

NVE
nve@nve.no

Deres ref.: 201835963
Vår ref.: 12061246

Dato: 12.10.2018

Svar til høringsdokument nr 8-2018 vedrørende endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet

Vi viser til høringsdokument 8-2018 med forslag om endringer i forskrift av 11.mars 1999 nr. 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer.

Referanserenten

NVE forslår å gjøre endringer i fastsettelsen av NVEs referanserente i § 8-3. Forslaget er å redusere den nøytrale realrenten fra 2,5 prosent til 1,5 prosent samt å øke kredittpremien som nyttes i fastsettelsen av NVEs referanserente.

BKK Netts svar:

BKK Nett viser til at NVEs referanserente skal bidra til at nettselskapene oppnår en rimelig avkastning på sine investeringer gitt effektiv drift, utvikling og utnyttelse av nettet.

Nettselskapene har hatt, og skal fortsatt, ha en viktig rolle i å bygge ut og forvalte samfunnets viktigste infrastruktur. Samfunnets sårbarhet overfor strømbrudd blir ikke mindre framover, og rimelig avkastning på investeringer i strømmnett er viktig for å sikre at nødvendige investeringer blir gjennomført. Forslaget til endring i KILE-satser som også er på høring nå illustrerer at kundenes betalingsvilje for å unngå strømbrudd er høy.

Videre medfører elektrifisering av nye sektorer behov for investeringer i ny overføringskapasitet. For at nettselskapene skal kunne innfri på samfunnets forventninger er det derfor svært viktig at den økonomiske reguleringen gir gode incentiver til å utvikle nettet i samsvar med kundenes behov.

NVE-renten har i perioden siden forrige endring i 2013 ligget på et nivå som har gitt gode investeringssignal. Dette har vært riktig og nødvendig i en periode med stort investerings- og reinvesteringsbehov i bransjen. Nettselskapenes investeringer har en levetid på 30-70 år, og et langsiktig og forutsigbart perspektiv i reguleringen er derfor nødvendig.

BKK Nett mener det er riktig at det jevnlig gjøres en vurdering av om renten er på riktig nivå, eller om det er makroøkonomiske forhold som tilsier at det er behov for å justere på parameter som inngår i fastsettelsen av renten. Den vurdering som NVE nå har gjort, bl.a. ved å få utarbeidet rapporten fra Pöyry Management Consulting og Menin Economic som var på høring i 2017 var derfor nyttig. BKK Nett mener imidlertid at NVE bør være varsom med å gjøre endringer i rentenivået nå, gitt de endringene i konjunkturer som en nå kan stå foran. Det vises til at Norges Bank 20.september 2018 hevet styringsrente for første gang siden 2011. Norges Bank signaliserte samtidig at styringsrenten vil bli satt ytterligere opp i 2019.

Basert på forventningene til renteutviklingen mener BKK Nett at det ikke er riktig å senke nivået på NVE-renten nå.

KILE for husholdninger

NVE foreslår å gjøre endringer i KILE-ordningen for husholdninger. De største endringene er at KILE for kortere avbrudd blir vesentlig høyere enn i dag, i tillegg blir forskjellen mellom KILE på sommer og vinter større og KILE ved varslede avbrudd blir lavere for avbrudd med varighet over 2 timer. Generelt økes også KILE noe for langvarige avbrudd.

BKK Netts svar:

For BKK Nett fremstår undersøkelsen som NVE har fått gjennomført for å kartlegge husholdningers betalingsvilje for å unngå strømavbrudd som grundig og metodisk god. Vi mener likevel at det kan stilles spørsmål ved enkelte sider av spørreundersøkelsen, deriblant hvordan skala for betalingsvilje ved strømavbrudd har vært utformet. Skalaen var «ikke-lineær» og det kan stilles spørsmål om dette har bidratt til at svarene om *betalingsvilje* for å unngå et kortvarig avbrudd har blitt høyere enn hva vi ville forvente er kundenes *faktiske kostnader* ved et kortvarig avbrudd.

Konsekvensene av NVEs forslag er at nettselskapene gis sterke insentiver til å unngå strømavbrudd for husholdninger, samtidig er insentivet til å redusere avbruddsvarigheten bare er minimalt styrket. Fra BKK Netts perspektiv vil det å unngå strømavbrudd, kreve mye investering i kabler, mer skogrydding og en vesentlig fornying av strømmettet. Fra et samfunnsperspektiv mener BKK Nett det er mer rasjonelt å redusere avbruddstidene ved å utnytte dagens nett bedre. Dette kan gjøres ved å implementere smarte løsninger som gir rask feildeteksjon, automatisering av omkoblinger og raskere gjenoppsett av forsyningen. BKK Nett har blant annet gående et FOU-prosjekt RAN (robot for automatisert nettdrift), som har som mål å redusere avbruddstidene i strømmettet.

Forslaget til nye KILE-satser for husholdning vil gi ulike økonomiske utslag for nettselskapene. Andelen husholdningskunder vil variere fra nettselskap til nettselskap. Samtidig vil nettselskap som relativt sett har mer strømavbrudd enn andre nettselskaper, ofte på grunn av geografiske forhold, relativt sett øke sine totalkostnader mer enn andre nettselskaper og følgelig gi negative utslag i NVEs effektivitetsmåling. Før innføringen av nye KILE-satser for husholdninger mener derfor BKK Nett at NVE, basert på historisk KILE, må vurdere justeringer av rammevilkårsfaktorene i inntektsrammereguleringen, slik at reguleringen fanger opp den økonomiske virkningen som følger av nye KILE-satser.

Særbestemmelser om klage og omgjøring ved fastsettelse av inntektsrammevedtak

NVE foreslår særbestemmelser om klage og omgjøring ved fastsettelse av inntektsrammevedtak. I dag kan NVE endre et inntektsrammevedtak etter klage eller omgjøre et inntektsrammevedtak uten klage, men da kun til gunst for den vedtaket retter seg mot. Dette gir insentiver til at nettselskapene skal vente med å melde om feil i grunnlagsdata til etter at inntektsrammevedtaket er fattet. NVE ønsker at inntektsrammevedtak også skal kunne endres eller omgjøres til gunst for en part.

En utvidet endrings- og omgjøringsadgang for inntektsrammevedtak vil fjerne de uheldige insentivene nettselskapene har i dag, samtidig som det sørger for at nettkundene betaler riktige nett-tariffer. NVE foreslår at endring eller omgjøring av et inntektsrammevedtak skal skje i form av en korleksjon i inntektsrammevedtaket to år i etterkant. Endringen i § 8-6 kan først vedtas og tre i kraft når endringer i energiloven har trådt i kraft. Dersom NVE skal vedta forskriftsendringen forutsettes det at NVE har fått delegert myndighet.

BKK Netts svar:

BKK Nett støtter NVEs forslag, men vil påpeke at nettselskapets klageadgang må være ivaretatt.

Vennlig hilsen
BKK NETT AS

for 
Wenche Teigland
adm. Direktør


Mats-Eirik Elvik
seniorrådgiver