

Statkraft Varme AS
Postboks 2400
7005 TRONDHEIM

Vår dato: 25.03.2021
Vår ref.: 202011197-11
Arkiv: 513
Deres dato:
Deres ref.:

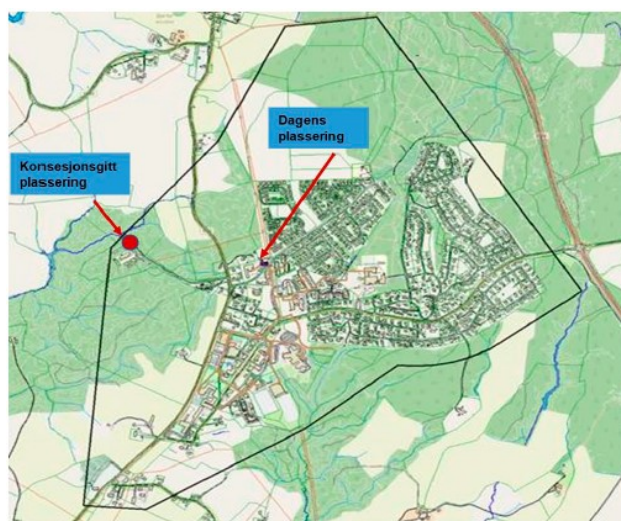
Saksbehandler:
Jørgen Kocbach Bølling
22959854/jboe@nve.no

Statkraft Varme AS - Oversendelse av revidert konsesjon for fjernvarme i Nannestad kommune i Viken

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har i dag overført og revidert konsesjonen for å bygge og drive et fjernvarmeanlegg i Nannestad fra Bio Varme AS til Statkraft Varme AS. Revisjonen medfører endret lokalisering av varmesentralen i anlegget, fra der den er konsesjonsgitt til der den faktisk er bygget, endret kjelesammensetning i varmesentralen i henhold til faktisk utbygging og revidert konsesjonsgrense.

Søknad

NVE har mottatt en søknad fra Statkraft Varme AS (SVAS), datert 02.12.2020, om endring av eksisterende konsesjon for fjernvarme i Nannestad kommune i Viken. SVAS søker om at konsesjonen overføres fra det ikke lenger eksisterende selskapet Bio Varme AS til dem. Videre søkes konsesjonen oppdatert, med plassering av varmesentralen i anlegget i henhold til faktisk plassering og med faktisk kjeleteknisk installasjon. Følgende figur illustrerer varmesentralenes lokalisering.



Figur 1 – lokalisering av konsesjonsgitt og faktisk plassering av eksisterende varmesentral i Nannestad

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Høring av søknaden

NVE sendte søknaden på høring i brev av 11.12.2020, med frist for merknader satt til 01.02.2021. NVE ba om synspunkter på virkningene av dagens plassering av anlegget og kjelesammensetning. Vi ba også om begrunnede forslag til eventuelle avbøtende tiltak som kan redusere mulige ulemper ved tiltaket.

NVE har mottatt opplysninger fra konsesjonæren om at tiltaket er planbehandlet av kommunen, jf. plan-ID 17-12 i Nannestad kommune (sist revidert 27.3.2020, vedtatt av kommunestyret 5.5.2020 og gjeldende plankart datert 8.11.2019). NVE ba om tilbakemelding fra Nannestad kommune om tiltaket er byggesaksbehandlet.

Innkomne merknader til høringen

Viken fylkeskommune skriver i brev av 12.01.2021 at de ikke har merknader til omsøkte endringer av anlegget.

Statsforvalteren i Oslo og Viken skriver i brev av 28.01.2021 at deres rolle er å bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, samfunnssikkerhet, samt barn og unges interesser. Statsforvalteren kan ikke se at de omsøkte endringen berører nasjonale eller vesentlige regionale interesser de skal ivareta, og har ingen merknader til søknaden.

Krav om tilleggsinformasjon

NVE har i eposter av 01. og 02.02.2021 og telefon 02.02.2021 pålagt SVAS å fremlegge tilleggsinformasjon i saken, i tråd med dagens praksis for fjernvarmekonsesjonsbehandling. Dette inkluderer en innskrenkning av det tidligere konsesjonsgitte området, til der de har faktiske planer om varmeleveranser, og med en revisjon av yttergrenser som følger naturlige avgrensninger, som veier, elver, eiendomsgrenser mm. Videre har vi gjort det klart at det ved søknader om revidert fjernvarmekonsesjon må fremlegges varighetsdiagram som viser dagens og fremtidens fornybarandel i varmeproduksjonen. Vi har også bedt konsesjonær vurdere kjelesammensetningen i den konsesjonssøkte varmesentralen på nytt.

Tilleggsinformasjon

SVAS har i epost av 19.03.2021 fremlagt tilleggsinformasjon i tråd med NVEs krav. SVAS har revidert konsesjonsområdets yttergrenser, slik at det følger naturlige grenser som veier, eiendomsgrenser eller lignende. Videre har de tatt ut de områdene som ikke vurderes aktuelle for fjernvarme innen 5 år. SVAS har videre signalisert mulige utvidelsesområder ut over dette og oppgir at de ikke er kjent med kunder som er pålagt tilknytningspunkt i områdene som tas ut. SVAS har fremlagt varighetsdiagram for dagens produksjon av varme og beskrevet mulige fremtidige utviklingsscenario for fjernvarmeanlegget. De skriver videre at de nå kun vil søke om å justere konsesjonsgitte installasjoner slik at de er i tråd med det som er installert i dag, og oppgir at eventuelle nye permanente installasjoner vil bli omsøkt når disse er konkretisert. Følgende tabell gir oversikt over varmeproduksjonen i anlegget.

Konsesjonsgitt	Installert	Omsøkt
2*1,5 MW biobrenselkjeler	2 MW biokjel	2 MW biokjel
3*3 MW oljekjeler	4 MW oljekjel	4 MW oljekjel
2*1 MW oljekjeler	0,3 MW elkjel	0,3 MW elkjel
	1,5 MW oljekjel	1,5 MW oljekjel



NVEs vurdering

NVE konstaterer at den konsesjonsgitte varmesentralen i Nannestad er etablert på en annen lokalisering enn det som fremgår av konsesjonens kartvedlegg, og som vurdert ved konsesjonstidspunkt. Basert på informasjon om kjelesammensetning og hvor varmesentralen er etablert, anser NVE dette som en sak som kan gi grunnlag for å vurdere administrativ reaksjon. Dette vil vi eventuelt komme tilbake til i en egen prosess. Vi konstaterer imidlertid at det ikke er SVAS som har bygget varmesentralen. De har kjøpt fjernvarmeanlegget fra et selskap som nå ikke lenger eksisterer. Videre konstaterer vi at det ikke er kommet negative merknader i høringen av søknaden, der vi ba om innspill på eventuelle virkninger av den lokaliseringen som er valgt. NVE har ikke mottatt høringsuttalelse fra Nannestad kommune i denne sammenheng. Vi har derfor ikke fått svar på vårt spørsmål om den aktuelle varmesentralen i sin tid ble byggesaksbehandlet av kommunen. NVE legger imidlertid til grunn tiltakshavers informasjon om at anlegget er planbehandlet av kommunen. Vi vurderer på dette grunnlag saken som tilstrekkelig opplyst til at vi kan meddele anlegget konsesjon med gjeldende lokalisering av varmesentralen i anlegget.

Når det gjelder kjelesammensetningen i varmesentralen, vurderer NVE det som rasjonelt å gi konsesjon til den løsningen som er bygget. SVAS varighetsdiagram viser at anlegget har høy fornybarandel, og bedriften er fokusert på dette også i skisserte planer for fremtiden.

SVAS har revidert konsesjonsområdets yttergrenser, slik at det følger naturlige grenser som veier, eiendomsgrenser eller lignende. Videre har de tatt ut de områdene som ikke vurderes aktuelle for fjernvarme innen 5 år. Dette er i tråd med NVEs veiledning. Vi konstaterer i denne sammenheng at SVAS har opplyst at det ikke er kunder som er pålagt tilknytningsplikt i de aktuelle områdene som er tatt ut av konsesjonsområdet.

I det reviderte konsesjonskartet har SVAS lagt inn en skisse til områder utenfor konsesjonsområdet, der de mener at det kan være aktuelt med fjernvarme på litt lengre sikt. NVE gir ikke konsesjon for disse områdene nå, og de inngår dermed ikke i det området kommunen kan pålegge tilknytningsplikt.

NVEs vedtak

NVE gir i medhold av energiloven § 5-1 Statkraft Varme AS konsesjon som omsøkt på basis av søknad og fremlagt tilleggsinformasjon. Konsesjonen med kartvedlegg sendes tiltakshaver, og kan lastes ned på NVEs nettsted:

<https://www.nve.no/konsesjonssaker/konsesjonssak?id=362&type=A-7>.

Konsesjonen er gitt med vilkår i tråd med dagens praksis. I denne sammenheng understreker vi et nytt vilkår om fremlegging av digitale kart for anlegget. NVE arbeider nå med å oppdatere våre kartdata, slik at også fjernvarme inkluderes på NVEs nettsted; <https://temakart.nve.no/>. Dette er et pågående arbeid, og NVE vil i første omgang kun legge ut konsesjonenes yttergrenser og lokalisering av varmesentraler. Senere kan det bli aktuelt også å synliggjøre konsesjonsgitt og installert effekt i varmesentraler, men dette vil vi komme tilbake til. På dette grunnlag er det satt vilkår i dagens konsesjon om at konsesjonær senest innen tre uker etter meddelt konsesjon skal oversende Shape-filer som viser gjeldende konsesjonsområdets yttergrenser og konsesjonsgitte varmesentralers lokalisering.

Shapefilene skal ikke inneholde andre objekter som arealbruksgrenser, kanter osv.

Objektene trenger ikke å ha egenskaper annet en selve geometrien.

Shapefilene må være georeferert i Euref'89 UTM sone 33 (wkid = 25833).

Husk at en shapefil egentlig består av flere filer; .shp .dbf .shx .prj.

Den kan ha flere filer, men disse fire er minste krav for at det skal være en fungerende shapefil.

Konsesjonsområder må leveres som polygoner (ikke linje eller polylinje).

Varmesentraler må leveres som punkt.



Om din organisasjon ikke har programvare/kompetanse til å levere de opplysninger vi ber om, skal dere innhente denne informasjonen fra eksternt firma.

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem, jf. forvaltningsloven kapittel VI. Det henvises til konsesjonsdokumentet for nærmere beskrivelse av klageadgang.

NVE pålegger herved SVAS å underrette eventuelt berørte grunneiere/ rettighetshaverne som ikke står på kopi i dette brevet om tillatelsen. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av underretningen skal sendes NVE.

Generelt om fjernvarmekonsesjon

En fjernvarmekonsesjon spesifiserer forsyningsområdets yttergrense, varmesentral og trase for hovedrørnett. Konsesjonær kan bygge hovedrørnett og øvrig rørnett frem til enkeltbygg i det aktuelle området. Alt rørnett er altså ikke spesifisert i konsesjonen, og NVE forutsetter at både hovedrørnett og øvrig rørnett bygges i samråd med kommunen og berørte grunneiere og rettighetshavere. Dersom det viser seg at rørnett kan gi virkninger for naturmangfold eller kulturminner skal dette avklares med Statsforvalteren og fylkeskommunen før utbygging.

Dersom hovedrørnett skal bygges vesentlig annerledes enn det som er spesifisert i konsesjonen skal det søkes om en konsesjonsendring. Endringer som utløser konsesjonsplikt er vesentlig endret trasé for hovedrørnett eller dersom fjernvarmenett må bygges over bakkenivå. Eksempler på ikke konsesjonspliktige og konsesjonspliktige endringer er belyst i NVEs veiledere, som kan lastes ned her; <https://www.nve.no/energiforsyning-og-konsesjon/fjernvarme/veiledere-og-rapporter/>. Dersom det er uklart om en eventuell endring medfører konsesjonsplikt kan NVE bistå i vurderingen.

NVE vil også minne om at vannressursloven har flere alminnelige regler om vassdrag, SVAS må være kjent med, dersom det viser seg at fjernvarmenett kan påvirke vann og vassdrag. Disse er gitt i vannressursloven kapittel 2, og gjelder for alle tiltak i vassdrag. NVE viser spesielt til aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5, som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser. Dersom det viser seg at allmenne interesser kan bli berørt av tiltaket, kan dette utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven § 8. Planen må i så tilfelle sendes NVE for vurdering etter vannressurslovens bestemmelser. Ved utførte tiltak som er konsesjonspliktige etter vannressursloven vil NVE med hjemmel i vannressursloven § 59 vurdere pålegg om retting. Iverksetting av konsesjonspliktige tiltak uten nødvendig tillatelse er straffbart etter vannressursloven § 63. Dersom det viser seg at fjernvarmerør påvirker vann og vassdrag skal også tiltaket avklares med andre relevante lovverk, bl.a. lakse- og innlandsfiskloven. Tiltakshaver er ansvarlig for eventuelle skader og ulemper for private interesser i vassdraget som følger av tiltaket.»



En fjernvarmekonsesjon legger nødvendig grunnlag for at kommunen kan meddele tilknytningsplikt i nye plan- og byggesaker innenfor det konsesjonsgitte området. NVE vil i denne sammenheng minne om at en fjernvarmekonsesjon innebærer en overordnet rasjonalitetsvurdering av anlegget. NVE har ikke gjort en vurdering av enkeltbygg innenfor konsesjonsområdet. Det oppfordres derfor til dialog mellom fjernvarmeutbygger og kommune før tilknytningsplikt pålegges enkeltbygg.

Med hilsen

Erlend Bjerkestrand
fungerende seksjonssjef

Jørgen Kocbach Bølling
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

BANE NOR SF
ELVIA AS
Nannestad kommune
Naturvernforbundet
STATENS VEGVESEN
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
VIKEN FYLKESKOMMUNE