

HØRINGSUTTAELSE OM FORSLAG TIL ENDRINGER I KRAFTBEREDSKAPSFORSKRIFTEN

Det vises til høring om endringer i kraftberedskapsforskriften med frist 01.06.2020 og tilhørende høringsdokument 1/2020. Energi Norge takker for muligheten til å bidra med vårt hørings svar.

Hovedbudskap

Energi Norge er i hovedsak positive til intensjonen og forsalget til endringene NVE foreslår i kraftberedskapsforskriften. Vi mener forslaget støtter opp om et mål om sikker kraftforsyning og enhetlig grunnsikring samtidig som man ivaretar muligheten KBO-enhetene har for å finne gode løsninger.

Det mest utfordrende med høringen er det obligatoriske kravet om bakgrunnsjekk av eksternt personell som skal ha selvstendig tilgang til anlegg i klasse 2 og 3 i drift. Næringen vil komme frem til gode løsninger så lenge reguleringen åpner for det, men tiltaket vil være kostnadsdrivende og det vil ta tid å implementere.

Innledning

I *Risiko 2020* løfter NSM blant annet frem samfunnets fundamentale avhengighet av kraft som den første av tre risikofaktorer for nasjonal sikkerhet¹. Teknologien knyttet til digitalisering og automatisering i kraftsystemet utvikler seg raskt. Derfor trenger KBO-enhetene kontinuerlig utvikling av rammeverk og virkemidler for å sikre sine anlegg.

Videre vil det alltid finnes en balanse mellom grad av sikring og kostnader. Energi Norge mener i den sammenheng at det er viktig å fokusere på tiltak som gir økt systemsikkerhet.

Kommentarer til høringen

Energi Norge har ingen kommentarer til forslag til §2-11 første, andre og tredje ledd.

Energi Norge har følgende kommentarer til forslag til §2-11, fjerde og femte ledd:

Vi støtter intensjonen bak forslaget om en enhetlig og forutsigbar grunnsikring i kraftsystemet. Det er positivt at KBO-enhetene får mulighet til å kreve politiattest ved nye tilsetninger og av eksternt ansatte

¹ Risiko 2020, Nasjonal sikkerhetsmyndighet, <https://www.nsm.stat.no/globalassets/rapporter/rapport-om-sikkerhetstilstanden/nsm-risiko-2020.pdf>

hos tjenesteleverandører. Derimot mener vi at det vil være krevende å gjennomføre som et obligatorisk krav og det vil medføre betydelige administrative og økonomiske konsekvenser.

Vi mener at et krav om bakgrunnssjekk for tilgang til anlegg i klasse 2 vil medføre høye kostnader og i hovedsak bidra til bedret objektsikring. Den økte kostnaden vil derimot ikke nødvendigvis gi tilsvarende økt systemsikkerhet, blant annet på grunn av redundans for produksjonsenheter og N-1-prinsippet for forsyning. Hvis et anlegg i klasse 2 er spesielt viktig bør eventuelt det spesifikke anlegget omfattes eller oppklassifiseres basert på en risikoanalyse. Vi mener at kravet om bakgrunnssjekk og fremleggelse av politiattest ikke bør gjøres obligatorisk for anlegg i klasse 2 ennå. Vår anbefaling er å utrede konsekvensene og mulige løsninger nærmere før et slikt krav stilles.

Av samme hensyn til objektsikring kontra systemsikkerhet mener vi forslaget bør begrenses til driftskontrollsystemer i drift. Dette inkluderer logisk tilgang til driftskontrollsystemer, fysisk tilgang til driftssentraler og datarom og tilgang til lokalkontrollrom.

Videre er kravet om å gjøre bakgrunnssjekk, inklusive politiattest, av eksternt personell som skal ha selvstendig tilgang til anlegg i klasse 2 og 3 i drift administrativt krevende. Basert på tilbakemeldingene vi har mottatt fra mellomstore til store selskap, kan hvert selskap ha mellom noen få titalls til over tusen eksternt ansatte som må bakgrunnssjekkes. Det er betydelig rotasjon på dette personellet og politiattester kan endre seg over noen måneders tid. Dette øker behovet for antall bakgrunnssjekker. På grunn av det høye antallet personer er det også betydelige administrative og økonomiske konsekvenser knyttet til å følge disse på anlegget.

Reguleringen bør åpne for at tjenesteleverandører selv kan gjennomføre bakgrunnssjekk av egne ansatte. Dette kan reguleres i avtaler mellom partene. KBO-enhetene må da gjennomføre stikkprøver, kontrollere rutiner og eventuelt sanksjonere mot leverandøren i fall avtalen ikke er fulgt. Slik vi leser forslaget åpnes det ikke for at andre enn KBO-enheten faktisk kan utføre bakgrunnssjekken.

En bør også undersøke om det er mulig å etablere et nasjonalt register over ansatte hos tjenesteleverandører som har gyldig bakgrunnssjekk. Et slikt system må blant annet ivareta krav til personvern. Det kan bidra til å redusere kostnadene og forenkle administrasjonen hos KBO-enhetene.

Videre vil det også være behov for en overgangsordning over tid da tiltaket innebærer at relativt mange personer skal bakgrunnssjekkes samtidig og KBO-enhetene må få tid til å implementere løsninger for å håndtere eksternt ansatte. Dato for ikrafttredelse, 01.07.2020, fremstår som for tidlig.

Videre ber vi også om en veileder for hvordan KBO-enhetene skal gjennomføre egnethetsvurderingen, da dette vil bidra til å ivareta intensjonen om enhetlig grunnsikring.

Energi Norge er fornøyd med forslaget til §2-11 sjette ledd og §5-11 første ledd bokstav a, og mener at dette sikrer at KBO-enheter kan benytte et visst skjønn og fleksibilitet i mange tilfeller hvor eksternt personell skal ha tilgang til anlegg.

Det er viktig at § 2-11 syvende ledd ikke forhindrer KBO-enheter i å rekruttere nødvendig kompetanse fra land utenfor EØS. Vi ber NVE gjøre rede for hvordan KBO-enhetene skal håndtere fravikelse av kravet i praksis, inklusive hvordan de skal vurdere om en politiattest er pålitelig eller ikke.

Energi Norge har ingen kommentarer til forslag til ny §2-11, åttende ledd.

Med henvisning til kapittel 2.1.4.3 i høringsdokumentet om kraftsensitiv informasjon mener Energi Norge at KBO-enhetene har behov for mulighet til bruk av personkontroll med kredittsjekk og politiattest også for tilgang til kraftsensitiv informasjon og til digitale informasjonssystemer. Tilbakemeldingen fra KBO-enhetene er at det ville være nyttig i noen tilfeller. Risikobildet vil variere og Energi Norge mener det ikke er hensiktsmessig eller praktisk gjennomførbart å lage en skal-regulering for all kraftsensitiv informasjon, men ønsker at KBO-enhetens egen vurdering skal ligge til grunn.

Vi stiller oss til disposisjon for å utdype disse kommentarene hvis det er ønskelig.

Om Energi Norge

Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge representerer ca. 300 bedrifter som produserer, transporterer og selger strøm og varme. Våre medlemmer står for 99 prosent av kraftproduksjonen og sørger for daglige leveranser til cirka 90 prosent av strøm- og nettkundene i Norge. Vår visjon er at Norge skal ta en global lederposisjon som det første fornybare og fullelektriske samfunn i verden. Medlemmenes oppdrag til oss er å fremme fornybarnæringens konkurransevne for å øke norsk verdiskaping.

Vennlig hilsen

Energi Norge

Kristin H. Lind



Per Arne Vada

