



NVE

Fredrikstad Fjernvarme AS
Stabburveien 18
1617 FREDRIKSTAD

Vår dato: 19.11.2025

Vår ref.: 201105963-68 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Fredrikstad Fjernvarme AS - Oversendelse av endret fjernvarmekonsesjon for Fredrikstad - Ny varmesentral i bydel FMV

NVE gir Fredrikstad Fjernvarme AS (FFAS) tillatelse til endret fjernvarmekonsesjon i Fredrikstad kommune.

Endringen innebærer tillatelse til å etablere en ny varmesentral med nødvendig infrastruktur i bydel Fredrikstad Mekaniske Verksted (FMV), kjent som Værste, i Fredrikstad. De mest sentrale vurderingene i forbindelse med søknaden er virkninger for boligmiljøet i området og for utslipp til luft.

1 Søknaden

FFAS søkte 19.06.2025 om endret fjernvarmekonsesjon for utvidelse av fjernvarmeanlegget i Fredrikstad kommune i Østfold fylke. De har fra før fjernvarmekonsesjon med flere varmesentraler i Fredrikstad, og forsyner store deler av byen med fjernvarme primært basert på spillvarme og avfallsforbrenning. Installert effekt er i dag 76 MW.

FFAS søker nå om å etablere en ny varmesentral for spiss- og reservelast vest i bydel FMV. Varmesentralen vil ha oljekjeler for bioolje og fossil olje med samlet installert effekt 24 MW. Formålet er å sikre tilstrekkelig effekt for fjernvarme-leveransen framover i takt med forventet økt kundegrunnlag og varmebehov.

Sentralen vil plasseres innenfor eksisterende konsesjonsområde (se Figur 1-1), og det er ikke behov for å søke om ytterligere rørnett for tilknytning. Etablering av en varmesentral i bydel FMV vil ifølge søknaden redusere differansetrykket i sentrum og øke forsyningssikkerheten ved at en kan seksjonere nettet dersom uforutsette hendelser oppstår.

Utbygging av den nye varmesentralen er planlagt fordelt på to utbyggingstrinn. Første byggetrinn med 12 MW skal være klar til fyringssesongen 2027, mens byggetrinn 2 vil bygges i 2037 med ytterligere 12 MW, gitt dagens forventede utvikling.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett:

www.nve.no

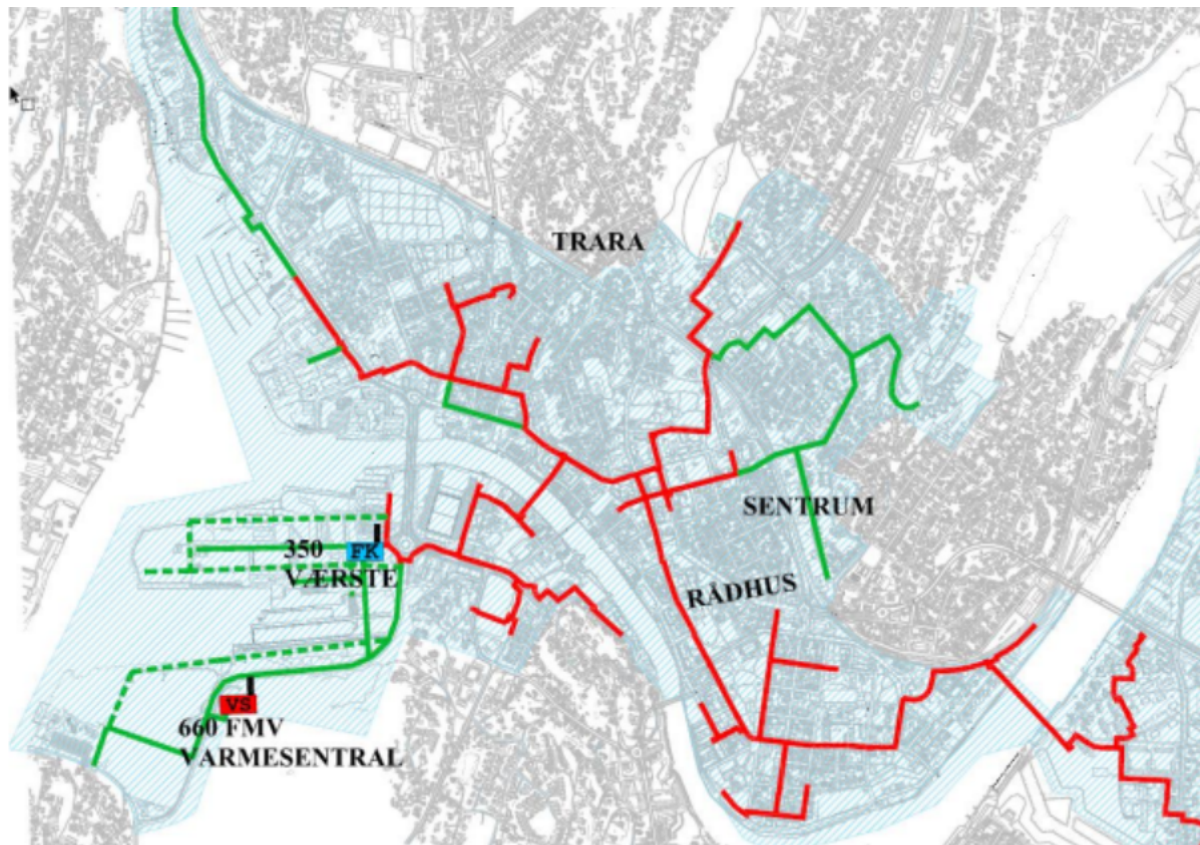
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

For mer utfyllende informasjon om tiltaket, se søknad og tilleggsinformasjon som ligger tilgjengelig på sakens nettside: <http://nve.no/430/A>



Figur 1 - Plassering av FMV Varmesentral. Konesjonsområdet i blått.

2 NVEs behandling og høringsuttalelser

Søknaden ble sendt på høring i brev av 15.08.2025, med frist for merknader satt til 24.09.2025. Det ble mottatt tre høringsvar, fra Fredrikstad kommune, Østfold fylkeskommune og Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. FFAS har kommentert på innspillene i brev av 10.10.2025. Alle høringsuttalelser og saksdokumenter kan finnes i sin helhet på sakens [einnsynside](#)¹ under saksnummer 2011/5963.

Høringsinnspillene omfatter krav fra Fredrikstad kommune om at tiltaket må utføres som vist i innsendte tegningsdokumentasjon slik at bygningsmassen ikke blir liggende unødig eksponert og fremtredende i landskapsbildet. Østfold fylkeskommune som vegmyndighet har gitt avkjøringstillatelse 1.04.2025 med vilkår som prosjektet skal tilfredsstillere ved opparbeidelse av avkjøringen.

¹ <https://www.einnsyn.no/saksmappe?id=http%3A%2F%2Fdata.einnsyn.no%2Fnoark4%2FSaksmappe--970205039--5963--2011>



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

3 NVEs vurderinger

Under følger NVEs vurderinger som anses som beslutningsrelevante.

3.1 Behov for ny varmesentral og teknologivalg

Etter NVEs vurdering er behovet for økt effekttilgang for fjernvarmeanlegget i Fredrikstad godt begrunnet i søknaden. Det samme gjelder for valg av lokalisering som her er tilpasset forventet lokal vekst i varmebehovet, og er rasjonell for sikker drift av fjernvarmeanlegget som helhet.

Siden det i dette tilfellet er behov for effekt, altså stor tilgang på ekstra varme i korte perioder på vinteren, kan kjeler for brenning av bioolje anses som en økonomisk og miljøvennlig teknologi. Alternativene for spiss- og reservelast innen fjernvarme er elkjeler, kjeler for fossil olje og kjeler for biogass. Disse har alle sine ulemper og begrensninger.

Bioolje er ikke nødvendigvis alltid bærekraftig mht. virkninger for natur, miljø og matproduksjon, avhengig av typen olje som er valgt. Tilgangen på bærekraftige biooljer har i perioder vært begrenset, noe som kan gi behov for å bruke mindre bærekraftige biooljer eller fossil fyringsolje.

I søknaden står det at de planlagte kjeler gir fleksibilitet ved å kunne bruke både bioolje og fossil olje. NVE er enig i at dette gir fleksibilitet, og reduserer potensialet for driftsforstyrrelser eller nedetid ved mangel på tilgang til bioolje.

FFAS skriver i søknaden at den ønskede utvidelsen skal gjennomføres i to byggetrinn, hvorav det siste byggetrinnet forventes gjennomført i 2037. Årsaken er at det ikke er behov for den ekstra kapasiteten før dette, basert på dagens forventede utvikling.

En trinnvis utbygging for å øke installert effekt i fjernvarme i takt med økt kundegrunnlag og effektbehov er i tråd med NVEs praksis. NVE vurderer imidlertid at det er ikke hensiktsmessig å gi tillatelse til et anlegg som ikke er tenkt utbygd på over 10 år. I løpet av tiden fra konsesjonsvedtak til endelig etablering av anlegget kan mye endre seg, både teknologi- og samfunnsmessig. Etter NVEs syn bør det derfor kun vurderes å gi konsesjon til det første byggetrinnet på inntil 12 MW i denne omgang. Selv om NVE ikke gir konsesjon til det andre byggetrinnet nå, er det ikke til hinder for FFAS å søke om dette på et senere tidspunkt.

3.2 Utslipp til luft, støy og klimavirkninger

Av lokale utslipp til luft er det særlig nitrogenoksider (NO_x) som kan ha større virkning på omgivelsene. NVE vurderer at virkninger på nærområdet fra utslipp av NO_x i tilstrekkelig grad avbøtes ved bruk av høy skorstein. Vi vurderer også at støy fra forbrenningen ikke utgjør et vesentlig problem etter gjennomføring av tiltak for støydemping.

FFAS sin søknad er basert på at det benyttes bioolje i vanlig drift, men at det kan benyttes fossil fyringsolje ved begrenset tilgang på bioolje. NVE ønsker å påpeke at ved økt bruk av fossil fyringsolje vil klimavirkningene endre seg fra det som er beskrevet i søknaden. Fossil fyringsolje er i dag ikke tillatt for oppvarming innen enkeltbygg, og bruk innen fjernvarme bør også begrenses. NVE forutsetter at FFAS vil unngå bruk av fossil fyringsolje så mye som mulig.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Etter NVEs vurdering er den planlagte løsningen for å gi økt effekttilgang hensiktsmessig, og gir små virkninger for klima og miljø, gitt at de beskrevne avbøtende tiltakene gjennomføres og en hovedsakelig bruker bærekraftig bioolje. Detaljerte krav tilknyttet utslipp til luft forutsetter vi at ivaretas av forurensningsmyndigheten.

3.3 Virkninger for lokalmiljø og friluftsliv

Avstanden til boligbebyggelse er i dag stor, men det planlegges boliger nærmere den omsøkte varmesentralen. NVE vil her påpeke at det dreier seg om en varmesentral med moderat størrelse og begrenset brukstid kun for forbrenning av olje, at transportbehov er lite og at anlegget planlegges tilbaketrasket i terrenget. Vi vurderer på denne bakgrunn at varmesentralen gir små virkninger for framtidig bebyggelse. NVE er enig i søkers vurdering av at sentralens virkninger for friluftsliv er liten.

NVE vektlegger også at kommunen har gitt nødvendige tillatelser til lokalisering og utforming av varmesentralen, og at utforming av varmesentralen skal være i tråd med dokumentasjon og illustrasjoner som er fremlagt for kommunen.

3.4 Naturmangfold

Det fremgår av søknaden at tiltaket i liten grad berører spesielle naturtyper eller sjeldne arter. Det er registrert observasjon av karminspinner (*Tyria jacobaeae*, sterkt truet) i området, samt forekomster av fremmedarter som kanadagulris langs Selma Nygrens vei.

Etter NVEs vurdering vil utvidelsen ikke gi vesentlige endringer i påvirkningen på natur, og anser kunnskapsgrunnlaget for tilstrekkelig til å fatte vedtak i saken. NVE forutsetter at tiltakshaver gjennomfører tiltak for å unngå spredning av fremmede arter, jf. [Naturmangfoldloven §28](#)² og [Forskrift om fremmede organismer](#)³.

Etter NVEs vurdering er kunnskapsgrunnlaget jf. § 8 tilstrekkelig, og det er ikke behov for å vurdere føre-var-prinsippet, jf. § 9. Tiltaket vil ikke gi vesentlige virkninger for økosystemer, naturtyper eller arter, og vil dermed i liten grad bidra til samlet belastning for økosystemer, jf. naturmangfoldloven § 10. NVE legger til grunn prinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12 om at kostnadene ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver, og at det benyttes miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder i utbygging og drift av anlegget.

3.5 Naturfare

Søknaden beskriver at det vest for varmesentralen er et aktsomhetsområde for flom. Varmesentralen ligger videre innenfor et aktsomhetsområde for snøskred tilknyttet Åsgårdsvarden. Det er også et aktsomhetsområde for kvikkleire der varmesentralen er planlagt.

NVE merker seg at det er foretatt faglige undersøkelser om disse forholdene som konkluderer med at sentralen er planlagt plassert og utformet slik at den ikke utløser kvikkleireskred, og at flom eller snøskred ikke vil gi skader på sentralen.

² <https://lovdata.no/lov/2009-06-19-100/§28>

³ <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2015-06-19-716>



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Anlegg som konsesjonsbehandles i medhold av energiloven er fritatt kommunal byggesaksbehandling, jfr. SAK10 § 4-3. Kravene i Plan- og bygningsloven (PBL) §§ 29-5, 29-7 og TEK17, herunder kap. 7 om sikkerhet mot naturpåkjenninger, gjelder likevel for tiltak som behandles etter energiloven. Det følger av PBL § 29-5 at ethvert tiltak skal prosjekteres og utføres slik at det ferdige tiltaket oppfyller krav til sikkerhet, helse, miljø og energi, og slik at vern av liv og materielle verdier ivaretas. NVE konstaterer at det er tiltakshavers ansvar å sørge for at både anlegget og tredjepart sikres mot naturfare i henhold til TEK17. Dette gjelder både for varmesentraler og fjernvarmenett. For kvikkleire gjelder også krav gitt i NVE sin veileder 1/2019 «Sikkerhet mot kvikkleireskred».

NVE konstaterer at overvannsproblematikken er vurdert, og at det er beskrevet tiltak og igangsatt arbeid med detaljplaner på dette området.

4 NVEs vedtak og vilkår

Med bakgrunn i søknaden, høringsinnspill og våre vurderinger ovenfor finner NVE at Fredrikstad fjernvarme AS, med hjemmel i Energiloven § 5-1, kan gis konsesjon til byggetrinn 1 for etablering av ny spiss- og reservelastsentral vest i bydel FMV i Fredrikstad.

Varmesentralen skal bygges i samsvar med opplysningene i søknaden av 19.06.2025 og i brev av 10.10.2025. Det kan etableres biooljekjeler med inntil 12 MW samlet effekt. Varmesentralen skal være ferdigstilt innen 31.12.2030.

Det gis ikke tillatelse til byggetrinn 2 i dette vedtaket. FFAS må eventuelt søke om tillatelse til dette når det foreligger konkrete planer om utvidelse av sentralen.

NVE forutsetter at FFAS kun benytter mindre bærekraftig bioolje eller fossil fyringsolje unntaksvis, og at det føres statistikk på både type og mengde olje som er brukt. Denne statistikken skal kunne tilgjengeliggjøres NVE ved forespørsel, jf. konsesjonens vilkår 3. Ved lav fornybarandel kan NVE pålegge tiltakshaver tiltak som øker fornybarandelen i fjernvarmeanlegget, jf. vilkår 10.

Endret konsesjon er oppdatert med vilkår i henhold til dagens praksis. Konsesjonen med kartvedlegg er vedlagt dette brevet, og kan lastes ned på NVEs nettsted for denne saken: <http://nve.no/430/A>

4.1 Krav om underretning

NVE pålegger herved konsesjonær å underrette grunneiere/rettighetshaverne og andre berørte som ikke står på kopi i dette brevet om tillatelsen. Underretningen skal etter forvaltningsloven gi opplysninger bl.a. om klageadgang, klagefrist og retten til å se sakens dokumenter. Kopi av underretningen skal sendes NVE.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

4.2 Om klage og klagerett

Se vedlegg om klageadgang.

Med hilsen

Kim Robin Holm
seniorrådgiver

Anders Bakken Hekland
seniorrådgiver

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Mottakerliste:

Fredrikstad Fjernvarme AS

Kopimottakerliste:

STATENS VEGVESEN

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS

Østfold fylkeskommune



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	<p>Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket.</p> <p>Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket</p>
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	<p>Klagen bør være skriftlig. I klagen må du:</p> <ul style="list-style-type: none">Skrive hvilket vedtak du klager på.Skrive hvilket resultat du ønsker.Oppløse om du klager innenfor fristen. <p>Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen.</p> <p>I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.</p>
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	<p>Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av Energidepartementet (ED) som overordnet forvaltningsorgan.</p> <p>Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.</p>
Sakskostnader	Dersom NVE eller ED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.
Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	<p>Du må adressere klagen til ED, men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no.</p> <p>NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til ED.</p>

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.