

Norges vassdrags- og energidirektorat
Digital innlevering (nve@nve.no)

POSTADRESSE
Statkraft AS
Postboks 200 Lilleaker
0216 Oslo

BESØKSADRESSE
Lilleakervn 6
0283 Oslo

SENTRALBORD
24 06 70 00

TELEFAKS:
24 06 70 01

INTERNETT
www.statkraft.no

E-POST:
post@statkraft.com

ORG. NR.: NO-987 059 699

DERES REF./DATO:

VÅR REF.:

STED/DATO:

Lilleaker 29.05.2020

ENDRINGER I KRAFTBEREDSKAPSFORSKRIFTEN – HØRINGSUTTALELSE FRA STATKRAFT

Statkraft viser til forslag til endring i forskrift av 07.12.2012 om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen (kraftberedskapsforskriften).

Sikkerhetsmyndighetene har i sine trusselvurderinger pekt på innsidetrusler som en utfordring, også for selskaper i kraftbransjen. NVE mener at gode sikkerhetsrutiner for personkontroll ved, under og etter ansettelse er nødvendig for å minimere denne risikoen.

Personkontroll relatert til egne ansatte

Statkraft er enig i behovet for gode rutiner for personkontroll, og støtter forslaget om fremleggelse av kredittsjekk og ordinær politiattest som del av personkontrollen for personell som skal ha selvstendig tilgang til definerte anlegg, systemer eller annet.

Statkraft støtter utvidelsen dette innebærer for personell med logisk tilgang, og ikke bare fysisk tilgang, til disse systemene.

Statkraft ønsker fleksibilitet til utnyttelse av ressurser på tvers av anleggene vi har driftsansvar for, uavhengig av klassifisering. Krav om personkontroll med fremleggelse av kredittsjekk og politiattest vil derfor være aktuelt for store deler av Statkrafts driftsorganisasjon.

Personkontroll relatert til personell ansatt hos leverandører

Kraftsektoren har i dag en internasjonal leverandørkjede. Svært få komponenter leveres komplett fra Norge. For vannkraft er det en trend at spesialiserte design- og engineeringoppgaver sentraliseres til land i Sentral-Europa, mens komponenter produseres i Øst-Europa og Asia. Dette er en utvikling det er svært krevende å hindre.

De fleste vannkraftanlegg trenger også tilgang til et lokalt leverandørmarked, for eksempel ulike typer håndverkere. Som en illustrasjon på omfanget av leverandører har hvert enkelt kraftverk i Statkraft i normal driftsfase typisk mellom 50 og 100 leverandører av ulike

tjenester. Implementering av NVEs forslag til personkontroll vil kreve daglig håndtering av personell ansatt hos ulike leverandører. Krav til personkontroll vil sannsynligvis gi forsinkelser i gjenoppretting av anlegg ved feil. Unntaket i personkontrollkrav for anlegg som ikke er i drift vil sjelden være aktuelt fordi feil sjelden rammer en hel stasjon. I tillegg til redusert tilgjengelighet vil personkontrollen være kostbar og kreve administrative ressurser.

Med dette som bakteppe mener Statkraft forslaget til nye personkontrollkrav for leverandører (§2-11, femte ledd) er krevende.

- **Krav ved «selvstendig tilgang»**
Forslaget åpner opp for at selskapet som et alternativ til å gi selvstendig tilgang, kan sørge for at eksternt personell er i følge med KBO-enhetens personell. Det er bra, men ordningen vil selvfølgelig kreve ressurser.
- **Ansvar for å foreta personkontroll**
Det er i utgangspunktet et godt prinsipp at den enkelte KBO-enhet er ansvarlig for sikkerheten i sine anlegg, også for personsikkerheten. Den foreslåtte formuleringen vil kreve at alle KBO-enheter gjennomfører personkontroll for hver enkelt som gis selvstendig tilgang. Dette er en lite effektiv prosess, særlig for personell som er leverandør i flere KBO-enheter. Det er sikkert flere måter å effektivisere dette på, for eksempel kan leverandøren implementere den foreslåtte personkontrollen i sin organisasjon, og KBO-enheter kan revidere leverandørens system og vurderinger.
- **Obligatorisk eller risikobasert krav til personkontroll**
Obligatorisk krav til personkontroll for leverandører til anlegg, system og annet i klasse 2 og 3 vil harmonisere sikkerhetskravene i kraftsektoren, men samtidig kreve mye ressurser. Statkraft oppfatter at risikoen forbundet med fysisk adgang til anleggene ikke er veldig høy, men innser samtidig at andre er bedre i stand til å vurdere denne risikoen.

Vi er imidlertid redd forslaget fokuserer for mye på det enkelte objekt og ikke i tilstrekkelig grad på systemet. Det er uhyre sjelden tilgjengelighet i kraftsystemet er avhengig av et enkelt kraftverk eller en vindpark. Statkraft mener kravet til personkontroll bør være differensiert basert på en risikovurdering med kraftsystemet som ramme. Vi ber derfor NVE vurdere om den obligatoriske delen av personkontroll for kraftanlegg bare bør omfatte driftskontrollsystemer, alternativt også anlegg, systemer og annet i klasse 3.

Personkontroll og kraftsensitiv informasjon

NVE ønsker innspill på om det er behov for mulighet til bruk av personkontroll (med krav til kredittsjekk og politiattest) også for tilgang til kraftsensitiv informasjon og til digitale informasjonssystemer.

Statkraft mener det er behov for mulighet til bruk av personkontroll basert på en risikovurdering. Dette vil muliggjøre en mer helhetlig tilnærming til arbeidet med forebyggende sikkerhet. Uten denne muligheten oppstår det en logisk brist ved at det ikke er personkontrollkrav til personell som designer klassifiserte anlegg/systemer, med mindre de har behov for fysisk eller logisk tilgang.

Statkraft er opptatt av at bransjen har en god og oppdatert beredskapsforskrift og er disponible for NVE dersom det er ønskelig. Statkraft er medlem av Energi Norge, og stiller seg også bak denne organisasjonens høringsinnspill.

Med vennlig hilsen
for Statkraft AS



Hilde Bakken