

Norges vassdrags- og energidirektorat  
Postboks 5091 Majorstuen  
0301 Oslo

Sted:  
Stjørdal

Dato:  
15.10.2019

Vår ref.:  
Deres ref.:

201906418

## **Innspill til høringsdokument 6/2019 – Forslag til endring i inntektsreguleringen av nettvirksomheter**

Det vises til høringsdokument 6/2019 og forslagene til endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet, endringer i modeller og forvaltningspraksis.

Dette dokumentet er utarbeidet som et svar på høringen og er utarbeidet på vegne av Tensio TN og Tensio TS (heretter betegnet «Tensio»).

### **1. Oppsummering**

Høringsdokumentet inneholder forslag til endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet og i enkelte modeller og forvaltningspraksis vedrørende inntektsreguleringen.

Tensio støtter de overordnede betraktningene i høringsdokumentet og er enige i de fleste forslagene.

Den viktigste endringen som foreslås er at normandelen skal økes til 70 % og at kalibreringen skal foretas ut fra selskapenes andel av total kostnader i DEA modellen. Dette forslaget har en del iboende styrker og svakheter som selskapene og regulator er godt kjent med.

Tensio mener det er positivt at det gis insentiver til kostnadseffektiv drift, og vi er derfor positive til de endringene som foreslås. Det anmodes likevel om at man foretar en justering på den foreslåtte kalibreringsmekanismen. Ved å kalibrere mot kapital i stedet for totale kostnader unngår man at alderseffektene i DEA-målingen blir for sterke. Til slutt påpekes det at forslagene må ses i sammenheng. Det vil være negativt dersom man endret kalibreringsmekanismen uten at man samtidig endret normandelen, da dette kan svekke investeringsinsentivene for mye.

Forslaget knyttet til håndteringen av Elhub gebyr bes gjennomført allerede for inneværende år.

## **2. Merknader til høringsforslagene**

### **2.1 Endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet i ordningen for utbetaling ved svært langvarige avbrudd (USLA)**

I dagens regulering har kunder som opplever langvarige avbrudd rett på kompensasjon, men for at det skal utbetales slik kompensasjon må kundene fremme et eksplisitt kompensasjonskrav mot nettselskapet.

I høringsdokumentet foreslås det at kundene skal slippe å fremme et slikt eksplisitt krav i fremtiden og at nettselskapene forpliktes til å utbetale denne kompensasjonen automatisk.

Det foreslås videre at utbetalt kompensasjon motregnes KILE slik at nettselskapene reelt vil forholde seg til KILE. Det foreslås enkle, administrativt fastsatte satser og en maksimumsgrense på utbetalt kompensasjon tilsvarende forventet innbetalt nettleie for inneværende år.

Til slutt foreslås det at ordningen begrenses til å gjelde for husholdninger og fritidsboliger, men dagens begrensning på antall utbetalinger per kunde foreslås opphevet. Det drøftes dessuten en rekke forhold av administrativ og teknisk karakter rundt praktiseringen av ordningen. For å ta hensyn til at de nye forpliktelsene vil kreve systemtilpasning og systemutvikling, foreslås det en utvidet utbetalingsfrist i en liten overgangsperiode frem til 1.1.2021.

Tensio mener at dette er fornuftige forslag. Det er bra at det foreslås at USLA og KILE samordnes, slik at man unngår at reguleringen utløser tiltak det presumptivt ikke finnes betalingsvillighet for. Det er positivt at man tillater en overgangsperiode med utvidet utbetalingsfrist inntil systemene er tilpasset den nye ordningen.

### **2.2 Endringer i reguleringen av systemansvar**

I høringsdokumentet foreslås det å endre forskriften slik at kostnadene knyttet til utøvelsen av systemansvaret reguleres på samme måte som kostnadene til nettvirksomhet. Tensio har ingen bemerkninger til dette forslaget.

### **2.3 Endringer i håndteringen av Elhub-gebyrer**

NVE foreslår i høringsdokumentet at selskapenes kostnader til dekning av Elhub-gebyrer skal håndteres som et tillegg i tillatt inntekt og ikke inkluderes i kostnadsgrunnlaget for beregning av inntektsrammen. Tensio er enige i NVEs vurderinger og støtter endringsforslaget.

Det er imidlertid viktig å se på hvordan dette kan innarbeides allerede for inneværende inntektsrammeår. Gebyrene til Elhub er ikke med i kostnadsgrunnlaget for 2017 som inntektsrammen 2019 baserer seg på –ergo er det ingen problematikk knyttet opp mot effektivitetsmålinger mv. Dermed bør det kunne fattes separate vedtak for året 2019, jf. Kontrollforskriften § 8-6 fjerde ledd, eller gjøres andre tilpasninger som gir samme økonomiske virkning. For 2019 bør rapporteringsløsningen vurderes tilpasset, men det er også mulig å anvende elimineringsregler i rapporteringsløsningen om slike tilpasninger ikke er gjennomførbare.

## **2.4 Endringer i skillet mellom regionalt distribusjonsnett og lokalt distribusjonsnett i den økonomiske og tekniske rapporteringen**

Det foreslås i høringsdokumentet at anlegg i grenseskillet mellom regionalt- og lokalt distribusjonsnett skal rapporteres og inkluderes i inntektsrammemodellen for det regionale distribusjonsnettet. Særordningen for disse anleggene foreslås dermed avvirket. Tensio støtter endringsforslaget.

## **2.5 Endringer i håndteringen av kostnader knyttet til pilot- og demoprojekter**

Reguleringsmodellen inneholder i dag en FOU-ordning der nettselskapene kan få særskilt dekning for kostnader knyttet til FOU, med inntil 0,3 % av nettselskapets avkastningsgrunnlag.

I høringsdokumentet foreslås det at nettselskapene skal kunne søke dispensasjon fra den øvre grensen på 0,3 % for demo- og pilotprosjekter, da disse kan være utfordrende å få realisert innenfor denne grensen.

Det foreslås videre en justert godkjenningsspraksis for slike prosjekter. Dispensasjonen skal kunne gjelde for inntil 5 år, at resultatene fra prosjektene skal kunne offentliggjøres og at det kan kreves rapportering til NVE underveis og ved prosjektavslutning.

Tensio støtter forslaget og mener ordningen kan bidra positivt til utviklingen av nettbransjen. Det bemerkes imidlertid at eventuelle krav til rapportering av prosjektene bør vurderes sammen med kostnadene rapporteringen vil utløse.

## **2.6 Endringer i grunnlaget for kalibrering av kostnadsnormene og normandelen i inntektsrammen**

Inntektsrammen består av 40 % egne faktiske kostnader og 60 % normerte kostnader. Normen angir hva som er det riktige kostnadsnivået for et effektivt selskap med en gitt forsyningsoppgave.

I høringsdokumentet foreslås det å endre inntektsrammefastsettelsen ved å øke normandelen til 70 %. En økt normandel betyr at selskapenes kostnadseffektivitet får større betydning.

Det foreslås også at fordelingsnøkkelen i kalibreringen skal endres fra andelen egenfinansiert kapital til andelen av totale kostnader inkludert bidragsfinansiert kapital.

Selskaper med et høyt kostnadsnivå og lite egenfinansiert kapital vil få en økt andel av kalibreringen med dette forslaget. Høye kostnader gir en relativt sett høy andel av samlet totalkostnad. Men kalibreringen har mindre betydning enn kostnadseffektiviteten, slik at effektiviseringsinsentivene blir sterkere totalt sett.

Tensio mener det er positivt med sterke insentiver til kostnadseffektivisering. Det må imidlertid bemerkes at det er kjente svakheter i effektivitetsmodellen, som for eksempel alderseffekten, som påvirker effektivitetsmålingene.

Alderseffekten er mest synlig i modellen for det regionale distribusjonsnettet der kapitalkostnader utgjør en stor andel av totalkostnadene, og langt større enn i det lokale distribusjonsnettet. I det regionale distribusjonsnettet kommer investeringene vanligvis i

større sprang, slik at effektivitetsvirkningene fra investeringene kan få betydelige, uheldige og utilsiktede økonomiske virkninger. Disse kan vedvare over en lang periode.

I det lokale distribusjonsnett blir alderseffekten mer tilslørt da investeringene løper mer jevnt og ved at det er andre typer basiskostnader som utgjør store deler av selskapenes kostnadsgrunnlag. For å motvirke alderseffekten ønsker Tensio at man kalibrerer med kapitalkostnader og ikke med totalkostnader i inntektsrammemodellens trinn 3.

Tensio vil påpeke at dersom man endrer kalibreringen i inntektsrammen uten at man endrer normandelen, så vil dette kunne forsterke utfordringene med alderseffekter i reguleringsmodellen gjennom at kapital får mindre kalibrering. Det påpekes derfor at forslaget om endringer i normandelen og endringene i kalibreringen må ses i sammenheng.

Med vennlig hilsen

Vegard Strand - Fagansvarlig Rammevilkår, Tensio TS

Hans Wigen Finstad - Leder virksomhetsutvikling, Tensio TN

*Dokumentet sendes uten underskrift. Det er elektronisk godkjent i henhold til interne rutiner.*