



Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Vår ref.:1803488-3 - 008
Vår dato: 11.10.2018

Deres ref.: 201835963
Deres dato: 7.9.2018

Saksbehandler: Tor Jørgen Bergbye

Høring - Forslag til endring i forskrift om kontroll av nettvirksomhet - KILE for husholdninger

Det vises til høringsdokument nr. 2018:8 og 2018:9 fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) vedrørende forslag til endring i forskrift om kontroll av nettvirksomhet og justeringer i KILE for husholdninger. Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) oversender med dette vårt høringssvar.

Kvalitetsjusterte inntektsrammer ved ikke levert energi (KILE) inngår som element i nettselskapenes kostnadsgrunnlag og skal sørge for at nettselskapene tar hensyn til leveringspåliteligheten i kraftnettet. KILE representerer kundenes kostnad ved avbrudd, og ordningen innebærer at kundenes avbruddskostnader tas med i nettselskapenes bedriftsøkonomiske vurderinger. KILE-ordningen er dermed en insentivregulering som skal gi nettselskapene økonomisk motivasjon til riktig ressursallokering innenfor rammene og vilkårene som er gitt av myndighetene og insentiver til å bygge og drive kraftnettet med en samfunnsøkonomisk optimal leveringspålitelighet.

KILE inngår i nettselskapenes inntektsramme som en del av selskapets kostnadsgrunnlag og normkostnad på samme måte som andre kostnader. Faktisk KILE i et gitt år trekkes fra selskapets inntektsramme, slik at selskapets tillatte inntekt reduseres som følge av avbrudd. KILE-ordningen omfatter i dag alle avbrudd i høyspentnettet. Siden ulike kunder har ulike avbruddskostnader, er kundene klassifisert i kundegrupper. For hver kundegruppe er det etablert kostnadsfunksjoner som reflekterer kundenes kostnader avhengig av avbruddets varighet og tidspunktet avbruddet inntreffer. Kostnadsfunksjonen gir en spesifikk avbruddskostnad. Den spesifikke avbruddskostnaden korrigeres dermed ved hjelp av

korreksjonsfaktorer for avbruddstidspunktet, der man også tar høyde for om avbruddet er varslet eller ikke. NVE har sendt ut forslag om å endre kostnadsfunksjonen som ligger til grunn for beregning av KILE for husholdninger. Forslag til endring av kostnadsfunksjonen er basert på resultater fra spørreundersøkelser som har undersøkt husholdningenes betalingsvilje for å unngå strømavbrudd. Endringene planlegges å tre i kraft 1. januar 2020.

KILE-beløpene skal representere de samfunnsøkonomiske kostnadene ved avbrudd. På selskapsnivå inngår KILE-kostander direkte i nettselskapenes kostnadsgrunnlag, og endrede KILE-kostnader vil ha betydning for det samlede kostnadsgrunnlaget. En økning i KILE-kostnader vil dermed kunne påvirke selskapenes økonomiske insentiver til å investere i tiltak som øker leveringspåliteligheten. Spørreundersøkelsen blant husholdningene som det vises til i høringsdokumentene viser at husholdningenes betalingsvilje for å unngå avbrudd er vesentlig høyere enn gjeldende kostnadsfunksjoner tilsier. Kostnadsfunksjonene for denne kundegruppen har med andre ord underestimert betalingsviljen. Endringene i de foreslåtte KILE-funksjonene for husholdninger skal dermed gi konsistens mellom betalingsvilje og beregningen av KILE-beløpene.

NVE bemerker i høringsdokument nr. 2018:8 at økningen i kostnadsfunksjonen for husholdninger må ses i lys av de teknologiske endringene. Ny teknologi driver frem nye tjenester som endrer forbruket av varer og tjenester i husholdningene, og samfunnet generelt er i stor grad avhengig av elektrisitet. Nkom deler dette synet som også er reflektert i våre vurderinger knyttet til samfunnets økende avhengighet av elektronisk kommunikasjon (ekom). Ekom er grunnleggende avhengig av stabil strømtilførsel. Denne vurderingen ligger blant annet til grunn for Nkoms arbeid med å øke robustheten i ekomnett og -tjenester.

Svipt i strømtilførselen vil i løpet av kort tid medføre svikt i ekomnett og -tjenester og medføre betydelige utfordringer for den enkelte og for offentlige og private virksomheter. Et bortfall av ekom vil også medføre alvorlige konsekvenser for en rekke grunnleggende samfunnsfunksjoner, blant annet innen transport, finans, helse og omsorg, kriseledelse og for nødetatene. Følgekonsekvensene av et omfattende og langvarig bortfall av ekom vil være betydelige og til dels uoversiktlige, selv om det er mulig å kompensere for en del av disse ved egenberedskap i form av reservestrømforsyning som batterier og aggregater. For å redusere risiko knyttet til avbrudd i kraftforsyningen har Nkom blant annet innført strengere krav til reservestrømkapasitet på basestasjoner og bevilget tilskudd til økt reservestrømkapasitet og redundans for basestasjoner gjennom programmet for forsterket ekom.

NVE påpeker i høringsdokument nr. 2018:9 at endringene i KILE-funksjonene for andre kundegrupper enn husholdninger er en ren inflasjonsjustering. Dermed vil justeringen for disse kundegruppene ikke endre de faktiske KILE-beløpene som inngår i beregningen av



inntektsrammer og tillatt inntekt. KILE-funksjonene for disse øvrige kundegruppene ble sist endret i 2015 etter undersøkelser i 2010. KILE-beløp knyttet til husholdninger utgjorde omtrent 20 prosent av total KILE i 2016.

Effekten av justeringene vil være individuell. Effekten er knyttet til nivået av leveringspålidelighet hos det enkelte selskap og til kostnadene for tiltak for å øke leveringspålideligheten, som varierer etter geografiske og klimatiske forhold. De største tiltakene for å øke leveringspålideligheten er knyttet til investeringer. NVE har undersøkt konsekvensene for nettselskapene basert på data om avbruddets varighet, tidspunkt for avbruddet og avbrutt effekt dersom avbruddet hadde funnet sted på referansetidspunktet. Data for 2017 er hentet fra fire nettselskaper. Beregningene viser til dels store variasjoner avhengig av hvordan selskapenes avbrudd fordeler seg med hensyn tidspunkt og varighet, med økninger i total KILE på mellom 3 og 28 prosent for de fire selskapene. Undersøkelsen av betalingsviljen hos husholdninger viser at betalingsviljen er vesentlig lavere i sommerhalvåret, slik at korreksjonsfaktorene reduseres i perioden mai-september. Dermed får justeringene mindre utslag for selskaper med en større andel avbrudd i disse månedene.

NVE har videre undersøkt konsekvenser for nettkunder i distribusjonsnett. Undersøkelsen viser at nettleien på sikt vil øke noe. Samtidig vil nettkundene kunne forvente færre avbrudd og raskere gjenopprettingstid som følge av at flere tiltak som reduserer KILE-kostnader vil bli lønnsomme for selskapene. Undersøkelsene som ligger til grunn for justeringen viser at kundene er villige til å betale en noe høyere nettleie for å få økt leveringspålidelighet.

Selskapene vil ha økonomiske insentiver til å tilpasse nivået på vedlikehold, investeringer og beredskap slik at de gjenspeiler de samfunnsøkonomiske konsekvensene av avbrudd. KILE-ordningen bidrar til at selskapene gjør riktige avveininger mellom ulike tiltak som kan bidra til å redusere avbrudd. Det er dermed viktig at KILE-funksjonene og beregningen av KILE-beløpene reflekterer kundegruppens betalingsvilje. Nkom er positive til justeringer som kan bidra til å gi selskapene økonomiske insentiver til å iverksette tiltak som øker leveringspålideligheten i tråd med bedre estimater for kundegruppens betalingsvilje og de samfunnsøkonomiske kostnadene.

Med hilsen

Rune Kanck
seksjonssjef

Tor Jørgen Bergbye
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift