



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Vestavind Kraft AS
Bukta
6823 SANDANE

Vår dato: 24.04.2017
Vår ref.: 201700396-7
Arkiv: 517
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Hilde Aass

Vestavind Kraft AS, Bremanger kommune, Sogn og Fjordane - godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for Hennøy vindkraftverk

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) viser til oversendt detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for Hennøy vindkraftverk av 20.02.17 i Bremanger kommune, Sogn og Fjordane. NVE har behandlet saken med hjemmel i vilkårene for detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) gitt i anleggskonsesjon av 14.04.16, post 10 og 12.

Bakgrunn

NVE ga 08.10.14 Vestavind Kraft AS konsesjon til å bygge og drive Hennøy vindkraftverk. Det ble gitt konsesjon til et anlegg med samlet installert effekt inntil 35 MW. Vedtaket ble ikke påklaget. SFE Nett AS fikk samtidig konsesjon til å bygge og drive en ca. 8,5 km lang ny 132 kV nettilknytning fra Hennøy transformatorstasjon til Svelgen transformatorstasjon i Bremanger kommune.

Vestavind Kraft AS søkte 09.03.16 om å øke effekten i anlegget til 50 MW innenfor det konsesjonsgitte planområdet. NVE gav tillatelse til omsøkt effektøkning. Det vises til oppdatert anleggskonsesjon av 14.04.16.

I henhold til konsesjonen post 10 og 12 skal det utarbeides en detaljplan og MTA, som skal godkjennes av NVE før anleggsstart. NVE mottok detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan for Hennøy vindkraftverk 20.02.17.

Vedtak

Med hjemmel i konsesjonen datert 14.04.16 post 10 og 12 godkjenner NVE fremlagte detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan av 20.02.17 for bygging av Hennøy vindkraftverk i Bremanger kommune.

Vedtaket gjelder kun planområdet, herunder turbinplasseringer, oppstillingsplasser og internveier. SFE Nett AS vil, som konsesjonær for nettilknytningen, sende inn egen MTA for transformatorstasjonen og 132 kV kraftledning fra Hennøy transformatorstasjon til Svelgen transformatorstasjon.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81

7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18

8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B

6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

NVEs vedtak forutsetter at fremlagte planer er i samsvar med vilkår og forutsetninger gitt i konsesjonen.

Vilkår for godkjenning av detaljplan og miljø-, transport- og anleggsplan:

- NVE skal orienteres om når anleggsarbeidet starter, ved viktige og/eller kritiske faser ved byggearbeidet og når anlegget blir satt i drift.
- Entreprenører skal gjøres kjent med miljø-, transport- og anleggsplan, detaljplan og dette vedtaket.
- Dersom virksomheten avdekker avvik som har medført, eller kan medføre betydelig skade på miljøet, skal dette umiddelbart rapporteres til NVE. Rapporteringen må også angi hvilke tiltak som er, eller vil bli iverksatt for å lukke avviket, hindre gjentakelser og avbøte mulige skader.
- Det skal utarbeides en plan for lokalisering og utforming av mellomlagringsplasser og kaianlegg. Dersom det vurderes som aktuelt å etablere massetak, skal det utarbeides en plan for etablering og tilbakeføring av masseuttak i tilknytning til planområdet og/eller adkomstvei. Planene skal forelegges kommunen og godkjennes av NVE før arbeidet starter.

NVE understreker at planene ikke skal fravikes uten NVEs godkjennelse. Planene gjelder for bygging, drift og vedlikehold av anlegget. NVE kan stille krav om ytterligere detaljering og dokumentasjon for hele eller deler av anlegget ved senere tidspunkt.

NVE vil følge opp anlegget med tilsyn med hjemmel i energiloven kapittel 10.

Høring og merknader

NVE inviterte til høringsmøte i Bremanger kommune 20.03.17. Representanter fra administrasjonen og tiltakshaver var tilstede. NVE orienterte om den videre prosessen for NVEs behandling og oppfølging av vindkraftprosjekter i planleggings- og byggefasen. Tiltakshaver orienterte om status i prosjektet. Kommunen fikk anledning til å komme med kommentarer og spørsmål. Kommune fikk også mulighet til å sende inn ytterligere merknader til saken med frist innen 27.03.17. I etterkant av møtet ble området befart.

Planene er utarbeidet i samråd med Bremanger kommune og grunneiere/rettighetshavere, jf. krav i konsesjonen. NVE har lagt til grunn at relevante instanser har vært involvert i prosessen i forbindelse med utarbeidelsen av planene, herunder Sogn og Fjordane fylkeskommune, Bremanger kommune, Forsvaret og grunneiere. NVE har derfor ikke valgt å sende saken på høring.

Bremanger kommune oversendte merknader til planene i e-post av 27.03.17. De mener fremlagte planer tar nødvendig hensyn til landskap og naturmiljø. De understreker at det er viktig med hyppige tilsyn i anleggsfasen. De mener at det ikke bør gå for lang tid etter anleggsstart før første tilsyn blir gjennomført, ettersom det er ulikt hvordan entreprenører håndterer terreng- og miljøhensyn og at dette er viktig å ivareta helt fra starten av anleggsarbeidet.

Når det gjelder riggplassen, som skal benyttes som parkeringsplass i driftsfasen, ref. pkt. 3.1 og 5.8 i MTA, så stiller de spørsmål ved om det er behov for 1 daa stort areal til parkering, og om deler av arealet heller burde blitt tilbakeført etter anleggsfasen.

Kommunen skriver at det ikke fremgår av MTA at adkomstveien skal stenges med bom. De mener at veien ikke bør være åpen for motorisert ferdsel med hensyn til de som bruker veien som friluftsmål.

De skriver at dersom det blir aktuelt å etablere lokale massetak, som skissert i MTA, vil de at dette detaljprosjekteres og legges frem for kommunen og NVE. Dette gjelder også for utforming av fylling og

kaianlegg ved Merkingsneset. Med bakgrunn i spesielle hensyn i tilknytning til strandsonevernet, er det spesielt viktig med utformingen av eventuelle massetak i strandsonen.

NVE har vurdert innspillene fra kommunen tematisk i teksten under.

Etter NVEs vurdering danner MTA og detaljplan, sammen med søknaden med konsekvensutredning, merknader, møter, befaring og andre opplysninger et tilfredsstillende grunnlag for å treffe vedtak i saken. NVE anser saken som tilstrekkelig opplyst, jf. forvaltningsloven § 17.

NVEs vurderinger

Formålet med en detaljplan er å konkretisere utbyggingsplanen for vindkraftverket innenfor de rammene som er gitt i konsesjonen. Planen skal gi en teknisk beskrivelse av anleggene som skal bygges, og eventuelle endringer i tiltaket sine virkninger for miljø og samfunn, dersom utbyggingsløsningen i detaljplanen er endret sammenlignet med den utbyggingsplanen, som ble lagt til grunn i konsesjonsprosessen. Detaljplanen skal legges til grunn for miljø-, transport- og anleggsplanen.

Formålet med en MTA er å sikre at det tas miljø- og landskapshensyn under bygging og drift av anlegget. Vurderingene i planen skal baseres på miljøinformasjon som er kommet frem i konsesjonsprosessen.

I det følgende presenteres NVEs vurdering av MTA og detaljplan for Hennøy vindkraftverk for de temaer som anses relevante i saken.

Endelig utbyggingsløsning

Det fremgår av planene at endelig utbyggingsløsning vil bestå av 13 vindturbiner av typen Vestas V-117 3,6 MW. Samlet installert effekt i anlegget vil bli 46,8 MW. Turbintypen har en navhøyde (91,5 meter) og rotordiameter (117 meter). Lengden på internveiene vil være på ca. 6,0 km. Turbinplasseringene er ikke vesentlig endret sammenlignet med den utbyggingsplanen, som ble lagt til grunn i konsesjonsprosessen.

Detaljplanen for Hennøy vindkraftverk viser hvordan anlegget planlegges bygget. Detaljplanen er lagt til grunn for miljø-, transport- og anleggsplanen, jf. post 10 i konsesjonen. Bremanger kommunen, Sogn og Fjordane fylkeskommunen og grunneiere har vært involvert og informert i prosessen. NVE mener at detaljplanen gir god oversikt over arealbruken, og i liten grad varierer fra utbyggingsplanen som ble lagt til grunn i konsesjonssøknaden av 01.07.11 og søknad om endring av konsesjonen av 09.03.16. Etter NVEs vurdering medfører ikke utbyggingsløsningen, som er lagt fram, nye vesentlige virkninger for miljø og samfunn. NVE viser til avsnitt lenger ned i teksten for nærmere vurdering av oppdaterte støy- og skyggekastberegninger, samt massetak.

Det fremgår av detaljplanen at det planlegges en logistikkvei, for å kunne transportere masser fra steinbruddet inn i planområdet. Veien knytter sammen adkomstveien til vindkraftverket med eksisterende veisystem i steinbruddet, og har en lengde på ca. 500 meter. NVE gjør tiltakshaver oppmerksom på at logistikkveien, som omtalt på side 9 i MTA, er konsesjonspliktig og må omsøkes.

Terrengbehandling

I MTA er det utarbeidet et eget kapittel som omhandler terrenginngrep og istandsetting. Kapittelet tar for seg hovedprinsipper for veibygging og landskapstilpasning, og gir føringer for anleggsarbeidet. NVE mener en slik prinsipiell tilnærming er viktig for prosjekter som strekker seg over store områder der det er vanskelig å gå inn i alle detaljer. Basert på erfaring fra tidligere gjennomførte prosjekter er NVEs vurdering at gode løsninger oppnås når målet defineres og ikke låses av detaljprosjektering i tidlig fase.

NVE mener at kapittelet som omhandler terrenginngrep og istandsetting for Hennøy vindkraftverk utgjør et tilstrekkelig verktøy for å sikre gode terrengutforminger i landskapet. NVE forutsetter at prinsippene som er beskrevet i det nevnte kapittelet følges under anleggsarbeidet.

Arealbruk

Det fremgår av MTA at det i utgangspunktet skal benyttes masser fra nærliggende steinbrudd tilhørende Bremanger Quarry. Alternativt vil det etableres massetak innenfor planområdet samt langs traseen for adkomstvei. I MTA foreligger det kun et skissert forslag til lokalisering av massetak. Tiltakshaver skriver at dersom de ikke kommer frem til avtale med Bremanger Quarry, vil de utarbeide egne mer detaljerte planer for etablering av massetak. Tilsvarende detaljerte planer vil også utarbeides for lokalisering og utforming av mellomlagringsplasser.

Bremanger kommune skriver at dersom det blir aktuelt å etablere lokale massetak, vil de at dette detaljprosjekteres og legges frem for kommunen og NVE. Dette gjelder også for utforming av fylling og kai i forbindelse med ilandføring av vindturbinkomponentene ved Mer kingsneset. De viser til at med bakgrunn i spesielle hensyn i tilknytning til strandsonevernet, er det spesielt viktig med utformingen av eventuelle massetak i strandsonen.

NVE vil sette vilkår om det skal utarbeides en plan for etablering og tilbakeføring av massetaket, og for lokalisering og utforming av mellomlagringsplasser og kaianlegg. Planene skal forelegges kommunen og godkjennes av NVE før arbeidet med nevnte tiltak starter.

Det fremgår av MTA at riggområdet vil plasseres i nærheten av transformatorstasjonen til vindkraftverket. Etter anleggsperioden vil riggområdet benyttes som parkeringsplass og ha en maksimal størrelse vil være på 1000 m². Bremanger kommune stiller spørsmål ved om det er behov for 1 daa stort areal til parkering i driftsfasen.

NVE konstaterer at permanent arealbruk i forbindelse med etablering av parkeringsplass i driftsfasen skal avklares med kommune og grunneier. NVE mener etablering av parkeringsplass vil være en fornuftig utnyttelse av riggområdet i driftsfasen, men at behovet for nødvendig areal til dette formålet må vurderes. NVE forutsetter at avklaring med kommune og grunneier gjøres før anleggsarbeidet ferdigstilles. Areal utover det som ikke er nødvendig for etablering av parkeringsplasser skal istandsettes i henhold til prinsippene beskrevet MTA etter endt anleggsfase.

Støy og skygge kast

Det er gjennomført oppdaterte støyberegninger for Hennøy vindkraftverk. Det fremgår av planen at kildestøynivået for Vestas V117 3,6 MW er på 108,6 dBA. Kildestøynivået er på 106,1 dBA ved valg av støysvake turbinblader (Serrated Edges) for vindstyrke på 8 m/s ved 10 meters høyde (9 m/s ved navhøyde). Tiltakshaver har valgt sistnevnte for de to sørligste vindturbinene, T8 og T9 i detaljplan.

Det fremgår av planen at fire stølsbygninger i utgangspunktet er beregnet til å få et støynivå over eller nær Miljødirektoratets anbefalte grenseverdi på L_{den} 45 dBA. Tre av disse (Nesbøstøylene, Leirvikselet og Hessvikstøylene) er med bakgrunn i bruk og/eller stand ikke definert som støyfølsombebyggelse. Dette er avklart med eierne og dokumentert i planene, i henhold til konsesjon av 14.04.16 post 13. Tiltakshaver oppgir at støynivået ved Oспенessætra er beregnet til L_{den} =45 dBA. Ingen støyfølsomme bygninger har derfor støynivåer som overskrider den anbefalte grenseverdien. NVE konstaterer at fremlagte beregninger blant annet legger til grunn medvind fra alle retninger og 100 % driftstid.

Det fremgår av nye beregninger for skygge kast, at ingen boliger med skygge kastfølsomt bruk er beregnet til å ligge over anbefalte grenseverdier. To stølsbygninger (Nesbøstøylene og Leirvikselet) er beregnet til å ligge over grenseverdiene, men er med bakgrunn i bruk og/eller stand ikke definert som

skyggekastfølsomt bygg. Dette er avklart med eierne og dokumentert i planene, i henhold til konsesjon av 14.04.16 post 14.

NVE forutsetter at tiltakshaver varsler naboer i henhold til retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2012), herunder eiere av Nesbøstøylen, Leirvikselet, Hessvikstøylen og Oспенessætra.

Naturmiljø

I konsesjon av 14.04.16, post 12 «Miljø-, transport- og anleggsplan», står det at planen skal inneholde en beskrivelse av hvordan landskaps- og miljøforhold skal ivaretas i anleggs- og driftsperioden, herunder hensyn til rødlistede plante- og fuglearter.

Det fremgår av planene at adkomstveien vil gå gjennom en gammel furuskog. I den forbindelse vil det gjennomføres særskilte tiltak for å ivareta verdien knyttet til gammelskogen i størst mulig grad, blant annet tilpasse arealbruk og etablere god drenering. Det er registrert kystlynghei (*sterkt truet, EN*) i planområdet, som i konsekvensutredningen er vurdert til å være i dårlig hevd. NVE viser til at tiltakshaver har omtalt flere tiltak for å ivareta vegetasjon og flora i forbindelse med utbyggingen, herunder bruk av stedegen masse til revegetering og ivaretagelse av myrtorv og toppmasser til bruk under istandsetting. NVE mener at MTA for Hennøy vindkraftverk fanger opp miljøutfordringene og legger gode miljømessige føringer for anleggsarbeidet.

Kulturminner

I konsesjon av 14.04.16, post 12 «Miljø-, transport- og anleggsplan», står det at planen skal inneholde en beskrivelse av hvordan landskaps- og miljøforhold skal ivaretas i anleggs- og driftsperioden, herunder hensyn til automatisk fredede kulturminner. I avsnitt tre står det at undersøkelsesplikten etter kulturminneloven § 9 skal være oppfylt før MTA blir godkjent.

Det ble ikke påvist automatisk fredede kulturminner, men et nyere tids kulturminne, som tolkes som en jaktstilling. Tiltakshaver opplyser om at det vil etableres en buffersone på fem meter rundt dette i anleggsperioden. Etter NVEs vurdering vil dette hindre at plassering av veier, vindturbiner og anleggsarbeidene kommer i direkte konflikt med det registrerte kulturminnet. De opplyser i MTA at dersom det blir påvist funn i anleggsfasen, vil de kontaktet kulturminnemyndighetene, jf. lov om kulturminne § 8-2.

I konsesjonsbehandlingen er det presisert at konsesjonær skal vurdere muligheten for å tilpasse prosjektet slik at ingen turbiner blir synlige fra helleristningsfeltet Vingen. Det fremgår av planene at en vindturbin vil bli synlig fra Vingen, forutsatt en optimal plassering av vindturbinene. Etter NVEs vurdering tilsier avstanden fra Vingen til vindkraftverket på nesten 9 km at vindkraftverket ikke vil fremstå som visuelt dominerende, og således anses som akseptable.

Det fremgår av planene at undersøkelsesplikten etter kulturminneloven § 9 er oppfylt for planområdet. Undersøkelsesplikten etter kulturminneloven § 9 gjenstår for traseen for adkomst- og logistikkvei. MTA og detaljplan for disse vil godkjennes i eget vedtak.

Naturmangfoldloven kapittel II

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Forvaltningen skal i sine vedtak redegjøre for, samt synliggjøre den kunnskap og de virkninger et tiltak vil få for naturmangfoldet, og hvordan dette har påvirket beslutningen.

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12 er vurdert i konsesjonsbehandlingen og konsesjonsvedtaket av 08.10.14, oppdatert 14.04.16. Etter NVEs vurdering er de innsendte planene innenfor de rammene som er vurdert i konsesjonsprosessen. NVE har i forbindelse med behandlingen av MTA gjort søk i Artskart og Naturbase for å sikre at den kunnskapen som ligger til grunn er korrekt og oppdatert. Vurderingene i konsesjonsbehandlingen bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og er tilstrekkelig konkrete og dekkende for tiltaket. De legges derfor til grunn for dette vedtaket.

Etter § 11 skal tiltakshaveren dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. MTA konkretiserer de tiltakene som gjøres for å hindre og begrense skader på naturmangfoldet, blant annet gjennom å tilpasse arealbruk i tilknytning til adkomstveien slik at naturtypelokaliteten «gammelskog furuskog» blir ivaretatt i størst mulig grad. Kostnadene for dette dekkes av Vestvind Kraft AS eller entreprenør etter egne avtaler. Kravene i § 11 anses derfor som oppfylt.

I henhold til § 12 i naturmangfoldloven skal det for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Den innsendte planen sikrer at arbeidene blir utført på en god måte for å hindre skade på naturmangfoldet ved gi rom for detaljtilpasning av terrenginngrep innenfor rammene designmanualen gir. Etter NVEs vurdering utgjør MTA for Hennøy vindkraftverk et godt grunnlag for å ta gode valg knyttet til driftsmetoder og teknikk for å unngå eller begrense skade på naturmiljøet. NVE mener arbeidet med MTA og rutinene i planen gjør at de samfunnsmessig beste driftsmetodene og teknikkene benyttes.

Annet

For anlegg for produksjon av elektrisk energi med konsesjon etter energiloven, gjelder ikke krav om utarbeidet reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 12-1 tredje ledd, men anlegget må avklares mot kommuneplanens arealdel og eventuelle reguleringsplaner før anleggsarbeidet kan igangsettes. Slik avklaring kan enten skje gjennom planendring, ved at tiltakshaver søker om dispensasjon eller ved at Olje- og energidepartementet bestemmer at konsesjonen etter energiloven skal ha virkning som statlig arealplan, jf. plan- og bygningsloven § 6-4 første og annet ledd.

Byggesaksbestemmelsene i plan- og bygningsloven gjelder i det vesentligste ikke for tiltak etter energiloven, jf. byggesaksforskriften § 4-3 første ledd bokstav c. Bestemmelsene i plan- og bygningsloven om tekniske krav (§ 29-5) og krav til produkter (§ 29-7) med tilhørende deler av byggt teknisk forskrift (TEK10) gjelder så langt de passer for tiltak med konsesjon etter energiloven.

Når anlegget er ferdig bygget, skal konsesjonæren sørge for at kommunen får tilsendt nødvendige opplysninger om tiltakets plassering, slik at det offentlig kartverket kan ajourføres, jf. byggesaksforskriften § 4-3 siste ledd og plan- og bygningsloven kapittel 2 om krav om kartgrunnlag og stedfestet informasjon.

Kommunen understreker at det er viktig med hyppige tilsyn i anleggsfasen. De mener at det ikke bør gå for lang tid etter anleggsstart før første tilsyn blir gjennomført, ettersom det er ulikt hvordan entreprenører håndterer terreng- og miljøhensyn og at dette er viktig å ivareta helt fra starten av anleggsarbeidet. NVE konstaterer at det i dette vedtaket er satt vilkår om at NVE skal orienteres om når

anleggsarbeidet starter. NVE vil deretter gjennomføre en befaring i tidlig fase av anleggsarbeidet, med fokus på terreng- og landskapsinngrep. Utover dette vil omfanget av tilsyn i anleggsfasen vurderes etter behov.

Kommunen skriver at det ikke fremgår av MTA at adkomstveien skal stenges med bom. De mener at veien ikke bør være åpen for motorisert ferdsel med hensyn til de som bruker veien som friluftsmål. NVE viser til at det er satt vilkår om at adkomstveien skal stenges med bom i konsesjonen av 14.04.16, post 8.

NVE forutsetter at tiltakshaver har fremskaffet nødvendige privatrettslige rettigheter før anleggsarbeidet starter. NVE ber tiltakshaver underrette grunneiere og rettighetshavere om dette vedtaket, herunder eiere av Nesbøstøylen, Leirvikselet, Hessvikstøylen og Oспенessætra. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger blant annet om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av vedtaket skal følge underretningen. Kopi av underretningen skal sendes NVE.

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra det tidspunkt denne underretningen er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til nve@nve.no.

Med hilsen

Ingunn Åsgard Bendiksen
avdelingsdirektør

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Bremanger kommune
Forum for Natur og Friluftsliv Sogn og Fjordane
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane
Naturvernforbundet i Sogn og Fjordane
Norges Jeger- og Fiskerforbund - Sogn og Fjordane
Norsk ornitologisk forening, avdeling Sogn og Fjordane
Sogn og Fjordane fylkeskommune
Sogn og Fjordane Turlag
Vestavind Kraft AS v/Arnar Kvernevik
Vestavind Kraft AS v/Stig Svalheim