

Norges Vassdrags- og energidirektorat  
Postboks 5091 - Majorstuen  
0301 Oslo

Deres ref.: 201906418

Vår ref.: TS

Oslo, 14.10.2019

## Forslag til endring i inntektsreguleringen av nettvirksomheter **Høringsuttalelse fra Nelfo**

Nelfo viser til NVEs høringsdokument nr. 6/2019 vedrørende forslag til endringer i inntektsreguleringen av nettvirksomheter. Nelfo representerer mange av entreprenørene som selger tjenester til nettselskaper, herunder investeringsprosjekter, drift og vedlikehold, samt beredskapstjenester. Et velfungerende marked for nettentrepriser gjør det mulig å effektivisere nettvirksomheten, noe som bidrar til både mer lønnsomme nettselskaper og redusert nettleie for deres abonnenter.

Nelfo er opptatt av at inntektsreguleringen understøtter en god utvikling av velfungerende markeder for nettentrepriser. NVE har de senere årene gjennomført en rekke regulatoriske grep som har bedret konkurransesituasjonen, men dessverre kjennetegnes markedet fortsatt av kryss-eierskap mellom nettvirksomhet og entreprenørvirksomhet. Noen steder er det for sterke knytninger mellom entreprenørselskap og nettselskap i samme konsern, mens andre steder utfører mange nettselskap mye vedlikehold og investeringer med egne ressurser der dette likegodt kunne vært konkurranseutsatt. I begge tilfeller fører dette til en lite optimal bruk av samfunnets ressurser. Bransjestrukturen er også preget av svært mange små nettselskaper med begrenset egenkompetanse både i utførelse og bestilling av oppdrag. Dette er viktige barrierer som står i veien for en utvikling i retning av mer velfungerende markeder.

Nelfo mener at hovedlinjene i de fremlagte forslagene bidrar til utvikling av mer velfungerende markeder. Det er imidlertid enkelte områder hvor vi mener at andre endringer ville vært mer egnet. Under kommenterer vi de enkelte forslagene.

### **Elhub-gebyrer**

NVE foreslår at Elhub-gebyrer dekkes inn som et tillegg til inntektsrammen. Nelfo synes det er et godt forslag. Nelfo mener imidlertid at utforming av gebyret, spesielt for tredjepart er uheldig. Gebyret representerer en stor barriere for selskaper som ønsker å levere lavmargin-tjenester f.eks. i form av rådgiving og brukerstatistikk. Gebyret hindrer således en optimal utnyttelse av dataene og fremtidig verdiskaping. Ettersom Elhub kun skal gjennomføre monopoloppgaver er det etter vår mening mest hensiktsmessig at Elhub fullt ut finansieres gjennom nettselskapenes inntektsramme.

### **Økt normandel fra 60 til 70 %**

NVE foreslår å øke normandel i fastsettelse av selskapenes inntektsramme fra 60 til 70 %. Endringen forventes å styrke insentivene til kostnadseffektivitet. Nelfo støtter forslaget. Vi mener at økt normandel vil stimulere til økt kostnadseffektivitet i nettselskapene.

#### **NELFO - EN LANDSFORENING I NHO**

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
968 908 383  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no

#### **ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR**

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
971 033 517 MVA  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no

Nelfo savner imidlertid et forslag om å fjerne minimumsavkastningen. Minimumsavkastningen representerer en betydelig barriere mot ønsket strukturell utvikling i nettbransjen. Vi håper derfor at bortfall av minimumsavkastning vil prioriteres i det videre arbeidet med nettreguleringen.

### **Utbetalinger ved svært langvarige avbrudd**

NVE foreslår å gjøre utbetaling ved svært langvarige avbrudd på over 12 timer automatisk, samt samordne KILE og USLA-ordningen. Nelfo støtter forslaget ettersom vi mener det vil bidra til et sterkere fokus på risikobasert vedlikehold og til økt beredskapskapasitet.

### **Endre reguleringen av systemansvaret**

NVE foreslår at Statnetts inntektsramme ved utøvelse av systemansvaret skal fastsettes på lik linje som for resten av selskapet. Formålet med forslaget er å unngå at Statnett gis insentiver til å velge suboptimale løsninger (eksempelvis investeringer fremfor kjøp av systemtjenester og vise-versa) grunnet skjevhet i inntektsrammemodellene.

Nelfo støtter forslaget. Nelfo vil samtidig peke på behovet for sterkere kostnadsoppfølging av Statnett og gi selskapet sterkere insentiver til kostnadseffektivitet. Kostnadsnivået i Statnett har økt betydelig de siste årene, og det kan stilles spørsmål om Statnett velger de mest effektive og hensiktsmessige løsningene i sin utvikling og drift av nettet. Den siste benchmarkingen av TSOer indikerer at Statnett ikke driftes så effektivt som man kunne ønske. En sterkere oppfølging vil etter Nelfos mening bidra til mer velfungerende markeder som har et grensesnitt mot sentralnettet.

### **Endring i kalibreringsgrunnlag**

Normene i reguleringsmodellen kalibreres i dag basert på selskapenes andel av bransjens avkastningsgrunnlag. NVE foreslår en endring der kalibreringen skal baseres på selskapenes andel av bransjens kostnadsgrunnlag, inklusive kundefinansierte anlegg.

Formålet med endringen er å gjøre modellen nøytral i forhold til finansiering, samt at reguleringen ikke systematisk skal gi bedre lønnsomhet ved reinvesteringer enn ved alternative driftstiltak. Nelfo er enig i at forslaget støtter opp om formålet. Da nyinvesteringer fanges opp av leveringsplikt og nye regler rundt bruk av anleggsbidrag, er det rasjonelt at modellen gjøres nøytral i forhold til finansiering.

Når modellen gjøres mer nøytral i valg av løsning, vil endringen bidra til å skifte fokus fra reinvesteringer til drift og vedlikehold av nettet. Det medfører en svekkelse av investeringsincentivene for nettselskapene, i hovedsak incentivene til reinvesteringer. (Nyinvesteringer er i hovedsak styrt av kundene og av tilknytningsplikten.) Mens vi er prinsipielt enige i at reguleringen bør være mest mulig nøytral mellom investeringer og driftstiltak, er vi også bekymret for hvor stor innvirkning endringen vil få på reinvesteringsnivået i bransjen. Verken nettselskapene eller kundene vil være tjent med en for kraftig reduksjon i reinvesteringsnivået. Store svingninger i volumet i markedet for nettentrepriser vil også være utfordrende for entreprenørene. Vi oppfordrer derfor NVE til å foreta en evaluering av virkningene forholdsvis raskt etter at endringen eventuelt trer i kraft.

### **Skillet mellom regionalnett og lokalt distribusjonsnett**

NVE ønsker å pålegge nettselskaper med avganger på 22 kV å rapportere disse på regionalnettnivå. Nelfo har ingen kommentarer til forslaget.

#### **NELFO - EN LANDSFORENING I NHO**

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
968 908 383  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no

#### **ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR**

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
971 033 517 MVA  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no

### Ny forvaltningspraksis for pilot- og demoprojekter

NVE foreslår å gjøre det enklere å få aksept for pilot- og demoprojekter, og åpner for å avvike fra 0,3 % av nettkapitalgrensen i en begrenset periode. Nelfo støtter begge endringene.

Vennlig hilsen  
Nelfo



Tore Strandskog  
Direktør næringspolitikk

#### NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
968 908 383  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no

#### ISO - INSTALLATØRENES SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse  
Postboks 5467 Majorstuen  
NO-0305 Oslo, Norway  
Adresse  
Fridtjof Nansens vei 17  
Oslo, Norway

Org.nr  
971 033 517 MVA  
Telefon  
+47 23 08 77 00

E-post  
iso@nelfo.no  
Internett  
www.nelfo.no