

Norges vassdrags- og energidirektorat
Att: Ida Mattsson Sperre
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Kontaktperson:	Deres referanse:	Vår referanse:	Dato:
Ida Mattsson Sperre	202003182-1	048/1849258	25.05.2020

HØRINGER – TILSVAR PÅ NVE'S FORSLAG TIL ENDRINGER I KRAFTBEREDSKAPSFORSKRIFTEN

Viser til Deres høringsbrev av 10.03.2020 med tilhørende høringsdokument.

NVE uttrykker behov for å gjøre noen endringer i kraftberedskapsforskriften innen følgende to områder, «Sikkerhetsmessig personkontroll» og «Restriksjoner for adgang til steder og områder».

NVE ønsker ved foreslåtte endringer i bestemmelsen om personkontroll, å heve personellsikkerheten ytterligere, samt oppnå et regelverk som er så tydelig, forutsigbart og målrettet som mulig. Ved lovendring i energiloven § 9-5 tredje ledd 21. juni 2019 fikk NVE hjemmel til å stille krav til politiattest som en del av bakgrunnssjekken ved gjennomføring av personkontroll.

Som begrunnelse for ytterligere styrking av personellsikkerheten vises det bla. til sikkerhetsmyndighetene som i flere år har pekt på Innsidetrusler som en utfordring for både offentlige og private virksomheter. Der kraftforsyningen og kritisk infrastruktur mer generelt ofte blir trukket frem.

Generelle kommentarer

Glitre Energi Nett AS er i hovedsak positiv til endringene i kraftberedskapsforskriften som NVE ved denne høringen har foreslått med noen unntak. Vi stiller oss bak Energi Norges uttalelse i sakens anledning. Samtidig mener vi det fortsatt bør differensieres mellom klasse 2 og 3 anlegg.

Glitre Energi Nett ser som den største utfordringen kravet om at de enkelte KBO-enheter skal gjennomføre full personkontroll før eksternt personell gis selvstendig tilgang til anlegg, systemer eller annet i klasse 2 og 3. Dette mener vi vil for de enkelte KBO-enheter medføre unødig merarbeid og kostnad. De enkelte KBO-enheter bør her kunne stille krav til entreprenører og eventuelle leverandører om fremleggelse av bekreftelse på og resultat av gjennomført personkontroll og egnethetsvurdering av personell som trenger selvstendig adgang.

Bekreftelsen må inneholde eventuelle funn og vurderinger som er foretatt. KBO-enheter må gis mulighet til stikkprøve kontroll. I tillegg bør NVE kunne føre tilsyn av personkontroll praksisen hos entreprenører og eventuelle leverandører som gis denne muligheten.

Basert på den administrative krevende jobben og de store ekstra kostnader en full personkontroll for alle som skal ha tilgang til klasse 2 anlegg vil medføre, mener vi krav til full personkontroll for klasse 2 anlegg ikke bør gjøres obligatorisk før det er foretatt en konsekvensanalyse der kost nytte blir vurdert

opp imot økt systemsikkerhet. Personkontroll for klasse 2 anlegg bør i denne omgang baseres på en risikoanalyse.

Vi foreslår forøvrig at NVE etablere et sentralt register over personell som har blitt og er godkjent i en personkontroll hos en KBO-enhet. Dette vil kunne bidra til en mer effektiv saksbehandling og ikke minst mindre kostnadskrevende prosess. Foreslår at det i forskriftsteksten som i lov teksten står «ordinær politiattest» å ikke bare «politiattest».

Videre vil vi påpeke at selv om en ordinær politiattest viser de fleste reaksjonene for alle typer lovbrudd innenfor en periode i tid. Vil det kunne medføre en risiko dersom politiattesten benyttes for å gi klarsignal for en person der man er i tvil rundt egnetheten. Det er viktig å ha med seg at en politiattest har sine begrensninger. Den viser bare opplysninger om en person som er registrert i politiets register, dvs. man må ha en dom på et lovbrudd innenfor en periode i tid. I tillegg vil det for en ordinær politiattest være noen opplysninger som ikke vil være med.

Ved bruk av både politiattest og kredittsjekk er vi sterkt i tvil hvor lenge disse vil gjelde og hvor hyppig en slik kontroll skal gjennomføres for eksternt personell. Dette er så langt vi ser ikke endelig klarlagt.

Når det gjelder foreslåtte ikrafttredelse tidspunkt, som av NVE er satt til 01.07.2020, for de nye regelverket i Kbf, mener vi det er nødvendig med en overgangsperiode slik at KBO-enhetene får tid til å etablere nye rutiner både internt og overfor entreprenører og eventuelle leverandører.

Kommentarer vedrørende tilgang til kraftsensitiv informasjon

Når det gjelder tilgang til kraftsensitiv informasjon og digitale informasjonssystemer mener Glitre Energi Nett at det er behov for mulighet til bruk av personkontroll med kredittsjekk og ordinær politiattest basert på egen risikovurdering.

Kommentarer til § 2-11. Personkontroll:

Forslag til første, annet og tredje ledd:

Personkontroll omfatter bakgrunnsjekk og egnethetsvurdering.

Bakgrunnsjekk skal omfatte identitetskontroll, verifikasjon av utdanning og arbeidserfaring, kartlegging av næringsinteresser, søk i kilder og eventuelt undersøkelse av anmerkninger fra kredittsjekk og politiattest.

Dersom bakgrunnsjekken avdekker forhold som medfører tvil om personens dømmekraft, pålitelighet eller lojalitet, skal personen vurderes som uegnet.

Kommentar:

Ingen kommentarer til første, andre og tredje ledd.

Men for å få en mest mulig lik og felles egnethetsvurdering av personell på tvers av de enkelte KBO-enheter, anbefaler vi at det utarbeides en felles standard for egnethetsvurdering. En felles stander vil også kunne bidra til en mer lik vurdering av egnet og eller uegnet.

Forslag til fjerde ledd:

Før tilsetting av personell, skal KBO-enheter foreta personkontroll. Før tilsetting av personell som skal ha tilgang til anlegg, systemer eller annet i klasse 2 eller 3, skal KBO-enheten kreve fremleggelse av kredittsjekk og politiattest som del av personkontrollen.

Kommentar:

Ingen kommentarer til fjerde ledd.

Forslag til femte ledd:

Før eksternt personell gis selvstendig tilgang til anlegg, systemer eller annet i klasse 2 og 3, skal KBO-enhetene foreta personkontroll. Ved personkontrollen skal KBO-enheten kreve fremleggelse av kredittsjekk og politiattest. Bestemmelsen gjelder for anlegg, systemer eller annet som er i drift.

Kommentar:

Gjennomføring av personkontroll av eksternt personell som skal ha selvstendig tilgang til anlegg, systemer eller annet i klasse 2 og 3, mener vi vil være krevende administrativt for KBO-enheter å gjennomføre. Det vil også medføre store kostnader og ikke minst være tidkrevende. Så er spørsmålet hvor ofte dette må gjøres. Entreprenører og leverandører varierer med bruk av tilgjengelig ressurser og det vil bli svært krevende å holde orden på og dokumentere personkontrollen. Det er også et spørsmål hvor lenge slike data om personer kan beholdes hos KBO – enhetene.

Vi mener det her vil være mer hensiktsmessig at de enkelte KBO-enheter skal stille krav til de enkelte tjenesteleverandører om fremleggelse av bekreftelse på gjennomført personkontroll av personell som trenger selvstendig adgang. Bekreftelsen må inneholde eventuelle funn.

Til opplysning har Glitre Energi Nett ca. 400 ansatte hos entreprenørselskapene med adgang til klassifiserte anlegg. Om alle disse skal gjennomføre personkontroll blir det svært kostnadskrevenende.

Et annet svært fordyrende tiltak for å skille adgang til de med og uten godkjenning er låsesystemene. Vi estimerer at det er behov for en investering på flere millioner kroner for å differensiere adgangssystemene der vi ikke har digitale løsninger. Uansett må vi av beredskapsmessig hensyn ha et reservenøkkelsystem.

Forslag til sjettede ledd:

Før eksternt personell gis tilgang til anlegg, systemer eller annet i klasse 2 og 3, kan KBO-enhetene ut fra egne risikovurderinger foreta personkontroll. Ved personkontrollen kan KBO-enheten kreve fremleggelse av kredittsjekk og politiattest.

Kommentar:

Som tidligere nevnt er vi sterkt i tvil hvor lenge en politiattest vil gjelde og hvor hyppig en slik kontroll skal gjennomføres for eksternt personell. Dette er så langt vi ser ikke endelig klarlagt.

Forslag til syvende ledd:

Utenlandske statsborgere som skal tilsettes eller gis tilgang, må ha bodd i Norge minst de siste fem årene ved krav om fremleggelse av politiattest. KBO-enheter kan i konkrete tilfeller fravike krav til botid for utenlandske statsborgere dersom pålitelig politiattest med tilsvarende varighet legges frem. Krav til botid i Norge gjelder ikke for EØS-borgere som fremlegger politiattest fra hjemland eller bostedsland tilhørende EØS.

Kommentar:

Av praktiske årsaker og som tidligere nevnt forutsetter dette at leverandørene selv kan og har utført nødvendig personkontroll.

Forslag til åttende ledd:

Ovennevnte krav om personkontroll gjelder ikke for personer som er sikkerhetsklarert eller adgangsklarert etter lov om nasjonal sikkerhet (sikkerhetsloven).

Kommentar:

Ingen kommentarer til åttende ledd.

Kommentarer til § 5-11. Restriksjoner for adgang til steder og områder

Alle driftssentraler i driftskontrollsystemer i klasse 1, 2 og 3, og alle anlegg klassifisert i klasse 2 og 3, skal ha følgende restriksjoner for adgang til steder og områder:

- a. Gjester skal følge en forhåndsplanlagt rute.*
- b. Gjester og personell i tjenesteoppdrag uten forutgående sikkerhetsmessig personkontroll skal til enhver tid være under løpende oppsyn av en erfaren og ansvarlig representant for anlegget. Dette gjelder anlegg og systemer i drift.*
- c. Fotografering er forbudt, med mindre skriftlig tillatelse er innhentet fra ansvarlig representant for anlegget.*

For driftssentraler i driftskontrollsystemer i klasse 3 er det forbudt mot fotografering og gjestebesøk. Forbudet gjelder ikke fotografering som er nødvendig for etterlevelse av krav gitt i eller i medhold av denne forskrift.

Kommentar:

Ingen kommentarer.

Med hilsen

Glitre Energi Nett AS

Trond Eriksen
Beredskapsleder

Tor Thoresen
Beredskapskoordinator

Brevet sendes ut uten signatur. Brevet er godkjent etter interne rutiner.