



DET KONGELIGE  
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Norges vassdrags- og energidirektorat  
Postboks 5091 Majorstuen  
0301 OSLO

Deres ref  
201706767

Vår ref  
17/3297-4

Dato  
2. mars 2018

## Høring - Forslag til endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet - Tariffer

Klima- og miljødepartementet viser til høring om ovennevnte.

NVE har utformet et grundig høringsforslag, hvor det framkommer at det er et behov for å endre regelverket for utforming av uttakstariffer i distribusjonsnettet som følge av pågående endringer i kraftsystemet. Klima- og miljødepartementet påpeker i høringsinnspillet at det mangler en samlet vurdering av konsekvenser for kraftproduksjon og energieffektivisering av forslaget.

Nye produkter og bruksområder tilsier at forbruket vil variere mer over tid, med høyt forbruk i korte tidsrom. Dersom dagens tariffpraksis videreføres, forventes det at denne utviklingen vil forsterkes over tid, med økte investeringer i nettkapasitet som konsekvens. NVE mener nettleien i større grad skal gjenspeile hvordan kostnadene i nettet oppstår. Slik vi leser forslaget, er det snakk om to forskjellige endringer som det er naturlig å gjøre samtidig.

1) NVE foreslår en ordning med abonnert effekt som tariffmodell for uttak i distribusjonsnettet, slik at strømkundene har et abonnement som er tilpasset hvor mye strøm de vil bruke på én gang, og at kunden betaler en høyere nettleie for forbruk utover abonnementet.

2) NVE foreslår også at energileddet heretter kun kan dekke marginale tapskostnader i nettet, mens de fleste nettselskaper i dag også dekker en andel av de faste kostnadene gjennom energileddet. Isolert vil dette redusere kostnaden per kWh, men dette motsvares av økt kostnad for å abonnere på effekt og et overforbruksledd når forbruket overstiger abonnert effekt.

Postadresse  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse  
Kongens gate 20  
www.kld.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org no.  
972 417 882

Avdeling  
Klimaavdelingen

Saksbehandler  
Kristian  
Rasmussen  
22 24 58 93

Klima- og miljødepartementet støtter prinsippet om at nettariffene bør utformes slik at de gjenspeiler hvordan kostandene i nettet oppstår. Framover mot 2050 og lavutslippssamfunnet vil vi se en betydelig elektrifisering i flere deler av samfunnet, og særlig i transportsektoren. Regjeringens ambisjon er å halvere utslippene fra transportsektoren innen 2030. Om få år vil alle nye biler som selges være basert på nullutslippsteknologi, og en stor andel vil være elbiler. Også andre forbrukskilder vil etterspørre elektrisk kraft i til dels korte tidsrom, og det er viktig at nettet ikke belastes unødvendig.

Samtidig stiller imidlertid KLD spørsmål om hvordan de samlede insentivene for energieffektivisering og ny kraftproduksjon vil påvirkes av forslaget. Eksempelvis kan det i kapittel 7.1.1 se ut som at energileddet for en typisk kunde vil kunne reduseres fra 19,4 øre/kWh til 5 øre/kWh. Isolert vil dette medføre at lønnsomheten ved å gjennomføre energieffektiviseringstiltak reduseres med over 14 øre/kWh. Den foreslåtte abonnementsmodellen vil samtidig gi insentiver til å redusere effektuttaket i deler av året, og dette vil motvirke effekten av reduksjonen i energileddet. Spørsmålet er imidlertid hva som skjer med de samlede insentivene for energieffektivisering på aggregert nivå. Tilsvarende vil også insentivene kunne svekkes hos solkraftprodusenter som også bruker elektrisk kraft, mens andre tiltak vil kunne få økt verdi.

Selv om endringene i sum ikke medfører endringer i samlet betaling for nett-tjenestene (hvis man ser bort fra investeringsvirkningene på lengre sikt), vil måten faktureringen foregår på kunne ha store konsekvenser for lønnsomheten av investeringer og endret adferd for den enkelte kunde. NVE skriver i kapittel 7.2.4 i høringsforslaget at forslaget om abonnert effekt innebærer at kundene gis insentiv til å jevne ut forbruket innenfor deres abonnement, samtidig som kundene har insentiv til ikke å abonnere på mer effekt enn nødvendig. NVE skriver videre at tiltak som reduserer kundens høyeste effektuttak blir mer konkurransedyktig, mens tiltak for nattsinking blir mindre lønnsomt.

Spørsmålet er imidlertid hvordan dette forslaget vil kunne påvirke de samlede insentivene for energieffektivisering og for ny kraftproduksjon. Dersom forslaget til NVE er egnet til å svekke insentivene til å gjennomføre energieffektiviseringstiltak, kan dette også i neste omgang få konsekvenser for det samlede effektuttaket i nettet. Det kan også få konsekvenser for kraftforsyningen i tørrår, som tradisjonelt har vært den store utfordringen for Norge. Derfor er dette et spørsmål det er viktig å belyse grundig. NVE viser enkelte regneeksempler, men vi savner en grundigere vurdering av de samlede virkningene av de foreslåtte endringene. For øvrig vil vi framheve at prinsippene for tariffing må sikre at forbrukerne får klare insentiver for rasjonell forbrugeradferd. Dette inkluderer både styring av effektforbruket og insentiver til energiøkonomisering.

Selv om KLD i prinsippet støtter en riktigere prising av kraftnettet, vil vi framheve at regjeringen også har ambisiøse mål for energieffektivisering og for tilrettelegging for ny fornybar energi. Det uheldig dersom insentivene til utbygging av solkraft svekkes vesentlig med dette forslaget. Regjeringen har besluttet at energieffektiviseringsdirektivet skal innlemmes i EØS-avtalen med nødvendige tilpasninger, og Stortinget har i energimeldingen

fastsatt et mål om å redusere energibruken i eksisterende bebyggelse med 10 TWh innen 2030. Det er viktig at omleggingen av nettariffene skjer på en måte som understøtter disse målene. Siden høringsutkastet etter vår mening i for liten grad drøfter de samlede konsekvensene for ny kraftproduksjon og for energieffektivisering, og eventuelle justeringer for å ivareta regjeringens mål for dette, er det vanskelig ut fra det foreliggende materialet å tvurdere hvordan hvordan systemet alternativt burde være utformet.

Klima- og miljødepartementet ber derfor NVE om å nærmere vurdere de samlede virkningene for lønnsomheten til energieffektiviseringstiltak og ny kraftproduksjon av forslaget. Dersom en kommer til at de samlede insentivene svekkes, må det vurderes justeringer som motvirker dette.

Med hilsen

Anne Gislerud (e.f.)  
avdelingsdirektør

Kristian Rasmussen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi: Olje- og energidepartementet