

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

nve@nve.no

Kopi til

Hafslund Netts innspill til forslag til endringer i inntektsreguleringen av nettvirksomheter

Vi viser til NVEs brev av 26. juni 2019 samt høringsdokument nr 6/2019 «Forslag til endring i inntektsreguleringen av nettvirksomheter».

Hafslund Nett er opptatt av at inntektsreguleringen gir insentiver til kostnadseffektivisering samtidig som det gis gode nok investeringsinsentiver. Hafslund Nett mener at det nå er grunnlag for å øke normandelen til 70 prosent. Å øke normandelen til 70 prosent vil gi økte insentiver til kostnadseffektivisering. Vi er imidlertid bekymret for at det å inkludere øvrige kostnadselementer enn kapital i kalibreringsgrunnlaget vil kunne svekke investeringsinsentivene i for stor grad.

Hafslund Nett støtter NVEs forslag om å øke normandelen til 70 prosent.

Økt normandel gir sterkere insentiver til å utvikle måter å drive nettselskapet på som kan gi lavere kostnader eksempelvis ved å ta i bruk nye verktøy og nye automatiske/digitale løsninger. Sterkere insentiver til kostnadseffektivisering vil også føre til at synergier ved oppkjøp/sammenslåinger blir mer lønnsomt. Dette vil igjen bidra til lavere nettleie for kundene.

Dagens inntektsmodell ble vedtatt i 2007. Man startet da ut med en modell hvor normandelen var 50 prosent. Etter et par års erfaring ble normandelen justert til 60 prosent. NVE har gjort mange justeringer i modellen siden den gang. Hafslund Nett er av den oppfatning at disse justeringene har bidratt til at modellen nå fremstår som mye mer robust og forutsigbar enn den modellen som man fikk i 2007. Vi støtter derfor NVEs forslag om å øke normandelen til 70 prosent.

Hafslund Nett er bekymret for at NVEs forslag til endring av kalibrering svekker investeringsinsentivene i for stor grad

Hafslund Nett mener det er riktig å inkludere anleggsbidragsfinansiert kapital i kalibreringsgrunnlaget. Vi er imidlertid bekymret for at det å inkludere øvrige kostnadselementer enn kapital i kalibreringsgrunnlaget vil kunne svekke investeringsinsentivene i for stor grad.

Ved å inkludere anleggsbidragsfinansiert kapital i kalibreringsgrunnlaget vil reguleringsmodellen være nøytral i forhold til hvordan investeringer er finansiert. Dette er etter vår mening riktig å gjøre.

Behovet for kapitaltilførsel til nettvirksomheten har vært og vil være vedvarende høyt i flere år fremover. Både reinvesteringer på grunn av tilstand og alder, samt investeringer i nytt forbruk og ny kapasitet forventes å være omfattende i årene framover. Det «grønne skiftet» vil også kreve

store investeringer i nettanlegg fremover. Fremvekst av ny teknologi og distribuert produksjon gir nettselskapene nye muligheter, men introduserer også mer usikkerhet og høyere risiko. For å tiltrekke seg nødvendig kapital på rimelige vilkår, er forutsigbarhet og rimelig avkastning en viktig forutsetning. Det er nylig foretatt en justering av hvordan NVE-renten fastsettes, noe som har medført en reduksjon av NVE-renten. Vi er bekymret for en ytterligere svekkelse av investeringsinsentivene og avkastningen på de investeringer som er gjennomført de senere årene dersom kalibreringsgrunnlaget endres til totalkostnad.

Bakgrunnen for NVEs forslag, er så vidt vi forstår, i hovedsak at reguleringsmodellen ikke skal gi føringer til å velge nettinvesteringer i tilfeller hvor det finnes rimeligere alternativer til å investere i nettet. NVE ønsker derfor å endre til kalibrering på totalkostnad i modellen for i større grad å likestille den økonomiske virkningen av å investere i nett med å eventuelt kjøpe fleksibilitet fra produksjon eller forbruk. Å kalibrere på totalkostnad har dog en del uheldige virkninger spesielt med hensyn på investeringsinsentiver. Vi stiller spørsmål ved om det ikke kan være andre metoder for å få til mer nøytral håndtering av kostnader og som er mer hensiktsmessig.

NVE foreslår å benytte totale kostnader inkludert kapitalkostnader fra anleggsbidrag som kalibreringsgrunnlag, dvs $DV + AVS + AKG \cdot r_{nve} + NT + KILE$

En mulighet kunne være å benytte kapitalkostnader inkludert kapitalkostnader fra anleggsbidrag og tillagt kostnader knyttet til kjøp av fleksibilitet som kalibreringsgrunnlag, dvs $FLEX + AVS + AKG \cdot r_{nve}$

Vi foreslår altså å benytte kapitalkostnad istedenfor dagens løsning med avkastningsgrunnlag da kapitalkostnaden i praksis vil være den kostnad vi ser for oss at skal vurderes opp mot årlig kostnad ved kjøp av fleksibilitet når nettselskapet gjør beslutninger. Ved å gjøre dette vil fleksibilitet bli mer likestilt med nettinvesteringer når det er et aktuelt alternativ. Samtidig vil ikke de generelle investeringsinsentivene svekkes i like stor grad som ved kalibrering på totalkostnad. Dette er viktig, da de fleste investeringer ikke har andre reelle alternativer.

Dersom kalibreringsgrunnlaget endres til totalkostnad vil kalibreringsgrunnlaget på selskapsnivå kunne variere mye fra år til år, for eksempel som følge av store KILE-kostnader i et enkelt år. Et kalibreringsgrunnlag basert på kapital vil være mer stabilt og forutsigbart og vil også av denne årsak være å foretrekke.

Hafslund Nett støtter NVEs forslag om at gebyrene nettselskapene er pålagt å betale Elhub skal dekkes som tillegg til inntektsramme.

Elhub har tatt over oppgaver som tidligere ble utført av nettselskapene. Nettselskapenes kostnader for Elhub er faste kostnader satt av avregningsansvarlig som nettselskapene ikke kan påvirke. De sier derfor lite om hvor effektivt et nettselskap driver sitt nett. Vi mener derfor det er riktig at disse kostnadene dekkes inn som et tillegg til inntektsrammen.

Vi har likevel en kommentar knyttet til hvordan Elhub gebyret skal håndteres i overgangen mellom nytt og gammelt regelverk.

Den foreslåtte forskriftsendringen i § 7-3 *Kostnader som kan dekkes inn som et tillegg til årlig inntektsramme* vil gjelde fra 1. januar 2020. Elhub ble satt i drift i februar 2019. Etter gjeldende regelverk vil da kostnadene i 2019 knyttet til Elhub inngå i nettselskapenes kostnadsgrunnlag og i de sammenlignende analysene som ligger til grunn for å fastsette kostnadsnormene for beregning av inntektsrammer i 2021. Vi ser at det nå blir en inkonsistens mellom inntektsrammene og de faktiske kostnader som inntektsrammen er ment å dekke i dette året. Tilsvarende inkonsistens oppstår også mellom kostnadsgrunnlaget for inntektsrammene i 2019 og 2020, da det her er regnskapene for henholdsvis 2017 og 2018 som danner kostnadsgrunnlaget. Er dette en problemstilling NVE har vurdert?

Hafslund Nett støtter NVEs forslag til endringer i USLA-ordningen.

De foreslåtte endringer gir en bedre samordning av USLA- og KILE-ordningene i innteksreguleringen samtidig som endringene trolig vil være positive for omdømmet til nettselskapene.

Hafslund Nett støtter NVEs forslag til endring i veileder for rapportering i eRapp for nettanlegg på virksomhetsområdene regionalnett og lokalt distribusjonsnett.

Den foreslåtte endringen vil gi en ensartet praksis for rapportering og kostnadsføring av anlegg mellom de to virksomhetsområdene. Like anlegg vil ved dette håndteres likt for alle nettselskap i reguleringsmodellen.

Hafslund Nett er positiv til de endringer som foreslås i forvaltningspraksis for godkjenning av pilot- og demoprojekter

De foreslåtte endringer vil styrke insentivene til å delta i FoU, piloter og demoprojekter. Med dette forslaget tilrettelegger NVE for nødvendig uttesting av teknologi initiert fra klassiske FoU-prosjekter, noe som igjen vil kunne bidra til en mer effektiv drift, utnyttelse og utvikling av strømmettet.

Det er positivt at det legges opp til at det kan søkes om dispensasjon fra den øvre grensen på 0,3 prosent av nettselskapets avkastningsgrunnlag. Dersom behovet får å søke om å gå over denne grensen skyldes spesiell stor aktivitet i et enkelt år, kunne i tillegg en mulighet være at en ser FoU-rammen over noen flere år, slik at merforbruk i et år kan «overføres» til påfølgende år.

Med vennlig hilsen
Hafslund Nett AS

Lisbeth Vingås
direktør Rammevilkår

John Ole Bjørnerud

Dokumentet sendes ut uten underskrift. Dokumentet er godkjent i henhold til interne rutiner. Dok nr 8491644