

nve@nve.no

Deres ref.:

Vår ref.: 12362250

Dato: 14.10.2019

Svar på høring - forslag til endringer i inntektsreguleringen av nettvirksomheter

Det vises til NVE høringsdokument nr 6-2019 om forslag til endringer i inntektsreguleringen av nettvirksomheter.

BKK Nett vil innledningsvis understreke viktigheten av å ha en regulering som gir nettselskapet riktige incentiver til å utvikle og drifte et strømnnett som ivaretar samfunnets forventninger til leveringskvalitet. Strømnettet er en av samfunnets viktigste infrastrukturer, og elektrifisering av nye sektorer stiller økte krav til nettselskapene. Det er derfor avgjørende at nettselskapene har økonomisk lønnsomhet knyttet til å møte disse kravene, samt at det er gode incentiver til å ta i bruk nye løsninger. Digitalisering og innovasjon gjennom testing og piloter er en viktig faktor i denne sammenheng. BKK Nett vil også understreke at det er viktig at reguleringen utvikles slik at den tilpasses utviklingen samfunnet for øvrig.

Under er BKK Nett vurdering av de forslag NVE nå legger fram.

Forslag til endringer i kontrollforskriften

Nettselskapets inntektsramme fastsettes i dag av 60 % kostnadsnorm og 40 % faktiske kostnader. NVE foreslår nå å øke normandelen fra 60 % til 70 % fra 2021. Ved å legge større vekt på kostnadsnormen styrkes incentivene til kostnadseffektivisering. BKK Nett har stort fokus på kostnadseffektiv drift og støtter forslaget. NVE må imidlertid jobbe videre med metoden for fastsettelse av kostnadsnorm slik at metoden ivaretar de ulike investeringsbehov som følger av bl.a. elektrifisering av samfunnet. Det er viktig at modellen ivaretar at investeringsbehovene vil være ulik mellom ulike regioner.

For å dekke kostnader til drift av Elhub betaler alle brukerne et fastbeløp og et gebyr pr målepunkt. NVE foreslår at nettselskapene skal få dekket disse kostnadene som et tillegg til inntektsrammen, på samme måte som eiendomsskatt, FoU mm. Siden størrelsen på gebyret til Elhub er en upåvirkbar kostnad for nettselskapene, mener BKK Nett det er riktig at kostnaden ikke inngår effektivitetsberegningen og støtter derfor dette forslaget.

NVE foreslår flere endringer knyttet til USLA og KILE. Både USLA og KILE har som formål å gi incentiver til riktigere leveringssikkerhet, henholdsvis gjennom direkte utbetaling til kunde ved svære lange avbrudd (USLA) og gjennom en inntektsreduksjon for nettselskapet ved alle avbrudd (KILE). Nye, og allerede vedtatte oppdaterte KILE-satser, skal bedre ivareta kundens betalingsvilje for å unngå lange avbrudd. For å ikke gi for sterke incentiver til leveringskvalitet foreslås det en samordning av USLA og KILE i inntektsreguleringen ved at USLA-beløp kommer til fradrag fra KILE-beløpet som trekkes fra tillatt inntekt. BKK Nett er prinsipielt enig i forslagene som gjelder samordning av USLA og KILE.

Videre foreslås det at utbetaling av kompensasjon til kundene skal skje automatisk til alle husholdningskunder ved avbrudd over 12 timer. Gjennom AMS-data får nettselskapene nå informasjon om avbruddsvarighet hos kundene, og NVE mener dette gir grunnlag for at utbetaling kan skje uten at kunden fremmer krav slik som i dag. USLA ordningen foreslås videre endret til kun å gjelde husholdninger og fritidsboliger, samt at gjøres gjeldende per målepunkt og ikke per kunde. Det foreslås også oppdaterte kompensasjonssatser. BKK Nett mener det er riktig at kompensasjon utbetales automatisk til kunder som har hatt lange avbrudd. BKK Nett mener imidlertid at kunder som har motsatt seg AMS-måler ikke bør har rett på automatisk utbetaling av kompensasjon.

Når det gjelder forslaget om at kostnadene knyttet til utøvelse av systemansvaret skal reguleres på samme måte som kostnadene knyttet til nettvirksomheten, dvs. samme normregulering og kostnadene inngår i inntektsrammen med to års etterslep, har BKK Nett ingen kommentarer til dette.

Forslag til endringer i forvaltningspraksis

I gjeldende forvaltningspraksis benyttes avkastningsgrunnlag til å kalibrere kostnadsnormen opp til sum kostnader for bransjen. Kapital som kalibreringsgrunnlag har bidratt til at inntektsreguleringsmodellen har gitt gode incentiver til investeringer i nett. Slik modellen nå fungerer er incentivene til investering sterkere enn incentivene til drift. NVE har derfor vurdert endringer i kalibreringsgrunnlag som skal gi mer nøytrale insentiver for nettselskapene i valg mellom driftstiltak eller investeringer, og om investeringer er egenfinansiert eller dekket av anleggsbidrag.

NVE skisserer to alternativ til endret kalibreringsgrunnlag; enten bruk av totale kostnader (sum av drift og vedlikehold, kapital, nettap og KILE), inkludert kapitalkostnader fra anleggsbidrag, eller bruk av kostnadsnormen. NVEs forslag er at alle kostnader, også kapitalkostnadene fra anleggsbidragsfinansierte anlegg, skal benyttes i kalibreringen i trinn 3. Etter NVEs vurdering vil dette gjøre forholdet mellom investeringskostnader og driftskostnader, og mellom egenfinansierte og anleggsbidragsfinansiere investeringer mer nøytralt, slik at nettselskapet velger det samfunnsmessig beste alternativet.

BKK Nett ser at driftstiltak i større grad kan bli alternativ til nettinvesteringer framover, og at mer balanserte incentiver mellom drift og investeringer derfor er riktig i forhold til å holde de samlede kostnadene i nettet nede over tid. Vi støtter således NVEs forslag til kalibreringsgrunnlag, men viser samtidig til vår tidligere kommentar om endring i kostnadsnorm, og påpeker igjen at det er viktig at NVE jobber videre med å videreutvikle metoden for fastsettelse av kostnadsnorm.

Det er i dag noe ulik praksis mellom nettselskapene for hvordan kostnader knyttet til anleggskomponenter i transformatorstasjoner mellom regionalt distribusjonsnett og lokalt distribusjonsnett fordeles mellom nettnivå. For å sikre lik rapportering, og dermed bedre grunnlag for de sammenlignende effektivitetsanalysene, foreslår NVE endringer i veileder til eRapp for hvordan disse grensesnittkostnadene skal føres. NVEs forslag er at anleggene skal rapporteres i regionalnett, siden de mener regionalnettsmodellen er bedre egnet til å kunne sammenligne de aktuelle anleggene. BKK Nett viser til at endringene i eRapp som gjøres nå, først lar seg implementere for regnskapsåret 2020. Rapportering for nytt grensesnitt vil derfor først være mulig i 2021.

NVE foreslår videre en utvidelse av dagens ordning med finansiering av godkjente FoU-prosjekter som et tillegg til inntektsrammen. NVE legger opp til at NVE selv skal kunne vurdere om prosjektene er støtteverdig dersom det kan dokumentere at det ikke finnes andre instanser som kan gjøre dette. Videre skal NVE etter søknad kunne gi dispensasjon fra den øvre rammen på 0,3 % av avkastningsgrunnlaget for en tidsavgrenset periode for konkrete pilot- eller demoprojekter. BKK Nett støtter dette forslaget og mener det vil bidra til at nettselskaper deltar mer aktivt i prosjekter som er relevante for en mer effektiv drift, utnyttelsen og utvikling av nettet gjennom å redusere barrierene for støtte til pilot- og demoprojekter

Oppsummering

BKK Nett er i hovedsak positive til forslagene i denne høringen. Vi ser at forslaget kan gi noe svekkede investeringsincentiv, samtidig som incentivene til drift bedres. BKK Nett er opptatt av å ta de

langsiktig riktige beslutningene for effektiv drift og utvikling av nettet, og at en balanserer forholdet mellom kostnader ved drift, vedlikehold, investeringer og avbruddskostnader ved beslutning av tiltak.

Vennlig hilsen
BKK Nett AS

Wenche Teigland
adm. direktør

Jens Skår
leder rammevilkår og strategi

Electronic signature

Signed by	Date and time
Skår, Jens Norwegian BankID	14.10.2019 22.45.54
Teigland, Wenche Norwegian BankID	15.10.2019 08.15.56

This document is signed electronically.

An electronic signature is legally binding in the same way as a handwritten signature. This page is added to provide basic information about the electronic signature(s), and the signed document can be read on the following page(s). Attached is also a PDF with more detailed information about the electronic signature(s), and also an XML file with the contents of the signature(s). The attachments can be used to verify the electronic signature(s) if needed.

Signature details

Following is an overview of the electronic signature. The attachment ElektroniskSignatur.xml contains the complete electronic signature.

Document

Title: Svar på høring - forslag til endringer i inntektsreguleringen av nettvirksomheter

Reference:1003002

Electronic Signatures:

Name	Skår, Jens
Platform	Norwegian BankID
Date of birth	1964-03-08
Unique ID	9578-5993-4-1740192
Time stamp	14.10.2019 22.45.54
Certificate issuer	CN=BankID Bankenes ID-tjeneste Bank CA 2,OU=988477052,O=Bankenes ID-tjeneste AS,C=NO
Certificate valid from	Jun 10 10:03:15 2019 GMT
Certificate valid to	Jun 10 10:03:15 2021 GMT
Certificate PolicyOid	2.16.578.1.16.1.12.2.1

Name	Teigland, Wenche
Platform	Norwegian BankID
Date of birth	1966-04-25
Unique ID	9578-5993-4-2604577
Time stamp	15.10.2019 08.15.56
Certificate issuer	CN=BankID Bankenes ID-tjeneste Bank CA 2,OU=988477052,O=Bankenes ID-tjeneste AS,C=NO
Certificate valid from	Jun 10 08:53:57 2019 GMT
Certificate valid to	Jun 10 08:53:57 2021 GMT
Certificate PolicyOid	2.16.578.1.16.1.12.2.1

SEID-SDO

SEID-SDO er et dataobjekt definert ved et XML format og nødvendig semantikk for at objektet og informasjonsinnholdet skal kunne anvendes og forstås av vilkårlige parter. Dataobjektet skal kunne oppbevare standardbaserte Elektroniske Signaturer og tilhørende Valideringsdata som grunnlag for langtidslagring og validering over tid.

PAdES (PDF Advanced Electronic Signatures)

En europeisk standard for signering og langtidslagring av PDF-dokumenter (ISO 32000-1).

BankID

BankID er en personlig og enkel elektronisk legitimasjon for sikker identifisering og signering på nett.

BankID tilbys og utstedes av bankene i Norge.

BankID er basert på en samordnet infrastruktur som er utviklet av banknæringen gjennom BankID Samarbeidet, i regi av Finans Norge (tidligere Finansnæringens Fellesorganisasjon, FNO).

Buypass

Buypass offers electronic identification, electronic signature and payment solutions. Buypass is the only provider of international approved SSL certificates in Norway. Buypass is partially owned by the Norwegian government through the Ministry of Culture. (<https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/id545/>)