



Begrunnelse for vedtak om godkjenning av
detaljplan og konsesjonsendringer

Magnormoen solkraftverk

Eidskog kommune i Innlandet fylke



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Tiltakshaver	Differ Energy AS
Referanse	202522168-15
Dato	27.04.2026
Ansvarlige	Anette Ødegård og Anne Johanne Kråkenes
Saksbehandlere	Anne Maren Aabøe og Jon Krogvold

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.



Innholdsfortegnelse

BEGRUNNELSE FOR VEDTAK OM GODKJENNING AV DETALJPLAN OG KONSESJONSENDRINGER	1
1 BAKGRUNN	2
1.1 INNLEDNING	2
1.2 DOKUMENTETS INNHOLD OG STRUKTUR	2
2 HØRING OG INNKOMNE UTTALELSER	3
2.1 DETALJPLANEN OG SØKNAD OM KONSESJONSENDRING HAR VÆRT PÅ HØRING	3
2.2 INNSPILL TIL DETALJPLANEN	3
3 ENDRINGER FRA KONSESJONEN	4
3.1 NVEs VURDERING AV ENDRINGER FRA KONSESJONEN	6
4 NVEs VURDERING AV DETALJPLANEN	6
4.1 HVA VURDERER NVE?	6
4.2 GRUNNARBEID OG FUNDAMENTERING	8
4.3 NETTILKNYTNING	9
4.4 NATURMANGFOLD	9
4.5 OPPSUMMERING	10



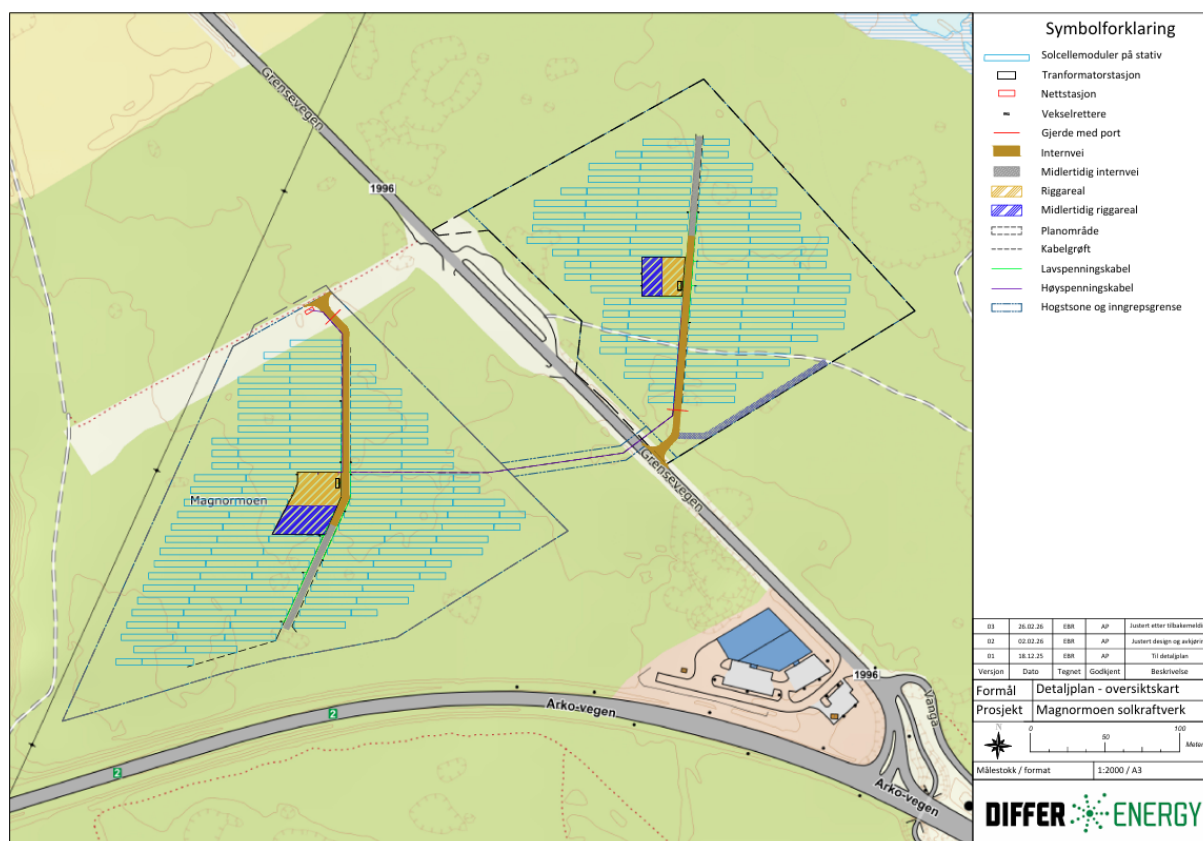
1 Bakgrunn

1.1 Innledning

Den 28.05.2025 fikk Differ Energy AS (Differ) konsesjon fra NVE for å bygge Magnormoen solkraftverk i Eidskog kommune, Innlandet fylke. Det ble gitt tillatelse til en installert effekt på 7 MWp, inkludert 2 stk. transformatorstasjoner, 1 stk. koblingsstasjon, 22 kV jordkableanlegg og øvrig høyspenningsanlegg, internveier og nødvendige gjerder rundt anlegget. Estimert årlig produksjon fra kraftverket er på 7,5 GWh. Konsesjonen gjelder inntil 28.05.2055.

Solkraftverket er planlagt i et område som i dag består av skogsmark og spredte hogstflater.

I konsesjonen er det stilt krav om at konsesjonær skal utarbeide en detaljplan for anlegget. Detaljplanen må godkjennes av NVE før solkraftverket kan bygges. NVE mottok 27.02.2026 detaljplanen for anlegget, og Differ sendte også inn søknad om endringer fra konsesjonen.



Bilde 1: Kart over Magnormoen solkraftverk. Kilde: Differ sitt detaljplankart datert 02.03.2026.

1.2 Dokumentets innhold og struktur

I dette dokumentet beskriver NVE vår behandling av søknaden om godkjenning av detaljplan og konsesjonsendringer. Først oppsummerer vi merknadene som kom inn til konsesjonssøknaden og detaljplanen under høringen. Deretter presenteres vurderingene som er lagt til grunn for vedtakene som NVE har fattet i saken.

NVEs vedtak av detaljplan framgår i dokumentet «Vedtak om godkjenning av detaljplan for Magnormoen solkraftverk» (NVEs ref.: 202525417-16). NVEs vedtak av konsesjonsendringene framgår i oppdatert anleggskonsesjon (NVEs ref.: 202316758-82).



2 Høring og innkomne uttalelser

2.1 Detaljplanen og søknad om konsesjonsendring har vært på høring

I anleggskonsesjonen er det i vilkår nr. 7 blant annet satt krav om at dere skal «utarbeide planen i samråd med Eidskog kommune, representanter for grunneiere og andre rettighetshavere». I detaljplanen kapittel 2.3 er det oppsummert hvilken kontakt dere har hatt i forbindelse med utarbeidelse av detaljplanen.

NVE sendte detaljplanen med søknad om konsesjonsendringer for Magnormoen solkraftverk på høring den 02.03.2026 til Eidskog kommune, Statsforvalteren i Innlandet, Innlandet fylkeskommune, Statens vegvesen, Mattilsynet og Elvia AS. Den 08.03.2026 bekreftet dere ovenfor NVE at dere har informert grunneiere og rettighetshavere om høringen og fristen for å komme med innspill. Fristen for å komme med innspill var 23.03.2026.

2.2 Innspill til detaljplanen

Vi har mottatt fire uttalelser under høringen. Innspillene ble oversendt til dere og vi fikk deres kommentarer til innspillene i e-post datert 10.04.2026. Deres kommentarer til uttalelsene er oppsummert i kursiv.

Statsforvalteren i Innlandet skriver i brev datert 24.03.2026 at de ikke har noen merknader til konsesjonsendringene eller detaljplanen.

Differ kommenterer at høringsinnspillet tas til etterretning.

Eidskog kommune skriver i brev datert 23.03.2026 at de ikke har merknader til de endringene som er gjort i konsesjonen. Kommunen viser videre til at saken er behandlet som dispensasjon fra arealformålet i kommuneplanens arealdel, og at vilkår fremmet i dispensasjonsbehandlingen er ivarettatt i detaljplanen. Kommunen oppfordrer samtidig tiltakshaver til å opprettholde god dialog med naboer.

Differ kommenterer at høringsinnspillet tas til etterretning. Tiltakshaver vil også fortsette å ha god dialog med naboer og øvrige berørte interesser i området.

Statens vegvesen skriver i brev datert 16.03.2026 at de ikke har noen merknader til ny adkomst fra fylkesvegen, avkjørsel, fjerning av gjerder eller endring av planområdet. De ber samtidig om at behovet for trafiksikkerhetstiltak vurderes ved igangsetting av anleggsarbeidet, blant annet ut fra om vegene i området brukes som skoleveg.

Differ kommenterer at høringsinnspillet tas til etterretning og at dere vil vurdere behovet for eventuelle trafiksikkerhetstiltak i anleggsperioden før igangsetting av anleggsarbeidet.

Mattilsynet skriver i brev datert 20.03.2026 at endringen med redusert inngjerding som er besluttet i dialog med Mattilsynet, vil gjøre det lettere for vilt å bevege seg gjennom planområdet og kunne bidra til å redusere viltpåkørsler. Mattilsynet viser videre til at deres tidligere innspill til konsesjonen er tatt inn i detaljplanen, og vurderer at detaljplanen ivaretar Mattilsynets sektorområder.

Differ kommenterer at høringsinnspillet tas til etterretning.



3 Endringer fra konsesjonen

I kapittel 3 i detaljplanen skriver dere om endringer fra konsesjonen. Dere fremhever at dersom noen av endringene er konsesjonspliktige, så søker dere om konsesjon etter energiloven § 3-1 for de aktuelle endringene. Nedenfor beskriver vi endringene fra opprinnelig konsesjon som NVE vurderer er konsesjonspliktige.

Inngjerding av solkraftverket

Etter dialog med Mattilsynet har dere besluttet å ikke bygge gjerde rundt hele solkraftverket. Dere vil i stedet bygge en 2 m høy port ved innkjørselen til hvert delområde med et 2 meter høyt flettverksgjerde 5 m ut til hver side fra porten. Det vil være 5-15 cm åpning mellom bakken og flettverksgjerdet. Se detaljplankart i bilde 3 for plassering. Dere vurderer at endringen ikke gir økte negative konsekvenser for miljø eller samfunn sammenlignet med det inngjerdede anlegget beskrevet i anleggskonsesjonen og tilhørende konsekvensutredning. Mattilsynet skriver i deres høringsuttalelse at de er positive til at solkraftverket ikke gjerdes inn ettersom vilt lettere kan bevege seg gjennom planområdet, og det kan bidra til færre viltpåkørsler.

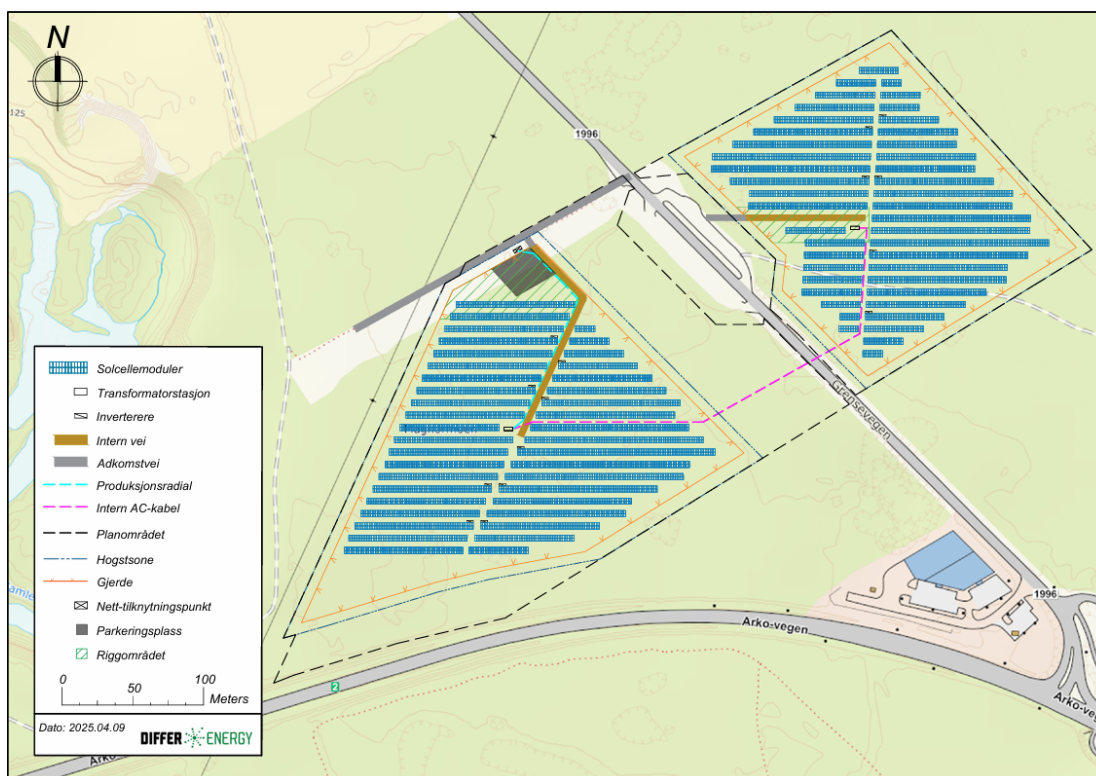
Endring av planområde

Etter dialog med grunneier i løpet av konsesjon- og detaljplanfasen har anlegget blitt flyttet bort fra Grenseveien som vist på bilde 3 under. I den forbindelse søker dere om å flytte grensen for planområdet som vist i på bildet. Dere har samtidig lagt inn en buffersone rundt internkablingen som knytter planområdene sammen, som fremdeles vil inngå som en del av planområdet.

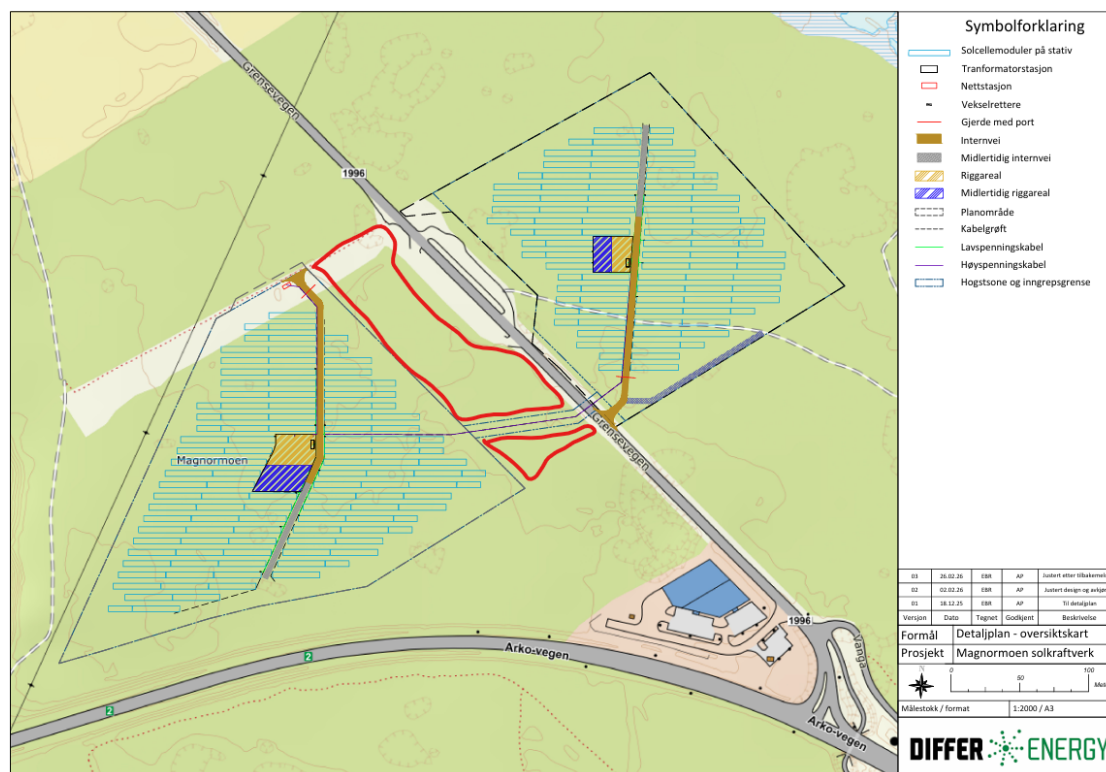
Da hele det endelige planområdet er innenfor det opprinnelig omsøkte planområdet, vurderer dere at endringen ikke gir større konsekvenser for miljø eller samfunn som beskrevet i anleggskonsesjonen og tilhørende konsekvensutredning.

Endret avkjørsel til det nordlige delområdet

I utarbeidelsen av detaljplanfasen ble avkjørselen fra Grenseveien til det nordlige delområdet flyttet i samråd med fylkeskommunen. Dere opplyser at årsaken til dette er at kontrollplassen kan benyttes til andre formål og da er det uheldig dersom den også benyttes som adkomstvei til solkraftverket. Ny plassering for avkjørsel er vist i bilde 3. Endringen vurderes til å ikke gi endrede konsekvenser for miljø eller samfunn som beskrevet i anleggskonsesjonen og tilhørende konsekvensutredning.



Bilde 2: Konesjonsgitt løsning, der planområdet inkluderer området til venstre for Grenseveien og inngjerding av planområdet. Kilde: Kart vedlagt konsesjonen til Magnormoen solkraftverk datert 28.05.2025.



Bilde 3: Detaljplankart som viser ny avkjøring fra Grenseveien til delområdet til høyre, nå plassert lengre sør enn konsesjonsgitt løsning. Rødt omriss viser arealet som er fjernet fra planområdet med ny buffersone rundt internkablingen som skal gå under Grenseveien og som knytter de to delområdene sammen. Kilde: Differ sitt detaljplankart datert 02.03.2026.



3.1 NVEs vurdering av endringer fra konsesjonen

Inngjerding av solkraftverket

NVE vurderer at den omsøkte utbyggingsløsningen uten gjerder ikke vil ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn. NVE mener det er positivt at dere har avklart endringen i dialog med Mattilsynet som konkluderer med at endringen er til det positive for vilt som trekker gjennom planområdet. NVE støtter oss til denne vurderingen. Anleggskonsesjonen er oppdatert med nytt kart, som også inkluderer plassering av portene ved adkomstveiene.

Endring av planområde

Etter NVEs vurdering er det positivt at planområdet kun omfatter områdene dere faktisk skal disponere og benytte under bygging og drift av anlegget. Vi har ellers ingen merknader til endringen. Anleggskonsesjonen er oppdatert med nytt kart som viser det oppdaterte planområdet.

Endret avkjørsel til det nordlige delområdet

NVE konstaterer at avkjørselen fra Grenseveien til det nordlige delområdet er flyttet i samråd med fylkeskommunen og at Statens vegvesen ikke har merknader til endringen. Endringen vil etter NVEs syn ikke medføre endrede konsekvenser for miljø eller samfunn. Anleggskonsesjonen er oppdatert med nytt kart som viser den oppdaterte avkjøringen.

4 NVEs vurdering av detaljplanen

4.1 Hva vurderer NVE?

Formålet med en detaljplan er å sikre at dere som konsesjonær tar hensyn til miljø og landskap når anlegget bygges og driftes. I vår behandling kontrollerer vi at detaljplanen oppfyller aktuelle vilkår i konsesjonen. Ved behov kan vi sette vilkår om avbøtende tiltak i anleggs- og/eller driftsperioden. Vi kan også vurdere og kommentere andre tema og forhold der dere eller høringsparter ønsker avklaring fra NVE.

Forhold som NVE mener er beskrevet på en god måte i detaljplanen, og som det ikke er kommet innspill til i høringen, blir ikke vurdert nærmere av NVE. Tabell 1 under viser en oversikt over krav til innholdet i detaljplanen satt i konsesjonens vilkår 7, som NVE vurderer er beskrevet godt i detaljplanen og detaljplankartet av 02.03.2026, og som ikke kommenteres ytterligere av NVE.



Tabell 1: Oversikt over krav til detaljplanens innhold satt i vilkår nr. 7 i anleggskonsesjonen.

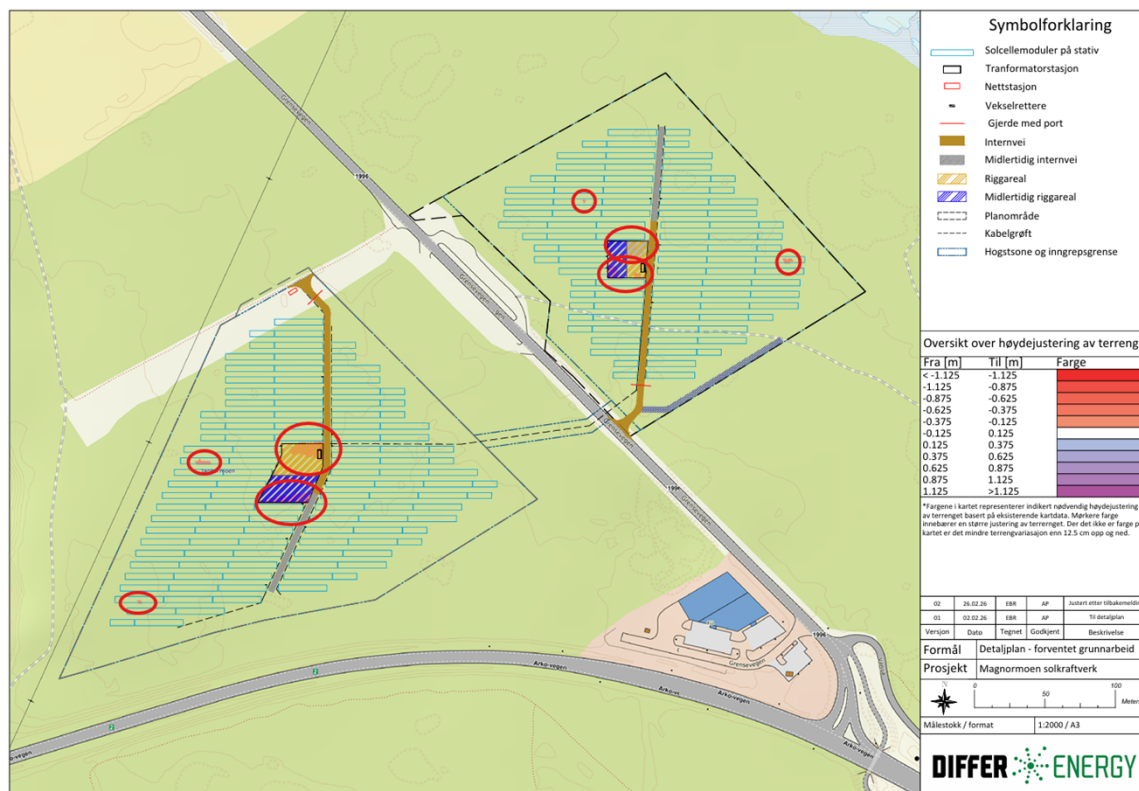
«I tillegg skal detaljplanen for dette solkraftverket inneholde følgende:»	Henvisning til kapittel i detaljplanen	NVEs vurdering
en redegjørelse for alle tekniske installasjoner og hjelpeanlegg, herunder antall paneler som skal bygges av ulike typer, fundamentering og byggehøyde- og bredde	Kapittel 5.2, 5.3	Detaljplanen oppfyller kravet.
en redegjørelse for sikkerheten i anlegget, herunder endelig utforming og plassering av gjerder, porter og informasjons- og varselstilt	Kapittel 5.5	Detaljplanen oppfyller kravet.
detaljplankart som viser permanent og midlertidig arealbruk, herunder plassering av alle tekniske installasjoner og hjelpeanlegg	Vedlegg 2, Detaljplankart	Detaljplankartet oppfyller kravet.
illustrasjoner som viser anleggets endelige utforming når det er ferdig bygget	Kapittel 5.1 Detaljplankart	Detaljplanen oppfyller kravet.
en fagkyndig vurdering av skredfaren og dokumentasjon på at tiltaket kan bygges med tilfredsstillende trygghet mot områdeskred, uten fare for tredjepart. Eventuelle risikoreduserende tiltak skal beskrives	Kapittel 4.1.6 og vedlegg 3.1	Detaljplanen oppfyller kravet.
en vurdering av faren for brann og lynnedslag og en beskrivelse av beredskapsrutiner utarbeidet i dialog med det lokale brannvesenet	Kapittel 4.1 og vedlegg 3.2	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av hvordan vilkåret om terrengbehandling ivaretas under bygging og drift av anlegget	Kapittel 6.2	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av hvordan eventuelt overskudd av matjord skal ivaretas	Kapittel 5.1	Detaljplanen oppfyller kravet.
en redegjørelse for hvordan forhindre spredning av fremmede arter og planteskadegjørere under bygging og drift av anlegget	Kapittel 5.1	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av hvordan arealene skal istandsettes og hvilke tiltak som er nødvendig for å sikre at arealene revegeteres med stedegen vegetasjon	Kapittel 6.6	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av forventet jorderosjon som følge av solkraftverket og ev. forebyggende tiltak	Kapittel 5.1	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av internkontroll for landskap og miljø og avvikshåndtering i anleggsperioden	Kapittel 6.1, 7.2	Detaljplanen oppfyller kravet.
en beskrivelse av hvordan adkomst for tømmerdrift på naboeiendommen gnr. 61 bnr. 24 skal ivaretas	Kapittel 5.4.4	Detaljplanen oppfyller kravet.



4.2 Grunnarbeid og fundamentering

I kulepunkt nr. 7 i konsesjonens vilkår 7 om detaljplan, står det at detaljplanen skal inneholde en beskrivelse av nødvendig grunnarbeid og endelig fundamenteringsløsning for solcelleinstallasjoner basert på de lokale grunnforholdene.

I henhold til vilkår 8 i konsesjonen skal dere, så langt det lar seg gjøre, sørge for at installering og fundamentering av paneler ikke forringer skogbunnen og det øverste jordlaget under bygging og drift av anlegget. I kapittel 5.1 i tabell 7 skriver dere at etter hogst vil grunnentreprenøren «lappe» terrenget, altså at lokale bunnpunkt/toppunkt vil fylles igjen/graves vekk. I bildet under har dere fremlagt en kartfesting av lokasjoner for lappingen basert på offentlig tilgjengelig kartdata. Kriteriet for om noe må gjøres på stedet er om den beltegående pelemaskinen og beltegående lifter kommer frem på en effektiv måte. Dere skriver at vurderinger rundt «lappingen» vil måtte gjøres av entreprenør på stedet da dere ikke kan få oversikt over detaljert topografi før trær og busker fjernes.



Bilde 4: Områder markert med røde sirkler er områder som dere i detaljplanen har vurdert at må lappes. Kilde: Vedlegg detaljplanen Magnormoen solkraftverk datert 02.03.2026.

Under bygging av solkraftanlegg er NVE kjent med at det ofte måtte gjøres terrengtilpasning og tomteopparbeidelse for å få planområdet flatt nok for installasjon av panelene. Vi mener dere har gjort en god nok vurdering av hvordan dere, så langt det lar seg gjøre, skal ivareta vilkår 8 i konsesjonen under byggingen og driften av anlegget. Vi legger likevel til grunn for vedtaket at terrengtilpasningen og inngrepene som skal gjøres, samsvarer med det som fremkommer i kartet i bilde 4 i både omfang og lokaliteter. Eventuelle endringer i omfang og lokaliteter av tiltak nødvendig for å gjennomføre terrengtilpasningen utover slik det er beskrevet i detaljplan, kan medføre andre virkinger for landskap og miljø enn de som ligger til grunn for dette vedtaket. Eventuelle endringer er derfor søknadspliktig til NVE.



Når det gjelder fundamenteringsløsningen av solcellestativene skal dette gjøres med stålpæler som blir slått direkte i grunnen. I forbindelse med detaljprosjekteringen er det utført prøvefundamentering med både jordskruer og direkteslåtte peler i november 2025, som bekrefter at fundamenteringsløsningen vil fungere godt. Det ble også utført uttrekkstester med skruer og peler med gode resultater. Undersøkelsene viser at det er lite stein i området. Dere skriver i detaljplan at dersom det dukker opp stein i konflikt med festepunktene for stativet, vil disse graves opp med hjelp av gravemaskin, før pelen på nytt slås ned.

Vi konstaterer at grunnundersøkelsene viser at det er lite stein i bakken som vil kunne komme i konflikt med pelingen. Vi legger derfor til grunn at det ikke skal gjøres omfattende masseutskifting for å fundamenterer solcellestativene. Selv om dere har gjennomført prøvefundamentering også med jordskruer, legger NVE til grunn for godkjenningen at valgt fundamenteringsløsning er med peler, ref. kapittel 5.2.2 i detaljplanen. Vi minner om at eventuelle endringer i den valgte fundamenteringsløsningen og endringer i omfang av tiltak nødvendig for å gjennomføre fundamenteringen slik det er beskrevet i detaljplan, kan medføre andre virkinger for landskap og miljø enn de som ligger til grunn for dette vedtaket. Eventuelle endringer er derfor søknadspliktig til NVE.

NVE konstaterer at dere har gjort en vurdering av om fundamenteringsløsningen er gjennomførbar, i tråd med konsesjonsvilkåret. Vi vurderer at detaljplanen oppfyller konsesjonens vilkår om beskrivelse av grunnarbeid og fundamenteringsløsning.

4.3 Nettilknytning

Magnormoen solkraftverk vil bli tilknyttet en eksisterende 22 kV distribusjonskabel som passerer i bakken vest for den sørlige delen av tomten. Denne jordkabelen vil kappes, føres inn og ut av koblingsanlegget i den nye nettstasjonen som skal etableres. Arbeidet med kabelen vil gjøres av Elvia AS. Videre står det at dere har god og tett dialog med Elvia AS om utarbeidelse av tilknytningsavtale og øvrig avtaleverk, men at dere avventer de endelige vilkårene før den formelle inngåelsen av avtalen.

Vi legger til grunn at dere inngår den formelle avtalen med Elvia AS før byggingen av solkraftverket starter. Vi har ingen øvrige merknader.

Når det gjelder kablingen som skal knytte de to delområdene sammen, skriver dere at dette skal gjøres ved styrt boring under Fylkesveien. Dere skriver at tillatelse for å føre kabel under Grensevegen er vil bli innhentet av vegmyndighet før gjennomføring. Vi legger til grunn at dere innhenter tillatelsen fra Statens vegvesen før byggingen av solkraftverket starter.

4.4 Naturmangfold

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er vurdert i konsesjonsbehandlingen i NVEs notat «Bakgrunn for vedtak» 28.05.2025¹. Det er ingen vesentlige endringer i endelig utbyggingsløsning, sammenlignet med konsesjonsgitt løsning. Vurderingene av naturmangfold i konsesjonen bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag. Vi mener disse vurderingene er tilstrekkelig konkrete og dekkende også for den endelige utbyggingsløsningen beskrevet i detaljplanen.

¹ NVE-ref.: 202316758-64



4.5 Oppsummering

Vi vurderer at detaljplanen er et bra utgangspunkt for hvordan byggingen av Magnormoen solkraftverk skal foregå. Tiltak beskrevet i detaljplanen vil være med på å begrense ulemper som utbyggingen kan medføre. Vi har i godkjenningen av detaljplanen satt vilkår for godkjenningen. Alle vilkårene er listet opp i vedtaksbrevet².

² NVE-ref.: 202522168-16