

Sørfjord Vindpark AS
Postboks 55
8501 NARVIK

Vår dato: 16.05.2017
Vår ref.: 201606188-14
Arkiv: 517
Deres dato: 07.04.2017
Deres ref.:

Saksbehandler:
Trond Gunnar Blomlie

Sørfjord vindkraftverk, Tysfjord kommune, Nordland - godkjenning av detaljplan for bygging av Adkomstvei II fra Brynvatn dam til trafo/servicebygg på Sørfjordfjellet

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til søknad av 7.04.2017 med vedlagt detaljplan og manual for terrengbehandling for bygging av Adkomstvei I og II tilhørende Sørfjord vindkraftverk. Senere supplert 12. mai 2017 med vedlegg med nærmere teknisk beskrivelse av skjæringer og fyllinger. Adkomsvei I og II er et sammenhengende byggeprosjekt, men behandles separat fordi veien deles av to konsesjoner.

Adkomstvei I er opprusting av eksisterende 4,5 km lang anleggsvei fra Sørfjord kraftverk til Brynvatnet bygget under vannkraftutbyggingen på 1980-tallet. Denne veien må utvides og forsterkes for å kunne benyttes til transport av anleggsmaskiner, tårnelementer og møllevinger. Adkomstvei I eies og driftes av Sørfjord kraftverk og er en del av vannkraftkonsesjonen. NVE, Sørfjord Vindpark AS og Nordkraft Magasin AS er enige om at Sørfjord kraftverk/Nordkraft Magasin AS står som søker for godkjenning av detaljplan for Adkomstvei I.

Adkomstvei II er ny 1450 meter lang vei som skal bygges fra Brynvatnet dam til det stedet på Sørfjordfjellet hvor trafo og servicebygg planlegges bygget. Sørfjord Vindpark AS står som søker for godkjenning av plan for bygging av Adkomstvei II og som utbygger av Adkomstvei I og II.

Saken er behandlet med hjemmel i vilkårene for detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) gitt i anleggskonsesjon 23.06.2016.

Bakgrunn

NVE mottok 14.10.2011 søknad fra Nordkraft Vind AS om bygging av et vindkraftverk på Sørfjordfjellet i Tysfjord kommune. NVE ga 20. desember 2012 konsesjon og ekspropriasjonstillatelse til Nordkraft Vind AS til å bygge og drive Sørfjord vindkraftverk med tilhørende infrastruktur. Vedtaket ble påklaget av rettighetshavere og Fylkesmannen i Nordland kom med innsigelse av hensyn til naturverdiene i området. Olje- og energidepartementet behandlet klagen og klageavgjørelse forelå 6. november 2015. Ny søknad om anleggskonsesjon med endringer ble mottatt av NVE 1. juni 2016.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Endelig konsesjon for Sørfjord vindkraftverk ble gitt av NVE 23. juni 2016. I henhold til vilkår nr. 6 og nr. 8 i denne tillatelsen skal NVE godkjenne alle byggeplaner/detaljplaner/MTA-planer.

Planen for bygging av adkomstvei I og II er drøftet med Tysfjord kommune, berørte grunneiere/rettighetshavere, Sametinget og Nordland fylkeskommune ved fylkesarkeologen. Nordkraft Vind AS gjennomførte sammen med det finske energiselskapet Fortun et åpent informasjonsmøte i Kjølpsvik i Tysfjord kommune 22. mars 2017.

Detaljplanen er sendt på begrenset høring til Tysfjord kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland og Sametinget. NVE har i planprosessen hatt flere møter med Nordkraft Vind AS og gjennomførte en felles befaring i planområdet 10. oktober 2016. NVE har ikke vært i kontakt med de svenske samebyene Baste og Unna Tjerusj som har rettigheter på Sørfjordfjellet, men forutsetter at Nordkraft Vind AS har en løpende dialog for å oppfylle vilkår nr. 6 i konsesjonen for å redusere ulempene for reindriften.

På grunn av et værhardt klima og den korte bygge-sesongen på Sørfjordfjellet, ønsker Nordkraft Vind AS som har prosjekteringsansvaret for vindkraftanlegget på vegne av eierne, å dele opp byggeprosessen og dermed også godkjenningsprosessen. NVE aksepterer at anlegget stykkes opp slik at opprusting av eksisterende vei og bygging av ny vei kan starte før detaljert plan og MTA-plan for vindkraftområdet foreligger og kan godkjennes. NVE aksepterer en oppdeling av prosjektet og søknaden om delgodkjenning under forutsetning at utbyggingen blir realisert.

Vedtak

Med hjemmel i konsesjonen datert 23.06.2016 post nr. 6 og nr. 8 godkjenner NVE fremlagte detaljplan av 7. april 2017 for bygging av Adkomstvei II til Sørfjord vindkraftverk i Tysfjord kommune.

Vårt vedtak forutsetter at fremlagte planer er i samsvar med vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen.

Vilkår for godkjenning av detaljplan:

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Entreprenører skal gjøres kjent med detaljplanen med vedlegg, manual for terrengbehandling og dette vedtaket.
- Dersom virksomheten avdekker avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Under planlegging og bygging av Sørfjord vindkraftverk skal det være informasjon til og dialog med de svenske samebyene Baste og Unna Tjerusj. NVE skal forelegges dokumentasjon på dialog og kopi av informasjon.
- Detaljplanen skal suppleres med en liste over registrerte rødlistearter med planlagte avbøtende tiltak der anlegget kommer i konflikt med hensynet til vern.
- Dersom vedtaket om realisering av vindkraftutbyggingen på Sørfjordfjellet skulle bli endret etter veien er påbegynt, er det konsesjonærens ansvar å tilbakeføre terrenget der Adkomsvei II er bygget.

- Ved behov for deponering av overskuddsmasser skal NVE forelegges en plan som må godkjennes.
- Anbefalt krav til stigning i fyllinger kan gjøres brattere der det er hensiktsmessig for å skjerme innsyn og redusere terrenginngrepene. I høye skjæringer over 8 meter bør det vurderes å sette av paller av hensyn til revegetering og sikkerhet mot blokkfall.

NVE vil følge opp anlegget med tilsyn med hjemmel i energiloven kapittel 10.

Det kan fra NVE bli stilt krav om ytterligere detaljering for hele eller deler av anlegget. Slike planer skal godkjennes av NVE.

Innkommne merknader

NVE har ikke mottatt noen merknader til detaljplanene for bygging av Adkomstvei II.

NVEs vurderinger

Formålet med en detaljplan er å sikre at det tas miljø- og landskapshensyn under bygging og drift av anlegget. Vurderingene i planen skal baseres på miljøinformasjon som er kommet frem i konsesjonsprosessen.

Det er utarbeidet en egen manual for terrengbehandling og landskapstilpasning som gir føringer for anleggsarbeid og istandsetting. Denne ligger som vedlegg til detaljplanen for bygging av Adkomstvei I og II. NVE mener en slik prinsipiell tilnærming er god for store områder der det er vanskelig å gå inn i alle detaljer. I dette prosjektet vil etter vår vurdering gode løsninger fremmes lettere der målet defineres og ikke låses av detaljprosjektering i en tidlig fase. Etter NVEs vurdering utgjør manualen for terrengbehandling for bygging av adkomstveiene et bra grunnlag for å sikre terrengutforminger som reduserer terrenginngrep og ivaretar landskapsverdiene.

Å bygge 6 kilometer vei fra kai ved Sørfjord kraftverk til tomt for Servicebygg/trafo på kote 620 er krevende. Det er sterk stigning, trangt, rasfarlig og sidebratt. Til tross for ekstreme rammer skal det bygges en vei som tilfredsstillende brede kjøretøy med ekstrem lengde og last. Utfordringene vil komme til å stå i kø og det bør være et stadig fokus på balansering mellom hensyn til miljø og landskap, kostnader og hva som er teknisk mulig å bygge. Det vil derfor være en ekstra utfordring for byggeledelsen å etablere gode rutiner slik at alle prøver å redusere inngrepene i sidebratt terreng. God planlegging av sprengningsarbeid for å redusere risiko for sprengstein ut i uberørt terreng blir viktig.

Vurderinger etter naturmangfoldloven kapittel II

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Forvaltningen skal i sine vedtak redegjøre for, samt synliggjøre den kunnskap og de virkninger et tiltak vil få for naturmangfoldet, og hvordan dette har påvirket beslutningen. I konsesjonsbehandlingen er tiltaket i sin helhet vurdert etter naturmangfoldloven kapittel II. Vurderingen her gjelder kun de forhold som omtales i detaljplanen.

I henhold til § 8 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berøre naturmangfoldet så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Påvirkningen av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10.

Gjennom konsekvensutredning og konsesjonsbehandling er disse forholdene kartlagt, belyst og vurdert. NVE anser at kravet i § 8 om at vedtaket i hovedsak skal bygge på eksisterende kunnskap, samt kravet til vurdering av økosystemtilnærming og samlet belastning i § 10 er oppfylt i konsesjonsprosessen.

NVE har i forbindelse med behandlingen av detaljplanene for bygging av Adkomstvei I og II gått gjennom Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert.

NVE mener det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkningen tiltaket kan ha for naturmangfoldet. Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 har derfor mindre betydning i denne saken.

Etter § 11 skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. NVE mener at detaljplanen når den blir supplert med en oversikt over sårbare arter i detaljplanområdet og tilhørende tiltaksliste for å redusere unødig skade på naturmangfoldet, vil ivareta hensynet til naturmiljøet. Alternativ lokalisering av anlegget og alternativ teknikk er vurdert i konsesjonsbehandlingen. Den forelagte detaljplan beskriver det som NVE oppfatter som den beste løsning for å ivareta hensynet til miljø og landskap.

Annet

For anlegg for produksjon av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven, gjelder ikke krav om utarbeidet reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 12-1 tredje ledd, men anlegget må avklares mot kommuneplanens arealdel og eventuelle reguleringsplaner før anleggsarbeidet kan igangsettes. Slik avklaring kan enten skje gjennom planendring, ved at tiltakshaver søker om dispensasjon eller ved at Olje- og energidepartementet bestemmer at konsesjonen etter energiloven skal ha virkning som statlig arealplan. Byggesaksbestemmelsene i plan- og bygningsloven gjelder i det vesentligste ikke for tiltak etter energiloven, jf. byggesaksforskriften § 4-3 første ledd bokstav c. Bestemmelsene i plan- og bygningsloven om tekniske krav (§ 29-5) og krav til produkter (§ 29-7) med tilhørende deler av byggeteknisk forskrift (TEK10) gjelder så langt de passer for tiltak med konsesjon etter energiloven.

Når anlegget er ferdig bygget, skal konsesjonæren sørge for at kommunen får tilsendt nødvendige opplysninger om tiltakets plassering, slik at det offentlig kartverket kan ajourføres, jf. byggesaksforskriften § 4-3 siste ledd og plan- og bygningsloven kapittel 2 om krav om kartgrunnlag og stedfestet informasjon.

NVE gjør oppmerksom på at tiltakshaver må sørge for å skaffe seg nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidene starter.

Vi ber tiltakshaver underrette grunneiere og rettighetshavere om dette vedtaket. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av vedtaket skal følge underretningen. Kopi av underretningen skal sendes NVE.

NVE forutsetter at tiltakshaver varsler naboer iht. retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2012).

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretningen er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til nve@nve.no.



Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland
Fylkesmannen i Nordland - Landbruks- og reindriftsavdelingen, Seksjon reindrift
Nordkraft AS
Nordkraft AS v/Maria Dahl
Nordkraft Magasin AS
Nordkraft Vind AS v/Torkjell Lund
Nordland fylkeskommune - Kultur- og miljøavdeling
Samediggi/Sametinget Avdeling for kulturminner, areal og miljø
Statens naturoppsyn
Tysfjord kommune
Unna Tjerusj Sameby