

Deres dato
 2017-01-16

 Vår dato
 2017-03-31

 Deres referanse
 201700214-2

 Vår referanse
 H29772-2017/1 jjo

 Norges vassdrags- og energidirektorat
 nve@nve.no

Vår saksbehandler

Kopi til

Høringsuttalelse - Forslag til endringer i forskrift om energikutredninger

Vi viser til NVEs høringsdokument nr. 1-2017 med forslag til endringer i forskrift om energikutredninger. Hafslund Nett vil nedenfor gi våre kommentarer til NVEs endringsforslag.

Ny bestemmelse om å inkludere vurderinger av distribusjonsnettet i de regionale kraftsystemutredningene (nytt fjerde ledd i § 12 og nytt niende ledd i § 13)

NVE viser til at det er et økende behov for å koordinere drift og nettutvikling mellom tilgrensende områdekonsesjonærer og på tvers av nettnivå, og foreslår på denne bakgrunn å innføre et nytt fjerde ledd i § 12 og nytt niende ledd i § 13 i energikutredningsforskriften. NVE opplyser at målet med dette forslaget er å legge til rette for at rasjonelle tiltak på tvers av områdekonsesjongrenser blir identifisert, gjennom økt kommunikasjon og mer samarbeid mellom områdekonsesjonærer.

Hafslund Nett har i dag et godt samarbeid med tilgrensende område- og anleggskonsesjonærer. Vi har likevel forståelse for forslaget om å formalisere et tydeligere krav overfor alle områdekonsesjonærene ved å inkludere deres vurderinger av mulige grenseoverskridende tiltak i distribusjonsnettet i arbeidet med de regionale kraftsystemutredningene. Det er imidlertid viktig at man har klart for seg hva man ønsker å oppnå og hvordan dette mest hensiktsmessig kan gjøres, da dette etter vår oppfatning er en oppgave som naturlig bør inngå i rollen til en eventuell framtidig DSO. En regional kraftsystemutredning skal på tvers av nettnivåer og konsesjongrenser først og fremst trekke opp de langsiktige linjene og kartlegge styrker, svakheter og alternative løsninger i energisystemet med et tidsperspektiv på minst 20 år. Det bør ikke stilles for strenge krav til detaljutredninger i KSU-arbeidet.

NVE foreslår i nytt fjerde ledd i § 12 at områdekonsesjonærene skal gjøre forenklede samfunnsøkonomiske vurderinger av de forhold som er omfattet av denne bestemmelsen, og at disse skal inn i kraftsystemutredningsplanen. Med unntak av reinvesteringer styres utviklingen i distribusjonsnettet i stor grad av kundeinitierte tiltak med kort tidshorisont, og hvor en samfunnsøkonomisk vurdering gjennom KSU-arbeidet med et tidsperspektiv på minst 20 år synes lite relevant. Linjer og kabler i distribusjonsnettet, enten i eget nett eller mot andre utredningsområder, er lokale tiltak med kort realiseringstid og begrenset overføringskapasitet som i beste fall kan utsette regionalnettstiltak i noen få år. Slike tiltak i distribusjonsnettet vil normalt ha en overføringskapasitet på maksimalt 5-10 % av tilsvarende tiltak i regionalnettet.

Vi stiller spørsmål ved hensiktsmessigheten av å stille krav til samfunnsøkonomiske vurderinger av de forhold som er omfattet av forslaget til ny § 12 fjerde ledd, i KSU-stadiet. Disse forenklete samfunnsøkonomiske analysene er ut fra den korte tidshorisonten man har i distribusjonsnettets vanskelig forenelig med en kraftsystemutredning som opererer i et 20-årssperspektiv. For at en analyse av tiltak i distribusjonsnettets skal ha noen verdi må en gå grundig inn i prosjektet og se alternative tiltak i sammenheng med reinvesteringer og praktiske utforminger. Da de fleste tiltak i distribusjonsnettets, som beskrevet over, er mindre tiltak med kort tidshorisont bør det vurderes om dette i stedet bør drøftes og vurderes i forprosjektfasen eller i en eventuell konsesjonsprosess.

Berørte områdekonsesjonærer bør således være pliktige, gjennom sine roller, sammen å utrede tiltak som berører flere konsesjonærer og områder. Dette inkluderer også plikt til å utrede alternative løsninger på tvers av eget nettnivå og nettområde. Samtidig er det viktig at innspill som kan påvirke langsiktig utvikling av energisystemet formidles mellom konsesjonærene, men på et overordnet nivå. KSU-utvalget kan bidra til kjente kontaktpunkter direkte mellom konsesjonærer.

Oppheving av bestemmelse om rapportering av komponentdata i grunnlagsrapporten

NVE foreslår å oppheve § 13 tredje ledd og § 20 tredje ledd i energikutredningsforskriften. Hensikten med dette er ifølge NVE å forenkle rapporteringsbyrden av anleggsdata gjennom å legge til rette for en felles datainnsamling for komponenter i kraftsystemet i anleggsdatabasen Fosweb.

Dagens rapportering av komponentdata fra vår database i forbindelse med KSU-arbeidet fungerer godt og krever lite ressurser. Det er utarbeidet ferdige rapportformat som henter data direkte fra vårt geografiske nettinformasjonsystem (GeoNIS). Hafslund Nett er likevel positiv til at det etableres et felles rapporteringsformat på anleggsdata fra ulike konsesjonærer, men er ikke enig i at FosWeb slik det fremstår per i dag er det rette verktøyet til dette. Den manuelle registreringen av data via Foswebs web-grensesnitt er svært arbeidskrevende og medfører at nettselskapene manuelt må vedlikeholde disse dataene i to parallelle systemer, dvs. i Fosweb i tillegg til nettselskapenes egne nettinformasjonsystemer. Dersom NVEs mål om å forenkle rapporteringsbyrden av anleggsdata for de berørte konsesjonærene skal oppfylles, må det legges til rette for automatisk overføring av data fra nettselskapenes interne nettinformasjonsystemer direkte til NVE eller Statnett. Formatet bør da være standardisert og så enkelt som mulig.

Vi viser i denne forbindelse også til vårt brev av 23. februar 2017 vedrørende klage på NVEs vedtak av 2. februar 2017 om rapportering av anleggsdata.

Ny bestemmelse om Statnetts oppgaver (nytt fjerde ledd i § 16)

Hafslund Nett støtter NVEs forslag til nytt fjerde ledd i § 16, hvor Statnett pålegges å gi uttalelse ved høring av melding og søknad om anleggskonsesjon for kraftoverførings- og produksjonsanlegg fra andre konsesjonærer som kan påvirke utviklingen i transmisjonsnettets. Jf. NVEs forslag er det imidlertid ikke tydeliggjort i hvilken rolle Statnett skal gi slike uttalelser. Det er viktig at det ikke bare pekes på «Statnett», men at det i forskriftsbestemmelsen tydeliggjøres at det både er i rollen som «netteier» og som «systemansvarlig» at Statnett skal uttale seg i slike saker. Dette for å unngå forsinkelser i konsesjonsprosessen eller eventuelle feil vedtak.

Ikrafttredelsestidspunkt

NVE foreslår at de nye bestemmelsene skal tre i kraft 1. juni 2017. Når det gjelder forslagene til nytt fjerde ledd i § 12 og nytt niende ledd i §13 bør ikke eventuelle forskriftsendringer settes i verk slik at de treffer det pågående KSU-arbeidet. Å implementere det i den pågående utredningen for 2016- 2018 krever at det settes ned mange arbeidsgrupper innenfor og utenfor utredningsområdet og mot distribusjonsnett som grenser til andre utredningsområder. Det siste krever koordinering mellom utredningsområdene. Vi er allerede godt i gang med utredningen for 2016- 2018 og møter vedrørende fokusområder og samarbeid for denne perioden er allerede avholdt. Det blir uhensiktsmessig å vedta endringer som griper inn i det arbeidet som allerede er godt i gang. Eventuelle endringer i disse bestemmelsene bør derfor først implementeres fra og med utredningsperioden 2018-2020.

Med vennlig hilsen
Hafslund Nett AS

for / Ole Ole Bjørn
Lisbeth Vingås
direktør Rammevilkår

Jon E. Johannessen
Jon Eivind Johannessen