen ikke vil gi noen vesentlige negative virkninger for allmenne interesser.

Samfunnsmessige fordeler

En eventuell utbygging av Tindåga kraftverk vil gi ca. 7 GWh i et gjennomsnittså. Denne produksjonsmengden regnes som vanlig for et småkraftverk, men kostnadene er noe høyere enn for de fleste konsesjonsgitt anleggene den siste tiden. Småkraftverk utgjør et viktig bidrag i den politiske satsingen på fornybar energi. Det omsøkte tiltaket vil gi inntekter til søker og grunneiere og generere skatteinntekter. Videre vil Tindåga kraftverk styrke næringsgrunnlaget i området og vil dermed kunne bidra til å opprettholde lokal bosetning.

Oppsummering

I NVEs vurdering har vi lagt vekt på at tiltaket vil gi positive ringvirkninger lokalt og gi inntekt til søkere og grunneiere samtidig som det vil gi en viss økning i fornybar kraftproduksjon med begrensede miljøeffekter. Med inntak ved tregrensa på kote 295 vil tiltaket ikke lenger berøre høyfjellsområdet opp mot Småtindan og de visuelle virkningene vil reduseres slik at konsekvensene for landskap og friluftsliv blir akseptable. Avbøtende tiltak som tilbakeføring av anleggsveier og revegetering av rørtaseen samt slipp av minstevannføring hele året vil redusere de negative konsekvensene landskap og biologisk mangfold i og langs vassdraget.

NVEs konklusjon

Etter en helhetsvurdering av planene og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir SKS Produksjon tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Tindåga kraftverk med inntak på kote 295. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Dette vedtaket gjelder kun tillatelse etter vannressursloven.

Øvrige forhold som er tatt opp av høringspartene gjelder i større grad krav til vilkår og avbøtende tiltak eller andre forhold som ikke er av betydning for vår konklusjon. Grunnet avslaget er ikke disse drøftet her.

Forholdet til annet lovverk

Forholdet til energiloven

SKS Produksjon har framlagt planer om installasjon av elektrisk høyspentanlegg som innebærer en nettilknytning på 40 m 22 kV luftlinje til eksisterende linjenett samt installering av en generator med spenning på 6,6 kV og en transformator for omsetning til 22 kV.

SKS Produksjon har søkt om anleggskonsesjon for bygging og drift av nødvendige høyspentanlegg, inkludert generator, transformator og høyspentledning til eksisterende nett.

Virkningene av nettilknytningen har inngått i NVEs helhetsvurdering av kraftverksplanene.

NVE har gitt egen anleggskonsesjon for tiltaket i vedtak samtidig med dette.

NVE har ikke gjort en egen vurdering av kapasiteten i nettet, og tiltakshaver er selv ansvarlig for at avtale om nettilknytning er på plass før byggestart. NVE vil ikke behandle detaljplaner før tiltakshaver har dokumentert at det er tilgjengelig kapasitet og at kostnadsfordelingen er avklart. Slik dokumentasjon må foreligge samtidig med innsending av detaljplaner for godkjenning, jamfør konsesjonsvilkårenes post 4.

Forholdet til plan- og bygningsloven

Forskrift om byggesak (byggesaksforskriften) gir saker som er underlagt konsesjonsbehandling etter vannressursloven fritak for byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven. Dette forutsetter at tiltaket ikke er i strid med kommuneplanens arealdel eller gjeldende reguleringsplaner. Forholdet til plan- og bygningsloven må avklares med kommunen før tiltaket kan iverksettes.

Forholdet til forurensningsloven

Det må søkes Fylkesmannen om nødvendig avklaring etter forurensningsloven i anleggs- og driftsfasen. NVE har ikke myndighet til å gi vilkår etter forurensningsloven.

Forholdet til EUs vanndirektiv i sektormyndighetens konsesjonsbehandling

NVE har ved vurderingen av om konsesjon skal gis etter vannressursloven § 8 foretatt en vurdering av kravene i vannforskriften (FOR 2006-12-15 nr. 1446) § 12 vedrørende ny aktivitet eller nye inngrep. NVE har vurdert alle praktisk gjennomførbare tiltak som vil kunne redusere skadene og ulempene ved tiltaket. NVE har satt vilkår i konsesjonen som anses egnet for å avbøte en negativ utvikling i vannforekomsten, herunder krav om minstevannføring og standardvilkår som gir vassdragsmyndighetene, herunder Miljødirektoratet/Fylkesmannen etter vilkårenes post 5, anledning til å gi pålegg om tiltak som senere kan bedre forholdene i det berørte vassdraget. NVE har vurdert samfunnsnyttene av inngrepet til å være større enn skadene og ulempene ved tiltaket. Videre har NVE vurdert at hensikten med inngrepet i form av fornybar energiproduksjon ikke med rimelighet kan oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre. Både teknisk gjennomførbarhet og kostnader er vurdert.

Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven

Post 1: Vannslipp

Følgende data for vannføring og slukeevne er hentet fra konsesjonssøknaden og lagt til grunn for NVEs konsesjon og fastsettelse av minstevannføring:

Middelvannføring	l/s	480
Alminnelig lavvannføring	l/s	0,00
5-persentil sommer	l/s	224
5-persentil vinter	l/s	37
Maksimal slukeevne	m ³ /s	1,20
Maksimal slukeevne i % av middelvannføring	%	250
Minste driftsvannføring	l/s	60

Tiltakshaver forslår en minstevannføring på 100 l/s i sommersesongen (1/5-30/9) og 37 l/s resten av året.

Fylkeskommunen påpeker at de bør slippes en minstevannføring for å ivareta naturverdiene og opprettholde elva som landskapselement i sommersesongen.

NVE mener i likhet med søker og fylkeskommunen at det må slippes vann forbi inntaket til kraftverket hele året for å avbøte konsekvensene for fuktrevende arter knyttet til berørt elvestrekning. Sammen med overløp over dammen i perioder med høy vannføring vil minstevannføring også være viktig for å ivareta noe av elvas inntrykk i sommersesongen. Vi mener også at behovet for minstevannføring er størst om sommeren. Etter NVEs vurdering er det imidlertid ikke funnet noen viktige naturverdier knyttet til elvestrengen som skulle tilsi minstevannføring utover de størrelser som søker har foreslått.

Ut fra dette fastsetter NVE en minstevannføring på 100 l/s i tiden (1/5 - 30/9) og 40 l/s resten av året. I forhold til søknaden vil dette ikke gi produksjonstap, og samlet produksjon vil da bli på ca. 7 GWh/år. Etter vårt syn er ikke denne reduksjonen avgjørende for økonomien i prosjektet.

Det skal etableres en måleanordning for registrering av minstevannføring. Den teknisk løsningen for dokumentasjon av slipp av minstevannføringen skal godkjennes gjennom detaljplanen. Data skal fremlegges NVE på forespørsel og oppbevares så lenge anlegget er i drift.

Ved alle steder med pålegg om minstevannføring skal det settes opp skilt med opplysninger om vannslippbestemmelser som er lett synlig for allmennheten. NVE skal godkjenne merking og skiltenes utforming og plassering.

NVE presiserer at start-/stoppkjøring av kraftverket ikke skal forekomme. Kraftverket skal kjøres jevnt. Inntaksbassenget skal ikke benyttes til å oppnå økt driftstid, og det skal kun være små vannstandsvariasjoner knyttet til opp- og nedkjøring av kraftverket. Dette er primært av hensyn til naturens mangfold og mulig erosjonsfare.

Post 4: Godkjenning av planer, landskapsmessige forhold, tilsyn m.v.

Detaljerte planer skal forelegges og godkjennes av NVE før arbeidet settes i gang.

Før utarbeidelse av tekniske planer for dam og vannvei kan igangsettes, må søknad om konsekvensklasse for gitt alternativ være sendt NVE og vedtak fattet. Konsekvensklassen er bestemmende for sikkerhetskravene som stilles til planlegging, bygging og drift og må derfor være avklart før arbeidet med tekniske planer starter.

NVEs miljøtilsyn vil ikke ta planer for landskap og miljø til behandling før anlegget har fått vedtak om konsekvensklasse.

NVE vil ikke godkjenne planene før det er dokumentert at det er tilgjengelig kapasitet i nettet og at kostnadsfordelingen er avklart, jmfør våre merknader under avsnittet "Forholdet til energiloven".

Vi viser også til merknadene i vilkårenes post 6 nedenfor, om kulturminner.

Nedenstående tabell angir rammene som ligger til grunn for konsesjonen. NVE presiserer at alle føringer og krav som er nevnt i dokumentet gjelder.

Inntak	Inntaksdammen skal plasseres som omsøkt med overløp på kote 295. Teknisk løsning for dokumentasjon av slipp av minstevannføring skal godkjennes av NVE.
Vannvei	Vannveien skal etableres i tråd med det som er oppgitt i søknaden. Det skal legges vekt på god landskapsmessig tilpassing av rørtrase.
Kraftstasjon	Kraftstasjonen skal plasseres i tråd med det som er oppgitt i søknaden omtrent på kote 12.
Største slukeevne	1,20 m ³ /s
Minste driftsvannføring	0,06m ³ /s
Installert effekt	Søknaden oppgir 2,8 MW. Nøyaktig installert effekt kan justeres ved detaljplan.
Antall turbiner/turbintype	Søknaden oppgir en Peltonturbin. Antall turbiner og turbintype kan justeres ved detaljplan.
Vei	Midlertidige og permanente veier skal bygges i tråd med det som er oppgitt i søknaden. Anleggsveien som skal etableres fra eksisterende traktorvei på kote 240 og frem til inntaksområdet skal tilbakeføres til kjørestærkt terreng etter avsluttet anleggsperiode. Det samme gjelder eventuelt andre hjelpeveier.
Annet	Anleggsperioden skal planlegges og gjennomføres i samråd med berørt reinbeitedistrikt.

Dersom det ikke er oppgitt spesielle føringer i tabellen ovenfor kan mindre endringer godkjennes av NVE som del av detaljplangodkjenningen. Anlegg som ikke er bygget i samsvar med konsesjon og/eller planer godkjent av NVE, herunder også planlagt installert effekt og slukeevne, vil ikke være berettiget til å motta el-sertifikater. Dersom det er endringer skal dette gå tydelig frem ved oversendelse av detaljplanene.

Post 5: Naturforvaltning

Vilkår for naturforvaltning tas med i konsesjonen. Eventuelle pålegg i medhold av dette vilkåret må være relatert til skader forårsaket av tiltaket og stå i rimelig forhold til tiltakets størrelse og virkninger.

Post 6: Automatisk fredete kulturminner

NVE forutsetter at utbygger tar den nødvendige kontakt med fylkeskommunen for å klarere forholdet til kulturminneloven § 9 før innsending av detaljplan. Vi minner videre om den generelle aktsomhetsplikten med krav om varsling av aktuelle instanser dersom det støtes på kulturminner i byggefasen, jmfør kulturminneloven § 8 (jmfør vilkårenes pkt. 3).

Post 8: Terskler m.v.

Dette vilkåret gir hjemmel til å pålegge konsesjonær å etablere terskler eller gjennomføre andre biotopjusterende tiltak dersom dette skulle vise seg å være nødvendig.

Post 10: Registrering av minstevannføring m.v.

Det skal etableres en måleanordning for registrering av minstevannføring. Den tekniske løsningen for dokumentasjon av slipp av minstevannføringen skal godkjennes gjennom detaljplanen. Data skal fremlegges NVE på forespørsel og oppbevares så lenge anlegget er i drift.

Ved alle steder med pålegg om minstevannføring skal det settes opp skilt med opplysninger om vannslippbestemmelser som er lett synlig for allmennheten. NVE skal godkjenne merking og skiltenes utforming og plassering.

Vedlegg

Kart

