



NVE

Fredrikstad Fjernvarme AS
Stabburveien 18
1617 FREDRIKSTAD

Vår dato: 13.05.2026

Vår ref.: 201105963-79 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Fredrikstad Fjernvarme AS - Oversendelse av endret fjernvarmekonsesjon

NVE gir Fredrikstad Fjernvarme AS (FFAS) tillatelse til endret fjernvarmekonsesjon for å etablere en varmesentral på Øra i Fredrikstad.

Endringen innebærer at det kan etableres en varmesentral med installert effekt 10 MW på Øra havne- og industriområde i Fredrikstad. De mest sentrale vurderingene i forbindelse med søknaden omfatter forsyningssikkerhet og klimavirkninger ved bruk av fyringsolje i fjernvarmeanlegg.

Konsesjon med kartvedlegg er sendt til konsesjonær og kan også hentes fra NVEs nettsted for saken: www.nve.no/430/A1. Her finnes også søknad og tilleggsinformasjon tilgjengelig.

Søknaden

FFAS har konsesjon for et fjernvarmeanlegg i Fredrikstad kommune, Østfold fylke.

I brev av 27.02.2026 søker de om endring i fjernvarmekonsesjonen. Formålet er å etablere en ny varmesentral basert på lett fyringsolje med installert effekt 10 MW.

Det fremgår av søknaden at avfallsforbrenningsanlegget på Øra, FFAS' største leverandør av grunnlast, har meldt om konkursfare med opphør av varmeleveranser. Formålet med å etablere varmesentralen er å sikre tilstrekkelig tilgang til energi ved eventuelt bortfall av grunnlast og å øke forsyningssikkerheten i fjernvarmeanlegget.

Den nye varmesentralen vil bestå av en frittstående konteiner med skorstein og oljetank og skal plasseres innenfor eksisterende konsesjonsområde. Det er ikke søkt om etablering av nytt hovedrørnett for å tilknytte varmesentralen.

Varmesentralen skal etableres i et utpreget industriområde ved siden av dagens avfallsforbrenningsanlegg. Sentralen vil sikres med oppsamlingsordning og losseskap for å redusere uhellsslipp ved drift og lossing. I søknaden har FFAS lagt ved spredningsberegninger, som viser at lokal forurensing som følge av sentralen vil være beskjeden og begrenset til et område med lite ferdsel. FFAS skriver at de vil overholde grenseverdier for utslipp gitt av forurensingsforskriften. Sentralen vil ikke ha regulære utslipp til grunn eller vann, og det søkes

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett:

www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

derfor ikke om tillatelse etter forurensningsloven § 11. Det forventes noe støy fra skorstein i drift, men FFAS vurderer at dette i liten grad vil bidra til økt støybelastning i området.

NVEs behandling og høringsuttalelser

Søknaden ble sendt på høring i brev av 06.03.2026, med frist for merknader satt til 20.04.2026. NVE mottok tre høringsinnspill, og FFAS har kommentert på innspillene i brev av 30.04.2026.

Høringsinnspill er sammenfattet under. Alle høringsuttalelser og saksdokumenter kan finnes i sin helhet på einnsyn.no under saksnummer 2011/5963.¹

Østfold fylkeskommune skriver i brev av 24.03.2026 at de ikke kan se at regionale interesser blir vesentlig berørt av tiltaket.

Statsforvalteren i Østfold skriver i brev av 17.04.2026 at de har forståelse for at det kan være behov for å sikre tilgang på energi ved eventuelt bortfall av grunnlast. De savner imidlertid en redegjørelse for om det er mulig å ivareta dette behovet uten bruk av ordinær fyringsolje med tanke på de klimagassutslipp dette medfører.

Fredrikstad kommune skriver i brev av 17.04.2026 at de er enig i at tiltaket er i tråd med arealformålet. Kommunen skriver at det må stilles vilkår for en eventuell tillatelse som sikrer at bruk av den nye sentralen vil skje i stedet for og ikke i tillegg til eksisterende varmesentraler på Øra for å begrense utslipp til luft. Oljetanken må ha en oppsamlingsordning av minst samme volum som selve oljetanken for å sikre nærliggende naturverdier mot utslipp. De foreslår også at NVE legger føringer for bruk av bioolje, dersom dette er teknisk mulig.

Tilleggsinformasjon

NVE påla FFAS å utgi tilleggsinformasjon om driftstid for reservelastsentralen og dokumentasjon på fornybarandelen i fjernvarmeproduksjonen. Henvendelsen ble besvart av FFAS i brev av 30.04.2026.

FFAS skriver i sitt tilsvar til NVE at varmesentralen vil kun benyttes til reservelast for å dekke utfall av største enhet. I tilsvaret har de lagt ved en oversikt over fornybarandel i fjernvarmeanlegget som viser at tilnærmet all varme i anlegget i 2025 stammer fra spillvarme.

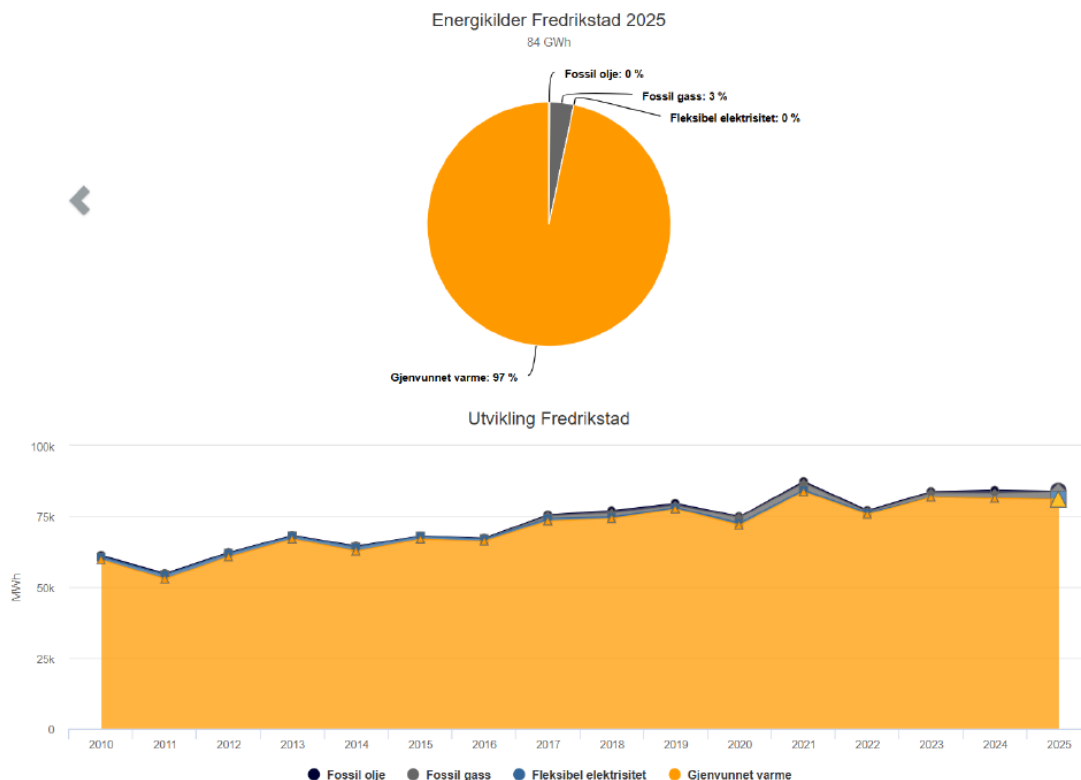
FFAS skriver at varmesentralen i et normalår ikke vil være i bruk, og at sentralen kun vil benyttes under kalde dager samtidig som det er bortfall av grunnlast pga. nedetid i avfallsforbrenningsanlegget. Ved eventuelt bortfall av grunnlast er brukstid anslått til 240-480 timer/år.

¹ [Einnsyn - Fredrikstad Fjernvarme AS - Konesjon fjernvarme - Fredrikstad kommune, Østfold – 2011/5963 – Norges vassdrags- og energidirektorat](#)



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat



Figur 1: Oversikt over fornybarandel i fjernvarmeanlegget i Fredrikstad. Figuren er hentet fra FFAS brev av 30.04.2026.

NVEs vurderinger

Under følger NVEs vurderinger på tema som anses som beslutningsrelevante for saken.

Etablering av ny varmesentral

NVE viser til at fornybarandelen i fjernvarmeanlegget i Fredrikstad er høy og tilnærmet utelukkende basert på varme hentet fra avfallsforbrenningsanlegget. NVE er enig i innspill fra Fredrikstad kommune om at fjernvarmeanlegg skal så langt det er mulig begrense bruk av fossile brensler og at dette er viktig for å legitimere bruk av fjernvarme og kommunens bruk av tilknytningsplikt.

NVE mener imidlertid at det i dette tilfellet bør tillates å etablere en reservelastsentral basert på fyringsolje. Dette begrunner vi med risikoen for tap av grunnlast og for opprettholdelse av forsyningssikkerhet i fjernvarmeanlegget. Vi mener videre det er formildende at kontainersentralen skal overføres fra et annet fjernvarmeanlegg. Når det gjelder forslag om vilkår for bruk av bioolje, slutter NVE seg til tilsvar fra FFAS om tekniske utfordringer knyttet til lagring og bruk av bioolje i den konkrete kontainersentralen. NVE forutsetter at FFAS overholder fastsatte grenseverdier for utslipp til luft og støy.

NVE har i konsesjonen satt som vilkår om at den nye reservelastsentralen på Øra kun skal benyttes som reservelast og at den skal legges ned og frakobles fjernvarmeanlegget innen 01.01.2036. Videre minner vi om vårt vilkår i fjernvarmekonsesjoner som pålegger fjernvarmeselskaper å



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

dokumentere fornybarandel og som innebærer at NVE kan pålegge tiltak som øker fornybarandelen. NVE vil vurdere pålegg dersom fornybarandelen i fjernvarmeanlegget ikke opprettholdes på et tilstrekkelig høyt nivå.

Naturmangfold

Varmesentralen skal plasseres i et industriområde, og det fremgår av søknaden at tiltaket ikke kommer i konflikt med naturtyper eller sjeldne arter. Etter NVEs vurdering vil utvidelsen ikke gi vesentlige endringer i påvirkningen på natur, og anser der kunnskapsgrunnlaget for tilstrekkelig til å fatte vedtak i saken. Standardvilkår om at konsesjonær tar kontakt med aktuelle myndigheter for å avklare arealbruk og naturverdier vil uansett være gjeldende.

Kunnskapsgrunnlaget om naturmangfold, jf. naturmangfoldloven § 8, er vurdert til å være tilstrekkelig. Tiltaket vil ikke berøre vesentlige naturverdier, og det har derfor ikke vært behov for å vurdere §§ 9 og 10 om føre-var-prinsippet og samlet belastning. §§ 11 og 12 om kostnadsdekning og miljøforsvarlige teknikker er gjeldende for utbyggingen.

Naturfare

Det fremgår av søknaden at tomte hvor sentralen skal plasseres er undersøkt for kvikkleire. Området ligger innenfor marin grense og det er et aktsomhetsområde for kvikkleire i nærheten.

Anlegg som konsesjonsbehandles i medhold av energiloven er fritatt kommunal byggesaksbehandling, jfr. SAK10 § 4-3. Kravene i plan- og bygningsloven (pbl) §§ 29-5, 29-7 og TEK17, herunder kap. 7 om sikkerhet mot naturpåkjenninger, gjelder likevel for tiltak som behandles etter energiloven. Det følger av pbl § 29-5 at ethvert tiltak skal prosjekteres og utføres slik at det ferdige tiltaket oppfyller krav til sikkerhet, helse, miljø og energi, og slik at vern av liv og materielle verdier ivaretas. NVE konstaterer at det er tiltakshavers ansvar å sørge for at både anlegget og tredjepart sikres mot naturfare i henhold til TEK17. Dette gjelder både for varmesentraler og fjernvarmenett. For kvikkleire gjelder også krav gitt i NVE sin veileder 1/2019 «Sikkerhet mot kvikkleireskred».

NVEs vedtak og vilkår

Med bakgrunn i søknaden, høringsinnspill og våre vurderinger ovenfor finner NVE at det med hjemmel i energiloven § 5-1 gis tillatelse til endret fjernvarmekonsesjon.

Tillatelsen innebærer at Fredrikstad Fjernvarme AS kan etablere en reservelastsentral på Øra i Fredrikstad kommune. NVE har satt vilkår om at sentralen kun skal benyttes som reservelast og at sentral skal legges ned og tomt tilbakeføres innen 01.01.2036.

Konsesjon med kartvedlegg er sendt til konsesjonær og kan også hentes fra NVEs nettsted for saken: www.nve.no/430/A1.

Krav om underretning

NVE pålegger herved konsesjonær å underrette grunneiere/rettighetshaverne og andre berørte som ikke står på kopi i dette brevet om tillatelsen. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av underretningen skal sendes NVE.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Om klage og klagerett

Se vedlegg om klageadgang.

Med hilsen

Erlend Bjerkestrand
seniorrådgiver

Jo Arne Marvik
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Mottakerliste:

Fredrikstad Fjernvarme AS

Kopimottakerliste:

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Norsk Energi - Linda Pedersen Haugerud

DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP (DSB) REGION ØST-NORGE

STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS

Østfold fylkeskommune

**NVE**Norges vassdrags-
og energidirektorat

Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: • Skrive hvilket vedtak du klager på. • Skrive hvilket resultat du ønsker. • Opplyse om du klager innenfor fristen. • Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av Energidepartementet (ED) som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom NVE eller ED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.
Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til ED, men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no. NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til ED.
Du kan anmode om utsatt iverksettelse av vedtaket	Du kan anmode om at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Klage på vedtak om samtykke til ekspropriasjon har utsettende virkning, med mindre det er truffet vedtak om noe annet.

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32, 36 og 42.